

# 喜看山乡新巨变

“累计脱贫7087户20060人，40个贫困村全部退出。”4月23日，宁陕县委书记张益民在安康市“打赢脱贫攻坚战 决胜小康新时代”系列新闻发布会上表示，摘掉“穷帽子”是宁陕发展史上的里程碑。

地处秦岭腹地的宁陕县，是国家首批扶贫开发重点县、秦巴山区集中连片特困地区县、中央办公厅定点扶贫县。国土面积3678平方公里，全县总人口7.4万，贫困群众占比34%，贫困历史久远、覆盖广、程度极深、成因复杂，脱贫难度

很大。

五年攻坚，宁陕县致力“扶真贫、真扶贫、真脱贫”，推行“三帮三千”凝聚攻坚合力，突出党建引领精准施策，以务实成效和强大动力，打赢了这场全县脱贫摘帽的大决战。

5年攻坚，宁陕县贫困识别率100%，退出准确率100%，群众认可度99.06%，全县累计脱贫7087户20060人，贫困发生率降至0%，40个贫困村全部退出。

5年攻坚，宁陕县农村居民可支配收入由2015年的7625元增长至2019年的10141元，连续4年荣获全市脱贫攻坚成效考核优秀县，先后三次获评全省脱贫攻坚成效综合评价“好”等次。

5年攻坚，宁陕县基础设施建设大幅提升，社会事业蓬勃发展，志智双扶民风焕新，昔日贫困山乡巨变，换了新颜。

## 基础设施大幅提升

“两年前，咱村这条路还是烂泥路，现在好啦，铺上水泥路了，大伙出行方便，再也不怕下雨天了。”城关镇狮子坝村张大爷脸上洋溢着笑容。

脱贫攻坚改善了狮子坝村的基础设施，给人民群众的生产生活带来了极大的便利，以前是“晴天一身灰，雨天两脚泥”，现在不仅铺上了干净宽敞的水泥路，道路两侧还进行绿化美化。

加强基础设施建设是宁陕县在精准扶贫工作方面的一大亮点。脱贫攻坚以来，宁陕县基础设施初步实现了由贫困落后到基本完善的大转变。该县累计投资9.74亿元，建成“油返砂”和通村通组公路872公里，使全县80个行政村（社区）全部通上了水泥（沥青）路，并与县乡公路联网；全县98.9%的农户已经通上自来水，达到全县脱贫的基本指标；全县安全住房达标率达到100%；动力电到行政村已实现全覆盖。宁陕县基础设施的显著改善，特别是农村面貌发生了巨大变化，也为今后更好的发展奠定了良好基础。

干净的地面，停放整齐的车辆，党员活动室、图书阅览室一应俱全……走进宁陕县梅子镇子午社区移民搬迁安置点，俨然一副城市新气象。

“以前住到半山腰上，三间土墙房子，下雨担心泥石流，吃水在小河沟里挑。现在住的小区房子不漏雨，孩子上学方便，家里水电有问题随时打电话都有人上门解决，住到小区好。”薛从波开心地说。

近几年来，宁陕县建立起一个个设施完善、环境优美的搬迁安置社区，让薛从波这样的搬迁群众极大地改善了生活质量，提振了精气神。同时通过创新管理服务机制，强化产业就业支撑，完善社区公共服务体系，确保易地扶贫搬迁后续帮扶工作取得实效，让搬迁群众由“村民”变“居民”，让“搬迁点”变成“新社区”。

## 社会事业蓬勃发展

“一个好母亲旺三代，有了优质的集中养育，再通过教育扶贫帮扶，就能斩断贫困传递线。”阿里巴巴集团“养育未来”项目负责人说道。

2018年，阿里巴巴女性帮扶项目在宁陕县落地，该项目主要分为提供小额贷款保障生计、提供专项保险保障生活、协助农村母亲抚养孩子三个板块。目前，宁陕全县已经建起26个养育中心，加上家访和家长小组活动，覆盖全县80个村庄1500名0至3岁的宝宝。

养育未来项目实现了镇村早教服务全覆盖，填补了贫困地区婴幼儿早教空白，关口前移阻止贫困代际传递，是宁陕县脱贫攻坚的一个创新举措。

5年来，宁陕县积极探索实践，创新工作亮点。率先推进消费扶贫，构建“一个中心、两条战线、五大平台、百家店面”营销体系，建成北京、金坛、胶州、西安、安康营销总店，在全国200多家门店设立“宁陕消费扶贫绿色农产品专柜”；与阿

