

# 用行动深入学习贯彻落实党的十九届五中全会精神

安康市委党校 王彦青

在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了未来5年经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、主要任务和重大举措，描绘了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循，在中华民族伟大复兴的征程上具有里程碑意义。那么，作为市县部门及其干部，当前紧急而重要的是干什么呢？

## 深刻准确把握党的十九届五中全会精神

立即在真信、真学、真用上下功夫，深刻准确把握这次全会的重要意义和精神实质，深刻准确把握这次全会释放的一系列未来中国发展的新信号。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。大国发展，规划先行。在习近平总书记亲自领导下，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，聚焦“十四五”规划和2035年远景目标重大问题，把握发展主动权、重塑竞争新优势，着眼长远、把握大势，开门问

策、集思广益，立足社会主义初级阶段基本国情，做出了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》决定，这是站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上谋划的宏伟蓝图，这是未来中国“乘势而上”的大方向、大思路、大战略、大政策，是我们今后的行动纲领和指南。《建议》聚焦发展，促进“制造强国、航空强国、海洋强国、贸易强国”；夯实基础，落实“网络强国、交通强国、文化强国、体育强国”；提升发展，强化“质量强国、科技强国、教育强国、人才强国”。它预示中国共产党遵循经济规律的科学规律、自然规律的可持续发展、社会规律的包容性发展更加从容，预示着中国蕴藏着无限生机与活力的中国，即将昂首阔步踏上全面建设社会主义现代化国家的壮丽新征程。

## 认真编制科学管用的经济社会发展规划

自1953年开始制定五年计划以来，经过七十年的发展，我国发展规划已经从指令性计划，逐渐演变成成为战略性、综合性的指导性规划，规划编制坚持科学化、民主化、法治化、规范化，规划执行坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市、县各级规划共同组成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，这在世界上是独一无二的。发展规划作为一种战略性、前瞻性、导向性的公共政策，是国家加强和改善宏观调控的重要手段，也是社会主义市场经济条件下处理政府和市场关系、发挥市场配置资源的决定性作用、更好发挥政府作用的重要制度创新，集中体现了我国

的政治优势、制度优势和道路优势。规划在我国国家治理体系中应体现出：管理国家发展的纲领、提供公共产品的指南、配置公共资源的依据、面向人民群众的承诺。国家发展规划阐明国家战略意图，明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的生态环境保护职能的重要依据。用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现，是中国创造奇迹的“密码”。从1953年至今，中国已制定和实施了十三个五年规划，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，成为世界第二大经济体，创造了人类经济增长史上规模最大、速度最快与持续时间最长的高速增长奇迹。现在是历史发展的结果，今天是过去一系列发展的结果。毛泽东《论持久战》指出：“凡事预则立，不预则废”，没有事先的计划和准备，就不能获得战争的胜利。”为了当地的未来，需要谋划未来，落实全会精神，需要编制未来发展规划，规划编制既是起笔，也是至关重要的一笔。编制规划是总结历史、研判形势，深入研究全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，统一思想认识、形成共同目标、决定重大行动的过程。习近平总书记曾指出“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”编制规划要以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为指南，以国、省《规划》为指导，坚持以人为本，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，汲取国内外经验，开门问计、集思广益、反复讨论、妥善衔接、慎重修改，坚持专家论证、科学决策、规范审批制度，确保规划科学、管

用；坚持依法行政、按规划办事，坚决维护规划的严肃性和权威性，一任接着一任干、一锤紧着一锤敲，确保一张蓝图施工到底。

## 精益求精扎实做好本部门、本岗位工作

习近平总书记多次提到“知行合一”问题，他说“知是基础，是前提；行是重点、是关键；必须以知促行，以行促知，做到知行合一。”“学习贯彻党的十九届五中全会，要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，学用结合，知行合一。”全面贯彻党的十九届五中全会精神，需要各级各部门积极行动起来，将主要精力集中到整体推进、督促落实上，因为在社会主义市场经济条件下，要想区域经济社会高质量高水平发展，就必须正确处理政府和市场关系，就必须正确发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用。实践证明，越是贫困地区越要及时克服“市场失灵”和“政府失灵”，越要坚决杜绝政府缺位、错位和乱作为行为，越要更好的发挥好“有效市场”和“有为政府”的作用，才能实现大踏步地追赶超越。“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”习近平总书记强调：“要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。”每个人都是国家的一员、社会的一分子，既是经济社会发展的建设者、评判者，也是享受者，公务员更是推进经济社会发展重要岗位不可或缺的一员。“国家兴亡、匹夫有责”，全面贯彻党的十九届五中全会精神，需要每个社会成员以时不我待、只争朝夕的态度立即行动起来，勇于担当、奋力拼搏，以优异成绩贡献社会，最终实现党中央绘就的宏伟蓝图！

(接上期)

