

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

## (2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

(阅读全文请扫二维码)



# 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

受中央政治局委托，习近平就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

(阅读全文请扫二维码)



# 王刚到旬阳县调研重点工业企业和脱贫攻坚工作

本报讯(记者 陆青波)11月3日，市委副书记王刚到旬阳县调研重点工业企业和脱贫攻坚工作情况。市政协副主席、旬阳县委书记梁涛一同调研。

王刚到旬阳领盛新材料科技有限公司、老龙沟功能新材料产业园，详细了解企业生产经营和在建项目进展情况，鼓励企业要增强发展信心，紧盯政策导向、市场导向，未雨绸缪，加强

研发，创造更多更好的高技术含量科研成果，抢占市场先机，争取发展主动；要周密安排、科学组织，加快在建产业项目进度，力促按期投产、创造价值。

在尧柏水泥有限公司旬阳分公司，王刚认真听取情况介绍后强调，市相关部门要用足用好政策，深化服务、精准服务，以更大力度帮助企业破解生产经营中的困难和问题；企业要

增强社会责任担当，在生产经营活动中务必坚守生态环保底线、红线，做到经济效益与社会利益相统一。

王刚走进旬阳县赵湾镇华山村，认真听取驻村帮扶工作情况汇报，走访农户了解脱贫攻坚成效巩固提升情况，要求县镇村要坚定产业发展在农村发展中的关键地位，因地制宜发展壮大优势特色产业，不断巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村全面振兴。

# 我市规上工业企业研发投入强度提前超额完成省考指标

本报讯(通讯员 程苗)今年以来，市科技局在统筹推进疫情防控工作的同时，多措并举强力推动规上工业企业研发投入强度省考指标任务落实。

强化工作部署。印发工作通知，对疫情期间做好全市研发投入统计工作进行了周密部署，夯实了工作责任。加强业务培训。组织召开全市科技研发投入统计工作培训会。局主要领导亲自带队赴有关县区复工复产企业就研发投入统计工作进行现场指导，有效提升了统计人员业务水平。政府引导企业加大投入。今年以来，已组织兑现落实科技型中小企业认定、高新技术企业奖励及支持疫情防控应急科技攻关等资金

400余万元；推荐2家企业申请省科技成果转化引导基金优先股支持，每家企业将获得支持资金200至300万元，通过加大财政资金和基金投入，引导企业不断加大研发投入。注重督查问效。实行局领导包联县区和定期报送进展情况的工作机制，及时对进度缓慢的县区进行督促指导，确保省考指标任务稳步推进。加强沟通衔接。主动加强与省科技厅和统计部门的联系沟通，及时掌握统计填报和数据认定情况，为顺利完成省考指标任务打下了良好基础。

根据省统计局近日发布的公告，2019年我市全社会研究与试验发展

(R&D)经费投入达到6.14亿元，比上年增长1亿元，增长19.46%；投入强度为0.52%，比上年增长0.07个百分点，增长15.56%，近三年平均增速居全省首位。规模以上工业企业研究与试验发展(R&D)经费投入达到5.11亿元，比上年增长0.95亿元，增长21.96%；投入强度为0.3%，比上年增长0.02个百分点，增长7.14%。规模以上工业企业研发投入强度超出省考指标年度任务(0.243%)0.057个百分点，完成年度任务的123.46%，提前超额完成本年度省对市目标责任考核指标任务。

# 引来致富「长流水」

## 石泉县党建引领促村级集体经济发展壮大

通讯员 许兵 黄夏

昔日荒滩地，如今聚宝盆。在石泉县饶峰镇胜利村，村党支部动员返乡创业能人杨卫东将村里的荒滩地和山林地流转打造成饶峰驿站景区，通过“支部+企业+合作社+农户”的方式发展乡村旅游，村集体资产总额达500余万元，带动本村及周边100余户近300贫困人口实现脱贫致富。

