

家庭养老试水社会化

——宁陕县开展农村特困群体集中托养工作观察

通讯员 谭海波 李兵 杨卓

今年 58 岁的孟财凤是宁陕县金川镇黄金村人,本人身患多重一级残疾,丈夫也因病过世多年,她育有一子一女,女儿远嫁外县,儿子段升华常年在西安打工。平时,段升华只能将母亲托付亲戚照顾,由于不放心,经常请假回家,挣钱顾家不能兼顾。

今年 6 月,段升华将母亲送至敬老院托养后,终于可以安心务工,月收入达到 4000 余元。“母亲托养后,去看望过两次,收拾得干净,精神也好,收费还不高,可以放心出门挣钱了。”段升华说。

近年来,宁陕县在全面做好农村低保对象与特困供养对象兜底保障的基础上,率先落实民政部等 5 部委关于脱贫攻坚中做好贫困重度残疾人照护服务工作的指导意见,积极探索低偿集中托养服务,着力解决这部分群众生活照料护理缺失难题,让他们与全县贫困群众一起过上了好日子,扎牢了防返贫“篱笆”。

“小康路上一个都不少”

今年 63 岁的段少奎是宁陕县城关镇寨沟村村民,家中两口人。段少奎由于脑梗引起偏瘫,生活难以自理,儿子长年在深圳务工,平时无暇照管。段少奎在家中被“放养”,终日躺在床上,身上还长了褥疮。

今年 5 月,段少奎被送到县中心第二敬老院托养,在用其享受的养老保险、低保金、残疾人两项补助等政策性补助支付的托养费用 8196 元外,其子每年仅需再承担 2364 元托养费。托养后,段少奎的生活质量有了保障,其子能够安心务工,少了牵绊。

据统计,该县已累计集中托养像段少奎这样生活无基本保障,但因有法定赡养人,不符合农村特困供养认定条件,无法解决供养的失能半失能人口和农村独居老人 72 人。

经过 5 年来全县干部群众的共同努力,地处秦岭腹地的国家扶贫开发重点县宁陕县,已累计减贫 6808 户 19606 人, 贫困发生率由 37%降至 1.04%。2019 年底实现脱贫摘帽,脱贫攻坚取得决定性进展。

但在 2019 年开展的全县兜底脱贫督查中发现,还是有部分不符合特困供养政策的重残对象和独居老人,他们虽有赡养义务人,却因婚嫁、务工、自身条件差等原因,无法履行照护义务;一些家庭也因为要照料残疾人或老人,而进入“顾家挣钱不能兼顾”的两难境地,家庭

陷入贫困,成为脱贫攻坚的“老大难”。

“五保、低保、残疾等特困群体是脱贫攻坚中的困中之困、坚中之坚,解决好他们的生活问题是实现‘小康路上一个都不少’的关键。”宁陕县民政局局长陈衍予说。

为切实破解这一社会难题,把这部分贫困家庭彻底解救出来,全身心脱贫致富奔小康,真正实现“小康路上一个都不少”,宁陕县坚持以人为本,制定出台了《农村特困供养机构托养服务实施方案》,积极探索实行特困供养机构社会化托养,按敬老院 10%的空余床位对贫困户、低保户、低收入家庭中有照料看护需求的重残对象及独居老人提供低偿集中托养服务。

为了让这些特困群众都能进行托养,宁陕县科学配置资源,建成“一中心六区域”敬老院 7 所,床位 1000 张,并坚持“最难优先、应养尽养”原则,将居住环境差、生活质量差、自理能力弱、监护有缺失对象全部集中供养;对与监护人同吃同住、亲情难舍、故土难离,不愿入住敬老院的对象实行分散供养,从而腾出 10%左右的空余床位,为开展集中供养“进得去”提供了基础保障。

“托养要比住在家里好得多”

今年 45 岁的施仁奎是宁陕县江口镇人,二级肢体残疾,日常生活全靠轮椅活动,心理极度自卑和内向。

2019 年 9 月,施仁奎被送入江口第二敬老院进行托养。在护理员的精心照顾下,施仁奎性格变得外向了,人也开朗了,还交了很多朋友。“来的时候还有点犹豫,进来一看环境这么好,护理服务也很周到,衣服有人洗,每天有人端水喂饭,擦洗身体,定期康复训练,托养要比住在家里好得多。”施仁奎说。

