

编者按：

陕西省人大常委会副主任、安康市委书记郭青同志在2020年9月20日全市推进新社区工厂发展座谈会上，以“新社区工厂是促进经济恢复性增长和巩固脱贫攻坚成果的最佳结合点”为题的讲话，从三个方面深刻阐明了当前新社区工厂发展“是什么”的重要性、“干什么”的方向性、“怎么干”的操作性问题，全文刊发，以飨读者。

新社区工厂是促进经济恢复性增长和巩固脱贫攻坚成果的最佳结合点

陕西省人大常委会副主任、安康市委书记 郭青

刚才，5位新社区工厂负责人介绍了企业发展情况及面临的问题，邦军同志就下一步工作讲了很好的意见。对于企业提出的问题，尤其是属于政府层面应该解决的共性问题，各相关部门要立足职能职责，认真迅速加以解决。下面，我结合近期的调研思考，讲三个方面的问题。

第一个问题，为什么要将培育发展新社区工厂作为当前和今后一个时期全市经济社会发展的重要任务、重要工作来抓

首先，从脱贫攻坚来看。发展新社区工厂是我市脱贫攻坚“五大工程”之一，在打赢脱贫攻坚战及巩固脱贫攻坚成果中发挥了重要作用、作出了突出贡献。回顾我市新社区工厂发展历程，最初阶段主要是考虑解决避灾搬迁、生态搬迁群众就近就业问题，2012年市政府出台《关于扶持发展劳动密集型产业的意见》，目的也是如此。为什么要就近就业？我提出，打工经济是不可持续的，它不是以人为核心的，带来的“三留守”等系列社会问题，使我们付出沉重的代价。我们按照“移民搬迁进社区、土地流转建园区、农民就地变工人”的综合承载方式，支持白河、平利等县试点探索，有计划、按步骤地把农民转化为产业工人，也吸引了一批在外打工人员返乡就近就业，我记得当时吸纳就业人数最多的是汉滨区引进的众展机芯。随着2015年国家实施精准扶贫和易地扶贫搬迁，特别是深化苏陕协作和推出“新社区工厂贷”后，新社区工厂步入了从重点突破到全面推进的发展时期，尤其是全市毛绒玩具文创产业呈现井喷式增长，成为脱贫攻坚中发展速度最快、经济体量较大的扶贫产业。目前全省大约有1000多家新社区工厂，而安康就有623家。在2019年国务院扶贫开发领导小组组织的全国脱贫攻坚奖组织创新奖评选中，有关方面看好安康新社区工厂，但有的同志提出，新社区工厂与山东省的扶贫车间有相似之处，而扶贫车间已经被评选过了，考虑再三，最终选定了安康新民风建设。虽然新社区工厂与全国脱贫攻坚奖组织创新奖失之交臂，但在全国、全省的关注度很高，已经成为安康脱贫攻坚、经济发展的改革创新品牌。记得2018年，我在这里主持召开了两个座谈会，一个是包装饮用水产业发展座谈会，另一个就是新社区工厂发展座谈会。当时我专门讲了新社区工厂与新型城镇化、工业化和农业现代化的关系，还讲了为什么新社区工厂有一个“新”字。从目前发展情况看，完全可以说，只要有新社区工厂在，搬迁群众的就业和基本收入就有来源、有保障，已脱贫户也不会返贫。我们相信，新社区工厂因脱贫攻坚而兴，但绝不会因脱贫攻坚任务的完成而止，在未来的乡村振兴中也必将作出更大贡献。其次，从当前形势来看。我市经济社会发展面临两大突出问题。一个是促进经济恢复性增长的任务异常艰巨。受疫情影响，经济形势严