近年来，石泉县坚持把扶持发展壮大村级集体经济作为抓基层强基础、推动脱贫攻坚和乡村振兴的重要举措，以提高村级集体经济收入为核心，以消除“空壳村”、提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村为目标，通过强化党建引领，因村施策推动村级集体经济多元化发展，切实增强村级党组织的凝聚力和战斗力，从而有效带动广大村民脱贫致富奔小康。

### 党建引领强基础

迎丰镇红花坪村村级班子力量薄弱，村级人才紧缺，按照石泉县委全面推行镇村工作一体化的要求，镇上选派5名镇干部专职驻村，其中农综站站长陈泽栋担任工作队副队长，专门负责村集体经济和产业发展。

陈泽栋以前曾经是红花坪村的文书，后来通过努力考进了镇事业单位。此次回来，他感慨地说：“我是普通的农民，从这里走出去，实现了个人的成长。现在我带了队伍和技术，带着任务和使命回来，一定要让村子变个样貌！”

陈泽栋到岗后，组建了村集体经济工作专班，建立了工作推进机制和考核奖惩办法，推行集体经济发展多种经营，不断壮大蚕桑特色产业，做好林下种养大文章，今年村集体经济收入将达100余万元。“村集体经济的底子厚了，为民办事就更有底气了。”红花坪村党支部书记、村主任胡养鑫深有感触地说。

针对集体经济起步难、经营难、组织难等问题，石泉县坚持党建引领，创新推行镇村工作一体化，先后选派750余名党政人才组建161个

乡村振兴工作队下沉到村搞服务，将发展村集体经济任务量化到村，通过决策同商、落实同抓、责任同担，累计谋划发展项目374个，整合涉农部门资金8887万元用于支持集体经济发展，有效激发了部门、镇、村、企业和农户之间联动发展壮大集体经济的活力。

“不跑偏，才能跑得快。”石泉县坚持内培外引相结合，持续深化“能人兴村”战略，切实把能人培育成村级集体经济发展带头人。全县先后建立5400余人的农村能人队伍，培育1000名能人兴业典型和1230个产业大户，能人创办领办新型农业经营主体503个，40名能人担任村(社区)党支部书记、主任，376名优秀乡贤能人进入村级后备力量，主动参与村集体经济。

“火车跑得快，全靠车头带。”石泉县大力推行村党支部书记职业化、党员管理精准化等为主线的基层党组织“六化”建设，先后整顿销号软弱涣散村26个，推动106名党支部书记兼任集体经济发展合作组织负责人。同时按照地域相邻、产业相近的原则，成立产业链党支部87个、党小组218个，把15800余农户镶嵌在产业链上，有效调动了群众参与生产经营的积极性。

### 多元发展激活力

饶峰镇胜利村位于210国道两旁边，有山有水，地理条件优越。以前，却是一个存在感很低的村。没有龙头产业，干涸的河滩长满杂草，似乎从未“胜利”过。2016年起，在石泉县全域旅游的战略布局下，县、镇党委对村情进行了重新定位和规划布局——发展特色乡村旅游。

在村党支部的牵头下，胜利村开始探索集体经济发展道路，通过“支部+合作社+企业+农户”联动合作模式，将全村592名村民全部纳入社员，让资金变股金、资源变资产、农民变股东，先后吸引117户农户出资385万元入股，撬动3家企业投入4000多万元用于特色美丽乡村建设，既破解了企业发展融资难题，又调动(下转四版)

# 我市调整安全生产专班推动专项整治三年行动开展

本报讯(通讯员 张孝军)近日，市委安委办下发《关于调整安全生产专项整治三年行动工作专班办公室组成人员的通知》，对市安全生产专项整治三年行动工作专班办公室组成人员进行调整充实。

归口管理。将工作专班办与安委办“两办合一”，实行专项整治三年行动“归口管理、统筹推进”。夯实责任，按照“分工明确、责任到人”的原则，对专班办公室主任、副主任、副主任和成员逐一明确