里、京东达成电商扶贫战略合作，被列为省级电商扶贫县、国家电子商务进农村示范县，在第四批国家电子商务进农村综合示范县全省绩效考核中，因带贫益贫成效显著得分第一。

针对贫困群众县域外住院垫付押金压力大、报销周期长、治疗费用高等问题，宁陕县探索建立了“四三二一”防范因病返贫工作机制，实现了县域外大病就医“先诊疗后付费”，保障贫困群众看得起病、看得好病、方便看病。目前，有20个患大病贫困家庭享受了县域外大病就医应急保障金的实惠，支付应急保障金35.3万元，减免住院押金100万元，为3个贫困家庭募集危重病住院医疗费44万元。提前周转的应急保障金如数收回，没有发生一例风险。

抓住农村集体产权制度改革契机，宁陕县率先完成清产核资、成员界定和折股量化任务，在村级建立“财政出资、扶持到村、配股到户、金融委托、主体联动”融合推进的“1+4”财政资金扶贫新机制，取得主导产业壮大、集体经济做强、贫困群众增收的多赢效果。43个村成立互助资金协会，吸收贫困户会员3565户，实现贫困村集体经济组织和扶贫互助资金协会全覆盖。

## 志智双扶民风焕新

2015年11月，筒车湾镇七里村的农民夜校正式开课，每月25日准时为村民授课；2018年1月，筒车湾镇海棠园村农民大讲堂成立；2019年6月27日，宁陕县首个扶贫培训学校在筒车湾镇油坊坪村成立……

近年来，筒车湾镇搭建起“教育”平台，以夜校、讲堂、学校为载体，教学内容是结合村民实际情况，在充分听取农民群众意见、自愿择业和市场需求的基础上设计课程，内容涵盖扶贫政策、产业发展技术、健康卫生知识等，在不断拓宽扶志教育维度基础上，帮助贫困户转变“等靠要”“缠访闹”的思想观念。这也是近年来，宁陕县扶志扶智工作的一个重要举措。

现在，“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”的现象在宁陕县各大村镇已经荡然无存。宁陕县聚焦部分贫困群众“等靠要”“穷自在”等消极思想，在“一教二奖三评四罚”扶志扶智工作方法的基础上，立足于“一把钥匙开一把锁”，坚持精神鼓励和心理疏导双管齐下，对症施策，全面激发贫困群众内生动力，努力实现“挖穷根、摘穷帽、展新姿、树新风”，打通精神扶贫“最后一公里”。

在全县推行“一教二奖三评四罚”扶贫扶志工作法，通过搭建贫困户的教育平台丰富教育内容，给予自强励志先进典型崇高礼遇并引导群众见贤思齐，夯实奖励制度，开展先进典型评选，完善“评议”内涵，通过罚工作不力镇村，罚扶贫扶志后进典型，抓实惩罚制度。

在扶智扶志的工作进程中，宁陕县精准研判排查出需要帮教转化的群众291人，找准了“好逸恶劳、病残体弱、无配偶、酗酒赌博、无生产技能”五种病因，针对五种病因特点对症下药，立足于群体的困境，采用个体的治愈疗法，通过精准帮扶唤醒了群众对生活的热爱，增强战胜困难的勇气和信心。

同时，宁陕县扎实开展以“脱贫攻坚、产业发展、美丽乡村、乡风文明、基层党建”为主要内容的“五星村”竞赛活动，实现脱贫攻坚与乡村振兴同步推进。建立巩固脱贫成果防止返贫监测机制，探索实施责任落实、监测帮扶、政策保障、社会参与、监督促进“五大机制”，配套建立健全健康保障、产业扶贫、就业援助、贫困助学、兜底保障、防贫保险和设施维护“七大基金”保障体系，全县2020年无新识别、新返贫对象，无新增监测对象。



发展富民产业



我们脱贫了



幼儿早教关口前移



社区工厂促就业



良好的生态吸引八方游客

打  
出  
民  
生  
改  
善  
一  
组  
合  
拳  
——  
宁陕县脱贫攻坚五年综述之三

通讯员 谭海波 杨宁 何源



漂亮的移民安置社区