峻，全市主要经济指标大幅下滑，经济增速从过去连续五年全省第一滑落至全省倒数第二。另一个是脱贫攻坚工作中存在松劲懈怠情绪。虽然我市已实现全球脱贫摘帽，现在处于脱贫攻坚成果巩固期，但仍然还有大量工作要做。尤其是今年的绩效考核比较特殊，是脱贫攻坚期内最后一次，不仅考核2020年度的工作成效，还要对近年来的工作成效进行全面评判，这给我们带来了巨大压力。我在9月8日召开的全市脱贫攻坚“对标补短”及重点工作推进会上，包括前段时间在宁陕县调研时，强调市县两级要一手抓脱贫攻坚成果巩固，一手抓经济恢复性增长，两手抓、两手都要硬，要求找准促进经济恢复性增长和巩固脱贫攻坚成果的结合点，聚力做好二者关联度高的工作，从目前我市情况看，发展好新社区工厂就是两者兼顾的最佳结合点。最后，从乡村振兴来看。培育发展新社区工厂与乡村振兴的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求密切相关。产业兴旺方面，新社区工厂既引领了大众创业、万众创新热潮，又促进了人才、技术、资本、管理等要素向农村流动集聚，带动农村生产力自我革命，实现一二三产联动融合发展。生态宜居方面，新社区工厂发展的产业都是无污染、生态友好型产业，无论发展多快、规模多大，都不会对环境造成任何损伤；农民搬迁到新社区就业，原有的旧宅腾退复垦，还绿于山，能够进一步优化生态环境，促进美丽乡村建设。乡风文明方面，新社区工厂使我们的组织优势得到更好的发挥，抓社区肯定比过去抓若干个自然村落更省劲、更容易，效果也会更明显。治理有效方面，新社区工厂的发展，有利于改变传统生活方式和生产方式，也有利于推动形成安定有序的社区治理体系。生活富裕方面，发展新社区工厂为广大农村富余劳动力特别是搬迁群众提供了就近就业机会，通过提升就业技能、增强自生能力，变“输血”为“造血”，让他们持续稳定增收。虽然新社区工厂工资不高，也就两三千块钱，但只要工作上半年，就不会返贫。

大浪就容易翻船倾覆。我市经济增速过去五年一直居全省第一，主要就是市场环境好、中小企业支撑作用明显，现在疫情的巨浪打来，再加上国际环境的影响，把我们不少“小船”掀翻了，受冲击很大，不少企业停产退出。今年发展态势较好的西安市也是如此，中小企业步履维艰，主要依靠大型企业逆势上扬。我们也要看到，企业的大小和强弱不是完全对应的，企业大不一定强，企业小也不一定弱。比如，日本的一些企业虽然看起来很小，用工也不多，但却掌握着全世界最顶尖的技术；德国、瑞士的很多企业也是这样，比如，瑞士钟表全球闻名，但很多都是家族式作坊，并不是我们通常认为的所谓大企业。对于新社区工厂而言，无论是大的还是小的，我们都要支持、扶持。既要支持小的联合重组、发展壮大，提升规模化、标准化、组织化水平，更好抵御市场风险；又要鼓励引导大的多到搬迁社区开办分厂和车间，多下几个“金蛋”，带动更多群众就近就业增收。当前，我市新社区工厂多为“总部园区+新社区工厂+家庭作坊”的发展模式，我认为这是符合安康这样的山区特点的。现在国际国内市场环境仍然有很多不确定性因素，需要把“小船”绑在一起，形成“航空母舰”，才能够抵御市场风浪，市委四届十次全会提出“要加快新社区工厂总部化、集团化发展”，就是基于这样的判断。新社区工厂的发展，短期内受到疫情等因素的影响，但长期影响不会太大，因为我们的产业和产品与人们日常生活密切相关，比如，玩具、食品、服装和袜子等等，都是生活必需品。新社区工厂大有大的好处，小有小的好处，合有合的好处，分有分的好处，要根据市场变化，宜大则大、宜小则小，宜分则分、宜合则合。