## 6、发现可能涉嫌非法捕捞行为线索后怎么办？

提醒广大市民，为维护渔业资源和生态资源的可持续发展，切莫贪图一时口腹之欲让非法捕捞、运输、经营长江水生野生动物及其产品的不法分子有利可图，更勿“亲自上阵”非法捕捞水产品。若广大市民发现可能涉嫌非法捕捞水产品犯罪行为的线索，可拨打“12345”热线，也可拨打“110”或当地渔政举报电话直接向公安机关和渔政执法部门进行举报。

## 7、我市打击长江流域非法捕捞专项执法行动的重点有哪些？

一是全面开展对退捕渔民的走访教育。对退捕渔民逐一上门走访，开展长江流域禁渔政策的法制宣传教育，防范因禁渔而引起社会矛盾，动员督促其主动上缴捕捞工具，并逐项登记造册、签订承诺书。实行有奖举报制度，鼓励群众积极举报涉渔违法线索。

二是严厉打击非法捕捞作业行为。聚焦沿江重点水域和时段，依法严厉打击查处“电毒炸”“绝户网”等非法作业方式，非法捕捞和经营利用中华鲟、长江鲟、江豚、大鲵、秦岭细鲟、川陕哲罗鲑、水獭、山瑞鳖等国家重点保护水生野生动物，跨区作业和生产性垂钩作业等行为。对查获的非法捕捞案件，要追查历次作业情况、非法渔具来源和渔获物去向。

三是严肃查处非法捕捞渔具制售行为。聚焦生产厂家、电商平台、渔具销售店铺等市场主体，依法严厉打击制造和销售“电毒炸”工具，非法渔具、禁用渔具以及发布相关非法信息违法行为，取缔电鱼器具等非法渔具制造窝点、黑作坊。对查获的非法渔具制售案件，要追查供货来源、销售渠道和其他涉案线索。

四是严格禁止非法渔获物交易利用行为。聚焦水产品交易市场、餐饮场所等市场主体，依法依规严厉打击收购、加工、销售、利用非法渔获物等行为。加强禁捕水域周边区域管理，禁止非法渔获物上市交易。加强水产品交易市场、餐饮行业管理，对以“汉江野生鱼”“野生江鲜”等为噱头的宣传营销行为，要追溯渔获物来源渠道，不能提供合法来源证明或涉嫌虚假宣传、过度营销、诱导欺诈消费者的，要依法追究法律责任。

五是集中治理整顿“三无”船舶。集中治理整顿涉渔“三无”船舶和大马力快艇。对查获的“三无”船舶，要完善移交处置流程，设置集中扣船点，依法进行没收、拆解、处置，并追查非法建(改)造的市场主体(含个体)，通报船舶制造行业主管部门。对从事非法涉渔捕捞的船舶，及时通报船舶制造行业主管部门，依法加强属地监督管理。

六是多维度惩处违法犯罪行为。建立健全渔业资源和水生生物鉴定及损害评估机制，依法追究违法犯罪行为人的渔业资源及生态环境损害赔偿责任，探索实施行业禁入惩戒制度。综合运用法律、经济与政策手段，依法依规完善政策性补贴、退捕安置政策与个人违法违规记录挂钩机制。

(未完待续)



# 皇菊喜丰收 铺就小康路

通讯员 纪道娅 图/文



近日，白河县中厂镇顺利社区的金丝皇菊种植基地迎来了采收期，放眼望去，万余株金灿灿的金丝皇菊竞相绽放、摇曳生姿，点亮了深秋田野。30多名村民在花田中穿梭忙碌，丰收的喜悦洋溢在脸上。

菊花盛开，不仅成为了顺利社区一道亮丽的风景线，吸引了众多摄影爱好者、游客来打卡，更为周边农户们提供了务工增收的好机会。家住顺利社区二组的贫困户雷祖琴巧手飞舞，忙着采摘一朵朵菊花，眉间都是笑意。“我和老公都在基地干活，他负责基地管理，我之前除草、栽苗，现在采摘菊花，这几个月，我俩加起来挣的能有一万多。关键就在家门口，方便照顾家里的老人和孩子。”

“发展金丝皇菊产业，是我们村集体对农业产业结构调整做出的又一个尝试，在镇党委政府的支持下，我们流转50亩土地，采取“党支部+集体经济合作社+田园综合体+农户”的模式种植金丝皇菊，并吸纳周边群众到基地务工，得到了群众的好评。今年预计可实现总产值百余万元，为村级集体经济增收13万元。”看着丰收的金丝皇菊，基地负责人雷华健的脸上笑开了花，“从除草、栽苗和管护到现在的菊花采摘、加工都需要大量的劳动力，基地优先聘用村里的贫困劳动力，吸引周边村民就业达49户110余人，人工工资达12万元，仅3个多月的时间就能实现人均增收2000多元。”

