

# 凝神聚力 奋力答好脱贫攻坚“收官之卷”

## ——安康银行业助力决战决胜脱贫攻坚纪实

### 金融“活水”浇灌贫困“洼地”

——从安康农商银行看银行业金融扶贫现状及成效

金融扶贫的主要目标是提升贫困人群自我发展的能力,它是一种“造血式”扶贫模式。以安康农商银行金融扶贫工作为例,从扶持方式来看,主要是通过提供有财政资金支持的信贷资金服务而非直接提供政府财政资金补贴满足贫困户生产融资需求;从扶持对象看,主要是有生产能力和融资需求的贫困户;从扶持领域看,主要扶持生产方面;从扶持主体看,主要包括政策性银行、商业性银行、农村商业银行等金融机构。

金融扶贫的主要目标是提升贫困人群自我发展的能力,它是一种“造血式”扶贫模式。以安康农商银行金融扶贫工作为例,从扶持方式来看,主要是通过提供有财政资金支持的信贷资金服务而非直接提供政府财政资金补贴满足贫困户生产融资需求;从扶持对象看,主要是有生产能力和融资需求的贫困户;从扶持领域看,主要扶持生产方面;从扶持主体看,主要包括政策性银行、商业性银行、农村商业银行等金融机构。

### 金融活水精准流向扶贫前沿

安康农商银行在扶贫攻坚过程中,根据本地实际情况,形成了形式多样的金融扶贫模式。金融扶贫贷款作为金融扶贫的一种主要形式,根据扶持主体的差异主要分为政府、金融机构主导两种类型。其中,以政府主导的金融扶贫模式有以下几种类型:

安康农商银行在扶贫攻坚过程中,根据本地实际情况,形成了形式多样的金融扶贫模式。金融扶贫贷款作为金融扶贫的一种主要形式,根据扶持主体的差异主要分为政府、金融机构主导两种类型。其中,以政府主导的金融扶贫模式有以下几种类型:

**杠杆式金融扶贫模式。**其核心是利用杠杆效应放大银行贷款规模。相关的政府扶贫机构将一定数额的专项扶贫基金存入银行作为风险补偿金,银行在此基础上按照一定比例放大贷款授信。如果贫困户无法按时还款,在经充分调查论证核实的前提下,由事先约定比例的风险补偿金来弥补银行部分不良贷款本息。这种模式不仅可以提高扶贫资金的利用率,而且还能有效刺激银行对贫困户的放贷意愿。

**杠杆式金融扶贫模式。**其核心是利用杠杆效应放大银行贷款规模。相关的政府扶贫机构将一定数额的专项扶贫基金存入银行作为风险补偿金,银行在此基础上按照一定比例放大贷款授信。如果贫困户无法按时还款,在经充分调查论证核实的前提下,由事先约定比例的风险补偿金来弥补银行部分不良贷款本息。这种模式不仅可以提高扶贫资金的利用率,而且还能有效刺激银行对贫困户的放贷意愿。

**民生金融扶贫模式。**这种模式主要针对特定人群进行贷款发放,且贷款重点用于民生领域,主要目的是促进受助人群众自身发展以带动区域经济增长。例如安康市汉滨区人社局与安康农商银行共同推出的创业促就业贴息贷款,由政府提供对受助人群提供社会资源,并且对其贷款进行贴息补助,再由银行对其提供资金支持的模式。

**民生金融扶贫模式。**这种模式主要针对特定人群进行贷款发放,且贷款重点用于民生领域,主要目的是促进受助人群众自身发展以带动区域经济增长。例如安康市汉滨区人社局与安康农商银行共同推出的创业促就业贴息贷款,由政府提供对受助人群提供社会资源,并且对其贷款进行贴息补助,再由银行对其提供资金支持的模式。

**支农再贷款扶贫模式。**这是中国人民银行扶持“农村、农业和农民”的主要手段之一。主要流程是,中国人民银行发放利率优惠的贷款给涉农金融机构,涉农金融机构再向贫困户发放优惠利率贷款。如,2020年中国人民银行出台的5000亿和10000亿再贷款政策,大力支持涉农企业与个人发展。

**支农再贷款扶贫模式。**这是中国人民银行扶持“农村、农业和农民”的主要手段之一。主要流程是,中国人民银行发放利率优惠的贷款给涉农金融机构,涉农金融机构再向贫困户发放优惠利率贷款。如,2020年中国人民银行出台的5000亿和10000亿再贷款政策,大力支持涉农企业与个人发展。