我们必须承认，在发展新社区工厂的出发点上，政府的想法和企业的想法不尽相同。政府想的更多的是为群众创造就近就业机会，企业看上的是我们的优惠政策和劳动力资源。当然，新社区工厂做大了，搬到高新区或者县城工业集中区，我们也欢迎、支持。但企业搬离社区或离社区远了，社区群众就近就业困难了，这些空白点政府要及时补齐，要建设新的社区工厂而代之。企业追求经济效益，希望招聘的员工都是年轻的、能干的、专业的产业工人，但安康恰恰不能完全满足，很多工人特别是搬迁群众的专业化程度不够，还会经常请假照顾孩子、老人，甚至可能希望将工作带回家做。“十四五”时期政府要做的，就是将政府工作和企业意愿有机结合起来，这就是我们常说的使市场在资源配置中起决定性作用，政府弥补市场失灵的地方。在此基础上，对新社区工厂科学合理布局，避免恶性竞争，实现“百花齐放”。三要以国际国内市场双循环新发展格局为指引，着力推动新社区工厂转型升级。今年以来，我市新社区工厂的订单不同程度受到疫情影响，特别是外贸订单大幅减少，对此我们提出“优先生产适合国内市场的产品、优先发展本地特色产品深加工”的思路，既想办法稳定国际市场，又积极拓展国内市场。事实证明，

第二个问题，“十四五”时期新社区工厂发展的方略

一要明晰奋斗目标。自2011年实施易地搬迁工程以来，我市累计建设易地搬迁安置区1364个、搬迁群众93.78万人。未来一个时期还会有生态搬迁、重点项目搬迁等，尤其是西渝高铁项目搬迁马上就要启动，预计“十四五”前期，全市搬迁总人数可能超过100万人。对应这百万搬迁人口，我和有关部门研究思考，新社区工厂要力争发展到1000家以上，这就是我们“十四五”时期的奋斗目标。当然，这还需要相关部门在编制“十四五”规划时认真调研论证。

二要创新体制机制。要正确处理新社区工厂大和小的关系。我们常说，“船大好调头，船大好顶浪”。新社区工厂等小微企业灵活性强、自我调整快，在市场环境好的时候势头很猛、活力十足，有很好的表现，但遇到市场的大风

顾芝红：安康是最适合兴办新社区工厂的地方

——从采访中感受一个浙江企业家的“安康情怀”



我实在是太幸运了，近距离见到过习近平总书记两次。2003年11月25日，时任浙江省委的习近平来到诸暨市调研“枫桥经验”，还在诸暨市大唐镇考察了外贸企业，当时对袜子这个产业就很认可。我万万没有想到还能再次见到总书记！今年4月21日，总书记在安康市平利县老县镇锦屏社区考察新社区工厂时，当总书记走到我们的展柜前，我拿了两双袜子给他看：一双是出自德国的羊毛袜子，一双是内销全棉袜子。总书记对比询问了两双袜子的价格

以及线上线下销售情况，总书记最关心的就是我们的外贸订单有没有受疫情影响，企业有没有好对策。当得知我们有应对之策时，他十分高兴，鼓励我们要有信心把这个产业做好、做大做强，形成产业链。特别是总书记听说我自去年5月以来，先后开了4个厂，尤其是在疫情期间，通过电商直播销售等形式，袜子销售额达到150万元时，夸我做得好。现在回想起来总书记亲临安康考察调研，依旧是满满的激动，新社区工厂里的女工们讲

述时依旧热泪盈眶，总书记不仅给我们带来了温暖，也给所有在安康开办新社区工厂的企业家吃了“定心丸”。我们得加油干啊！这半年来，在安康各级党委政府支持下，我在安康的第7家新社区工厂马上投产，计划春节前要开到15家。因为春节在外务工人员都要返乡，有重点地招聘一批工人，希望乡亲们不要在外奔波了，就在家门口就业，和我共同做好袜子这个产业。我们浙江人都是干一行、务一行，我从十几岁就开始做袜子，已经快30年了。虽然袜子

毛绒玩具包括新社区工厂其它产品的国内市场是很广阔的。在前段时间调研中，我明显感觉到高收入型的新社区工厂太少，平均工资大多在两三千块钱，无法满足所有人特别是青壮年劳动力的就业需求。现在一边是新社区工厂招不到工人，另一边是几十万的农民外出务工，出现这种情况，最大原因就是农民工觉得新社区工厂工资太低，而企业又觉得农民工技能不行、素质不高。大多数新社区工厂做的都是附加值低的产品，给工人涨了工资，企业就没有了利润，无法生存下去。这要求我们一方面提升产业竞争力、产品附加值、市场占有率，让企业利润高、工人工资高；另一方面，加强工人技能培训、素质培训。道理很简单，只有高技能、高素质的工人才会有高收入。