宁陕县优化管理服务,确保托养对象住得好、养得好。在启动托养服务之初,该县就严格对象认定和入住程序,敬老院、受养人、托养人三方签订《农村特困供养机构社会托养服务协议书》,既防止少数家庭以托养为名把责任甩给国家,长期不探望托养人导致亲情缺失,又防止因低偿导致生活质量低、照护服务差问题,明确双方责任义务。专门制定托养服务工作标准,要求一日三餐设定菜谱,后厨明锅亮灶,护理人员与受养人同锅就餐,衣服随换随换,工作人员 24 小时亲情照护;(下转四版)

新华社北京 11 月 10 日电 国家主席习近平 10 日晚在北京以视频方式出席上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议并发表题为《弘扬“上海精神”深化团结协作构建更加紧密的命运共同体》的重要讲话。习近平强调,上海合作组织要弘扬“上海精神”,加强抗疫合作、维护安全稳定、深化务实合作、促进民心相通,携手构建卫生健康共同体、安全共同体、发展共同体、人文共同体,为推动构建人类命运共同体作出更多实践探索。

本次会议由上海合作组织轮值主席国俄罗斯总统普京主持,印度总理莫迪、哈萨克斯坦总统托卡耶夫、吉尔吉斯斯坦代总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理伊姆兰·汗、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫等成员国领导人,上海合作组织秘书长诺罗夫、上合组织地区反恐机构执委会主任吉约索夫等常设机构负责人以及阿富汗总统加尼、伊朗总统鲁哈尼、蒙古国总统巴特图勒嘎、白俄罗斯总理戈卢茨科等观察员国领导人和联合国秘书长古特雷斯与会。

习近平强调,上海合作组织成立以来,树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。新冠肺炎疫情发生后,各方同舟共济、守望相助,为本组织稳定发展和国际抗疫合作注入了正能量。

习近平指出,新冠肺炎疫情加速了国际格局调整,世界进入动荡变革期。国际社会正在经历多边和单边、开放和封闭、合作和对抗的重大考验。“世界怎么了,我们怎么办”成为时代之问,各国人民对美好生活的向往更加强烈,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。历史已经并将继续证明,睦邻友好必将超越以邻为壑,互利合作必将取代零和博弈,多边主义必将战胜单边

主义。习近平强调,当前形势下,上海合作组织要弘扬“上海精神”,深化团结协作,为地区国家稳定和发展作出更大贡献,为推动构建人类命运共同体作出更多实践探索。第一,加强抗疫合作,构建卫生健康共同体。要加强各国联防联控,维护地区和全球公共卫生安全。支持世界卫生组织发挥关键领导作用,反对将疫情政治化、病毒标签化,共同抵制“政治病毒”。中方倡议成员国疾控中心设立热线联系,愿积极考虑本组织国家疫苗需求。

第二,维护安全和稳定,构建安全共同体。要遵循共同、综合、合作、可持续的安全观,有效应对各类威胁和挑战。坚定支持有关国家依法平稳推进重大国内政治议程,坚定支持各国维护政治安全和社会稳定,坚决反对外部势力以任何借口干涉成员国内政。坚持通过对话和协商化解矛盾和分歧。严防“三股势力”借疫生乱,提升成员国执法安全合作水平。欢迎各方参与中方发起的“全球数据安全倡议”。

第三,深化务实合作,构建发展共同体。要继续推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略及欧亚经济联盟等区域合作倡议深入对接,畅通区域经济循环,加快实现复工复产。扩大相互投资规模,加强数字经济、电子商务、人工智能、智慧城市等领域合作。中方将于明年在重庆举行中国-上海合作组织数字经济产业论坛。共同实施更多民生工程。中方支持设立本组织减贫联合工作组。

第四,促进民心相通,构建人文共同体。要促进文明互学互鉴,支持教育、文化、旅游、体育、媒体、妇女等领域交流合作。中方将于明年举办上海合作组织民间友好论坛,在未来 3 年为各方提供(下转四版)

赵俊民带队在杭州市进行招商考察

本报讯(记者 艾蓓)11 月 8 日至 10 日,市长赵俊民带领招商小分队在杭州市围绕信息技术、数字产业、空港经济和生态渔业等重点领域进行招商考察。市委常委、统战部部长雷西明,市人大常委会副主任邹俊杰、副市长杨森、市政协副主席马晓旬参加招商考察活动。