工作职责。责任主任承担专班办公室日常工作，负责统筹全市专项整治三年行动，及时运用督查、通报、督办、约谈等方式，加强对各县区、各有关部门的协调指导和监督检查，推动工作落实。其他成员按照分工职责，做好有关工作，确保专项整治三年行动工作推动有力有序。强化督查，采取常态化督导与定期暗访督查相结合的方式，成立3个督导组 and 2个暗访组，加强对各县区、各专委会的督

查检查，要求督导组每月督导检查1个县区、2个市级专委会办公室和6户企业，暗访组每季度至少组织开展1次暗访抽查。对检查发现的安全隐患问题，形成专项整治三年行动隐患问题清单，交有关县区和专委会办公室限期整改，并跟踪问效、严格销号、闭环管理，报市专班办公室备案。对抽查发现的重大隐患，报专班办公室，由市委安委办进行挂牌督办。



### 九里湾的柑橘熟了

摄于汉滨区新城街道办九里湾 江白鹭



# 「四大保卫战」涵养安康「好气色」

环境空气质量、城市水环境质量均排名全省第一

本报讯(记者 董良军 通讯员 刘晓钰)近年来，我市深入学习贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，扎实推进中省环保督察及省委秦岭生态环境保护专项巡视反馈问题整改落深落细，坚决打赢蓝天、碧水、净土、青山保卫战，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

为了“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”，我市制定印发了《2020年蓝天碧水净土青山保卫战工作》等系列实施方案，启动了《安康市汉江流域水环境保护条例》立法。建立健全宣传教育、“吹哨报到”、信息反馈、督查督办、线索移交五项机制，市级领导不定期对各县区工作推进情况进行暗访督查。坚持日常巡查、专项检查、重点督查、明察暗访相结合，对推诿扯皮、推进不力的从严问责。重点抓好112个农村人居环境整治示范村和673个推进村，实现“百千工程”全覆盖，深化“清脏”向“治乱”拓展，村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展。

我市积极顺应群众对美好生态环境的新期待，强化生态环境优化和治理，把各级政府履职尽责转化为全市人民的自觉行动。今年以来，成立4个工作组，在全市开展了矿山(尾矿库)环境污染风险摸底排查，严厉打击生态环境违法行为。聚焦农村厕所革命、污水乱排、垃圾乱倒、秸秆乱烧等开展拉网式排查，对全市254处农村生活污水处理设施运行情况进行专项督察。同时积极争取项目资金1.473亿元，加快推进高坪河、白石河流域、旬阳汞矿区等土壤污染治理。针对月河断面水质不达标问题，组织专家进行分析研判，开展综合治理和定向帮扶。全市共开展执法检查7213人次，检查企业2660家次，办理行政处罚346件，罚款1344.63万元，配套办法案件61件，按日计罚5件，查封扣押33件，限产停产17件，移送拘留5件，移送犯罪1件。

记者从市生态环境局获悉，1至9月，中心城区环境空气优良天数263天，同比增加21天；细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度28微克/立方米，同比下降26.3%；颗粒物(PM<sub>10</sub>)浓度50微克/立方米，同比下降23.1%；环境空气质量综合指数3.05，同比下降23.2%，排名全省第一，创历史同期最好水平。全市17个县级以上集中式饮用水水源地水质全部达标，汉江干流和主要支流35个水质监测断面稳定保持在国家地表水Ⅱ类水质标准，安康城市水环境质量指数3.4065，排名全省第一。岚皋县荣获全国第四批国家生态文明建设示范县，平利县荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。2个村5个村被省委农村工作领导小组办公室认定为全省乡村振兴示范村，其中1个村3个村被认定为全国乡村治理示范村，成为乡村治理样板，全市蓝天、碧水、净土、青山四大保卫战扎实有序推进。