第三个问题，要齐心协力解决新社区工厂面临的共性问题，尤其是属于政府服务层面需要解决的问题

刚才大家谈到了新社区工厂发展面临的一些共性问题，有些是需要用市场机制解决的，得靠企业自身努力，有些问题则需要政府层面协调解决的，各部门必须高度重视，全力解决好。一个是人才问题。刚才好几家企业都谈到了对人才的渴求。有关部门要抓好盘点一下新社区工厂的人才需求情况，近期组织安康学院、安康职业技术学院和西安的一些专业院校，与新社区工厂洽谈对接，帮助引进一批技术骨干人才和高端设计人才。现在高等院校也很注重产学研结合，前段时间西安美术学院就与我市达成了产学研示范基地项目建设框架协议，共建安康市毛绒玩具文创研发中心，共同开发毛绒玩具创意产品。将来，安康学院、安康职业技术学院等本地院校，在专业学科设置上，要以服务本地经济社会发展为前提，有的放矢培养人才，这样也有利于大学生就业。如果人才培养与市场需求脱节，当地急需的人才，学校却没有，也是教育资源的浪费。一个是金融扶持问题。市级财信担保一定要和我市产业支持方向、产业政策结合起来，小额贷款和纾困基金、还贷周转金等由政府撬动的资金也是如此，政府支持哪些产业，金融政策就要重点扶持哪些产业。这一点要坚决做到，否则就失去了存在的意义。还有一个就是政策落实到位。新冠肺炎疫情发生后，为支持中小微企业渡过难关，市上出台了一系列惠企扶持政策，目前来看，有的政策落实的比较好，真正起到了为企业纾困解难的作用，但也有一部分政策落实不到位。之所以落实得不好，原因有两个方面，一个是政策本身脱节、不接地气，企业不需要、用不上，而企业需要的又没有；一个是相关部门作风不实、落实不力。对于政策本身的问题，有关部门要抓紧完善和提升。对于部门落实不力的问题，要加大跟踪问效和督办落实力度，着力解决将政策束之高阁、不推不动等“庸懒散拖虚粗”作风顽疾，情节严重的要从严追责问责。

(2020年9月20日，根据录音整理)

是任何人都要穿的生活必需品，但袜业也是劳动密集型产业，用工量大。由于这几年江浙一带招工难问题越来越严重，许多同行选择到国外投资办厂，主要集中在东南亚一带，我也有过这样的想法，但考虑到国外没有国内政治环境稳定，觉得还是应该在西部地区看看，找一个适合袜业发展的地方。

前年我独自一人来到安康考察，真没想到安康有这么多的易地搬迁社区，好多搬迁社区都有成百上千的人，这些通过社区聚集起来的劳动力就是安康发展袜业最大的优势，干我们这一行的人，最看重的就是劳动力资源。同时，我了解到安康出台了扶持发展劳动密集型产业和新社区工厂的优惠政策，在房租、水电和人员培训等方面给予大力支持。与政府部门接触后，服务意识和办事效率都很不错。我很快就在平利县老县镇锦屏社区开了自己在安康的第一家新社区工厂。

第一次招工的时候，有150多人报名，年轻人占比只有不到10%，安康青壮年劳动力还是习惯在外面打工。我记得当时挡车工的岗位上需要招16名年轻员工，只招到了5个人。员工上岗第一个月主要是培训，工资统一是1800元，第二个月大部分员工通过了考核，工资就涨到了3500元，第三个月一些员工就拿到了4000元以上。之后，工厂里的年轻员工就多了起来，这样的工资水平大体能够满足社区一般年轻人的收入预期，有的就打电话给在外面务工的亲戚朋友，介绍他们回到我的工厂里上班，我的新社区工厂一下子热闹起来了。我在食堂吃饭时，听到一个工人给在南方打工的亲戚说我们新社区工厂待遇不错，对方似乎还是犹豫，这个工人就讲你扣掉来回路费什么的，回来还能照顾老人，肯定是划算。后来这个亲戚就真的回来了，已经成为我们车间里的熟练工。