实地了解安恒信息技术、海康威视数字技术、杭州城市大脑、杭州合力电子及北干科创园相关企业的发展情况后,赵俊民指出,杭州数字产业化全国领先,正在积极打造世界“数字经济第一城”,特别是城市大脑利用从数字化到智能化再到智慧化的前沿技术推动城市管理手段、模式、理念创新,值得我们在推进治理体系和治理能力现

代化的过程中认真学习借鉴。安康要抢抓发展机遇,充分借鉴、大胆实践,进一步优化营商环境,创造条件招引信息技术、数字产业相关企业,以改革创新举措推进高质量发展。

参观长龙航空公司总部基地后,赵俊民简要介绍了安康经济社会发展情况,并对长龙航空对安康机场通航工作给予的支持表示感谢。希望双方进一步深化合作,密切空地配合,加强运营管理,共同提升运行效率和服务品质。长龙航空董事长刘启宏表示,将积极参与安康机场运营、航线运营策划和安康富硒航空食品开发等相关业务,尽力为安康脱贫攻坚和加快打造秦巴区域综合交通枢纽作贡献。

在千岛湖发展集团有限公司,赵

习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议并发表重要讲话

强调上海合作组织要弘扬『上海精神』 深化团结协作 推动构建更加紧密的命运共同体

赵俊民详细了解千岛湖渔业资源保护、保水渔业模式、大水面经营、鱼文化创意开发等情况后指出,安康要认真学习借鉴千岛湖以鱼护水和保水渔业发展模式,以高质量发展理念正确处理好渔业发展和和生态环保的关系,既抓汉江水质保护,又抓生态渔业发展,努力让广大群众在保护绿水青山中得到更多实惠。

在郑远元集团浙江分公司,赵俊民看望了在外创业打拼的安康籍老乡,对他们敢闯敢干的创业精神点赞,勉励他们坚定发展信心,诚实守信经营,在不同领域闯出一片天地,为当地经济社会发展作出贡献的同时,积极推介安康,助力家乡发展。

我市划定粮食生产功能区面积 191.66 万亩

本报讯(通讯员 李忠 向宇航)11 月 9 日上午,我市召开粮食生产功能区划定市级验收成果审定会议。

会上,由市农业农村局、发改委、自然资源局组成的粮食生产功能区划定市级验收成果审定专家组,详细听取了第三方信息公司对 10 县区粮食生产功能区划定工作验收情况的汇报,查阅了市级初验报告,对验收结果

进行了审查。通过听取汇报、专家提问、现场答疑、验收成果审查、专家组讨论等审查程序,验收评审小组一致通过 10 县市区级验收成果审定。

据了解,为优化农业生产布局,推进粮食产区精细化管理,我市于 2018 年 3 月全面启动了粮食功能区划定工作。按照“数量划定、质量划优”的要求,经过 2 年多的努力,全市圆满完成

粮食生产功能区划定阶段性工作任务,共划定功能区面积 191.66 万亩,其中水稻 40.24 万亩、小麦 50.76 万亩、玉米 100.65 万亩。粮食生产功能区划定阶段性工作的圆满完成,将有效推动各类要素优先支持粮食功能区建设,充分调动农民种粮积极性,切实发挥粮食功能区保供的“压舱石”作用。

旬阳县博物馆获省消防先进集体称号

本报讯(通讯员 陈世斌)11 月 9 日,从第四届陕西省 119 消防先进集体先进个人表彰会上获悉,旬阳县博物馆荣获消防先进集体荣誉称号,是我市唯一获此殊荣的单位。

为进一步提高消防安全管理水平,增强消防安全意识和自救自护能力,全力夯实良好的社会消防工作基础,旬阳县博物馆狠抓消防安全工作,

始终坚持“预防为主、防消结合”的指导方针,将消防安全工作看做一切工作的前提保障,常抓不懈,消防安全工作稳步提升。同时,从积极落实消防安全责任制入手,狠抓防范体系建设,加大基础设施投入,组建专业安保及应急队伍,开展多种形式培训教育,认真开展巡查、排查、整改活动,连续实现了建馆 36 个文物消防安全年,多次被

评为“消防安全工作先进单位”。

下一步,旬阳县博物馆将继续强化岗位人员培训,提高思想认识,提升管理操作水平,不断筑牢消防安全工作基础,实现“人防+技防”有效结合,加大干部职工消防安全培训力度,加强消防设施配备与维护检查,提升消防演练水平,提高实战化能力,确保博物馆消防安全无事故。