脱贫攻坚，特色产业“挑大梁”。顺利社区做好产业谋篇布局，确保既有“短平快”的产业支撑，又有长远发展的项目保障，高标准打造金丝皇菊产业基地。在帮扶单位的支持下，基地投资50万元建成智能化烘干厂房，金丝皇菊采摘烘干后直接进入精深加工，下一步结合市场消费需求，对皇菊成品进行分级分类销售，实现了集种植、加工、销售为一体的全产业链。

据悉，顺利社区下一步计划扩大金丝皇菊种植规模，同时结合社区旅游资源优势，走农旅一体化道路，在获得产业丰收的同时，增加旅游观光收入，拓宽群众增收致富的道路。

# 顾芝红：安康是最适合兴办新社区工厂的地方

(上接五版)

我原本打算把生产车间放在安康，把总部基地建在西安，后来下定决心把总部基地也放在安康。主要原因是安康市委、市政府的领导特别重视我们这个产业，郭书记召开的几次新社区工厂座谈会我都参加了，听他的讲话总能受到启发，他鼓励我们建园区总部型企业，然后多到搬迁社区开办分厂和车间，多下几个“金蛋”，既带动更多群众就近就业增收，又能实现滚动发展。今年6月份，赵俊民市长带队专门到浙江考察我们公司，诚邀我们到安康来一场大发展，公司的高层深受感动。安康9月份通了飞机，以后还会通高铁，减轻物流成本的无水港项目已经启动，这些因素促使我最终下定决心在安康建设总部基地。

决定把总部基地建在安康的同时，我们就开始布局研发、生产、营销全链条，已经在安康申请注册了“耐氏”品牌。通过建设总部基地，能够把分散的新社区工厂整合起来。我们还决定把待遇最高的研发和电商环节放在安康，创造更多高收入型的就业岗位。除了招聘高层次人才，我们也在培养安康本地的管理人才，已经物色到几个好苗子，他们的

月工资水平近万。我相信，只要工资合适，工作稳定、有社保，就一定能够吸引青壮年劳动力回来就业。

我们正在与高新区管委会协商“源添林业(安康)总部基地”建设用地相关事宜。项目计划投资10亿元，用2-3年时间，建成“源添林业(安康)总部基地”，形成集原材料和产品研发基地、生产示范基地、产品会展中心、人才培养基地、西部林业交易市场、电商中心等“产学研”一体化的总部经济，采取“总部在高新区，生产在城乡社区，销售在世界各地”的运行管理模式，充分发挥总部集中管理和纽带作用，加快形成完整的产业链和产业集群，聚力打造西部林业之都。预计项目建成后，可实现年产袜子30亿双，年营业额超80亿元，吸纳一线产业工人10000人、技术人才500人，提供管理和研发岗位1000人。单纯林业的产值或许不算什么，我想通过建设总部基地，完善配套产业，把我家乡甚至是全国各地的同行吸引到安康这个山清水秀人美的地方投资兴业，真正让新社区工厂在安康遍地开花，像总书记叮嘱的那样，帮助更多老百姓“乐业才能安居”。(注：顾芝红为浙江源添针织有限公司总经理)

市委政研室供稿，汪道轩采访整理

# 白河政协委员聚焦乡村振兴

本报讯(通讯员 汪银春 陈琳 杨波)日前，白河县政协组织部分政协委员，通过实地走访、座谈交流，开展乡村振兴专题调研。

在陕西益诚实业开发有限公司木瓜加工厂建设现场，委员和企业界人士边听边思考，结合县情实际，致力乡村振兴。“木瓜是白河的主导产业，每年产量很高，我在这里建厂主要是做木瓜系列产品的深加工。目前我们与“香飘奶茶”达成初步合作意向，正在致力研发木瓜类的饮品。”在谈及未来时，该公司负责人黄铸军显得信心满满。

“我们要让‘沉睡’的农村资源资源加快‘苏醒’，让‘三农’发展的动力和活力充分迸发，不断夯实乡村振兴的组织基础，确保乡村振兴健康有序扎实推进，推动乡村振兴战略在农村基层落地生根、开花结果，让农业成为乡村发展的朝阳产业，让农村成为乡村振兴的希望田野，让农民成为乡村振兴中的时尚职业。”政协副主席汪功祥坚定地说。

“乡村振兴工作要以促进农村一、二、三产业融合发展等一系列发展为新思路新举措，以实现乡村产业兴旺为总抓手，以促进农民增收为核心，以壮大村级集体经济为突破口，以推进人居环境整治为着力点，以深化农村综合改革为根本动力，全面推进战略实施。”农业农村局局长史建强也发表了意见。

近年来，白河县严格按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，强组织引领，坚持规划引领，强化项目支撑，加强示范创建，开展考核评估”的工作思路，全面推进实施乡村振兴战略，推动了农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富，全县农业农村呈现出稳中有进、稳中向好的发展态势，为经济社会发展大局提供了有力支撑。

长江流域「十年禁捕」知识问答