目前我开办的新社区工厂，熟练工每月工资能拿到4000元左右，手脚更麻利的在4500元以上。员工积极性被调动起来了，很少有干满三个月后辞职的。今年我在汉滨区鼓楼社区开办的新社区工厂，许多员工都主动申请加班，现在把夜班也开起来了。(下转6版)

JING
JI
TE
KAN



2020年11月9日 星期一
第35期(总第765期) 5版

经济特刊编辑部

主 编 陈 俊
执行主编 来庆琳
电 话 3268512
邮 箱 akjtk @163.com

林芳·「新社区工厂就是好」

我是2018年12月份来这里(安康睿峰玩具礼品有限公司——编者注)工作的。我们家是贫困户，扶贫干部来我家说这里招工，可以帮忙介绍，我听了喜出望外，却又担心自己耳朵听不见，怕老板嫌弃我，当时挺矛盾的，又想自食其力，最后还是鼓起勇气过来试试。报到的第一天，厂里让我学习车缝技术，一个师傅给我示范了几遍，留下我对准有针无线的针头整整练习了一个下午，手被扎得窟窿烂眼，但我想万事开头难，咬咬牙就会过去。不久我就熟练了，工序简单的一天能做近2000个，复杂的也能做1000个。现在我已经能干好几个工种，今年我从车缝工调整到裁剪工，技术虽然复杂一点儿，但每天工作时间要稍微短一点儿，虽然也有活多的时候，晚上不定时加班，工作却没有觉得很累。这里的居思和主管都挺照顾我的，工友们也都惯着我、疼爱我，尤其是厂家还提供食宿，我挺满意的。

因为失聪，和家人没少吵架，关系也闹得很僵。去年我来这里上班，这是我失聪后爸爸第一次这么支持我走出去，父女关系也好了很多，他再也没有逼着我嫁人了，我突然觉得人生迎来了新的希望，我才23岁呀！好多人都没敢想以后的自己了。现在下班了，我也会和工友们用写字或微信聊天，大家都不嫌我麻烦，很多时候我都快忘记自己有听力残疾这件事了。

去年我的工资基本在1400左右，今年我的岗位调整了，每个月工资大致在1500至1700之间，会计会按时打到我的银行卡。9月份就给我发了1700元，其中基本工资1400元，全勤奖100元，加班100元，其他奖励100元。车缝工有加班多的，也有一个月挣3000多元的。今年厂里又给我免去了伙食费，每月就能省下200多元，还让我跟主管一起住在工厂的宿舍，也不用租房，我认为我挣的可以了，我挺高兴的，我现在很珍惜这个工作机会！

最高兴的还是和家人关系改善了。我家在石门镇崔家堡村，家里就我一个孩子，现在想起来，觉得爸爸妈妈也不容易。他们还想治好我的耳朵，很辛苦很节俭地攒钱。我很少出去玩，也不乱花钱，每个月留500元零花，其余全给我妈，她说给我存着。我是自愿交的，家里没有让我上交，我要给他们减轻一些负担。厂子放假两三天以上，我就会回家看看。

其实我小时候最大的愿望就是长大了当老师，我学过美术，梦想就是拿起画笔教学生们画画。如果以后能够带着爸妈和我的画笔一起去旅行，去看看外面的世界有多美，那该有多好！对了，你说我能不能用美术的特长，为我们厂设计出好看的毛绒玩具呢？

注：这是一场特殊的采访，由于林芳在2015年因病丧失听力，采访人得知她仍然具有较好的口头表达能力，不是采取手语的方式沟通，而是将问题写在纸板上给她看，有时也在手机上打字互动。
市委政研室供稿，靳娇、李建军、董燕采访整理