“人均一亩园、户均一万元”

通讯员 陈力

自脱贫攻坚战打响以来,平利县始终把发展产业作为脱贫增收的治本之策,坚持茶产业率先突破不动摇,培育壮大优势特色产业,贫困群众稳定实现了“人均一亩园、户均一万元”的目标。

该县系统谋划产业扶贫,在产业选择上,以茶产业为重点,以生态猪、绞股蓝、富硒粮油、中药材为补充,实现了产业发展质的飞跃。在推进落实上,大力实施“一村一业一企(园、社)”,构建了横向联合兴产业、纵向对接贫困户的精准扶贫体系。

该县以土地流转为抓手,积极引导贫困户通过转包、出租等方式将土地流转给经营主体发展产业,推进土地向适度规模经营集中,持续做大产业基地,着力建好现代农业园区。截至目前,全县建设镇党政主要领导 200 亩标准化茶园示范点 60 个以上,建成现代农业园区 152 个。各级园区通过土地流转、劳务用工和产品回购等形式带动 5956 户贫困户实现稳定增收。

同时,该县每年安排县本级财政资金 3000 万元,优先扶持以茶叶为重点的特色农业产业,累计为贫困户发放“5321”产业扶贫贴息贷款 3.4 亿元。加大帮扶力度,打造“扶贫企业航母”,目前以茶叶为重点成功创建国家级龙头企业 1 家、省市级龙头企业 45 家,与 2372 户贫困户一对一签订 5 年以上帮扶协议。

在推进产业精准扶贫工作中,该县突出“四个强化”,即强化责任落实、强化利益联结、强化考核评比、强化政策激励,把新型经营主体带动贫困户数量和效果作为衡量产业精准扶贫的重要标尺,以增收目标完成率、帮扶对象精准率、技术培训合格率 and 群众满意度“三率一度”为主要考核内容,把考核结果向社会公告,接受社会监督,让扶贫做得好的企业政治上得荣誉、社会上树美誉、发展上有机遇。

此外,该县按照农村集体产权制度改革总体要求,在 2019 年底已完成 137 个村集体资产清产核资工作;对

79 个贫困村注入财政配股资金 6405 万元,选配承接主体 173 家,对 12421 户贫困户按照每户 5000 元标准量化折股,实现带动贫困户、贫困户每年分红增收 448.35 万元。今年为非贫困村集体经济组织注资 2688 万元,不断完善村集体经济组织各项管理制度和规范运营,促进集体经济不断发展壮大,保障贫困户稳定增收。

该县坚持“既要治标、更要治本”的系统思维,针对产业扶贫关键症结,建立了一系列务实管用、着眼长远的有效机制。目前,全县 12053 户产业脱贫户已全部落实了产业扶贫措施,县内 222 家市场主体通过劳务用工带动 3101 人,新社区工厂为贫困户稳定提供用工岗位 6000 余个,贫困农民转移就业 21452 人,为今年稳定增收奠定了基础。



“哇,好大的天麻!”11 月 6 日,白河县城关镇牛角村成品天麻采挖现场,一个个形态饱满的天麻相继被开挖出来,现场气氛热烈,处处洋溢着丰收的喜悦。据悉,近年来,该镇立足林下资源发展山林经济,引进天麻种植技术,种植面积扩大到 16 万平方米,带动全镇 1300 余户贫困群众增收致富。

马运漂 聂艳秋 摄

我市提前实现县级融媒体中心全覆盖

本报讯(通讯员 晁阳)2019 年中央宣传部、中央编办等部门联合发文,要求 2020 年底前县级融媒体中心全覆盖。市委编办及时跟进、主动作为,根据县区融媒体中心基础设施建设进度,逐一批复县区的新闻稿件采写等职责,以及机关事业单位所办政务信息网站、微信公众号、微博、APP 客户端等县城公共媒体资源,组

建融媒体中心,实现县域内公共媒体资源、机构、职责深度大融合,形成了“一体策划、一次采集、多种生成、多元发布、全媒传播”的新型传播机制,使县级融媒体中心成为主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽,架起党委政府和人民群众之间联系沟通的桥梁,更好服务党委政府各项工作、更好服务群众生产生活。