**“5321”扶贫小额贷款,促进贫困户产业发展。**以汉滨区为例,截至2020年8月末,累计发放扶贫小额贷款24278笔108260.54万元,帮扶16886户贫困户发展产业,带动贫困人口达6.4万人,占汉滨区贫困人口总数的27%。扶持了一大批有创业就业潜质的贫困户走上产业发展道路,如扶持该区牛蹄、流水、大竹园等乡镇发展茶叶产业,使得汉滨区茶叶产业迅猛发展壮大;扶持早阳、叶坪等乡镇贫困户种植魔芋、核桃等,促使当地种植业形成规模化经营;扶持大河、石转等乡镇贫困户发展养殖业;扶持城东、建民等乡镇贫困户发展农村商贸业。

**“5321”扶贫小额贷款,促进贫困户产业发展。**以汉滨区为例,截至2020年8月末,累计发放扶贫小额贷款24278笔108260.54万元,帮扶16886户贫困户发展产业,带动贫困人口达6.4万人,占汉滨区贫困人口总数的27%。扶持了一大批有创业就业潜质的贫困户走上产业发展道路,如扶持该区牛蹄、流水、大竹园等乡镇发展茶叶产业,使得汉滨区茶叶产业迅猛发展壮大;扶持早阳、叶坪等乡镇贫困户种植魔芋、核桃等,促使当地种植业形成规模化经营;扶持大河、石转等乡镇贫困户发展养殖业;扶持城东、建民等乡镇贫困户发展农村商贸业。

**“金融+企业+贫困户”模式,带动贫困人口增收。**面向全区经济能人大户、农民专业合作社、扶贫龙头企业等群体创新推出了精准扶贫“产业贷”,全力支持新型农业主体、涉农小微企业发展,以产业带动贫困户脱贫。如对汉滨区50余家涉农龙头企业及特色产业企业、140余户新型农业经营主体、500余名职业农民和能人大户进行评级授信,重点支持安康农业、晒油油脂等国家级、省级、市级农业产业化龙头企业建设,通过信贷投放扶持26户小微及农业龙头企业扩大经营规模,以增加就业岗位、土地流转等方式带动4500余户贫困户实现增收脱贫,极大地发挥了产业脱贫带动作用。

**“金融+企业+贫困户”模式,带动贫困人口增收。**面向全区经济能人大户、农民专业合作社、扶贫龙头企业等群体创新推出了精准扶贫“产业贷”,全力支持新型农业主体、涉农小微企业发展,以产业带动贫困户脱贫。如对汉滨区50余家涉农龙头企业及特色产业企业、140余户新型农业经营主体、500余名职业农民和能人大户进行评级授信,重点支持安康农业、晒油油脂等国家级、省级、市级农业产业化龙头企业建设,通过信贷投放扶持26户小微及农业龙头企业扩大经营规模,以增加就业岗位、土地流转等方式带动4500余户贫困户实现增收脱贫,极大地发挥了产业脱贫带动作用。

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

**活用央行扶贫再贷款,降低农户资金成本。**扶

### 平利农商银行:扛牢农村金融扶贫主力军大旗

2020年是决战决胜脱贫攻坚之年,平利农商银行全面贯彻党中央、国务院、银保监会及省委省政府关于脱贫攻坚的决策部署,主动作为,聚焦贫困户产业发展,建立健全工作机制,全面落实扶贫小额信贷政策。自2016年至2020年7月,平利农商银行累计投放扶贫小额信用贷款7195笔3.37亿元,累计余额3087笔1.39亿元,惠及全县2万余名贫困人口。

### 让贫困村盛开“幸福花”

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

**加强领导,优化机制,夯实金融扶贫根基**

为强化金融扶贫领导机制,平利农商银行成立了以董事长为组长,行长为责任组长,纪委书记、副行长为副组长,各部门总经理、网点负责人为成员的脱贫攻坚领导小组,同时设立扶贫小额信贷管理办公室,负责全县扶贫小额信贷投放及管理。落实基层网点包片责任,明确职责及分工,设置扶贫小额信贷考核指标,落实“尽职免责”制度,明确扶贫小额信贷“客户经理在贷款发放、管理等环节中履职尽责的一律予以免责认定”,消除客户经理畏贷心理,推动扶贫小额信贷资金早投放,贫困户产业发展早见效。

**让贫困村盛开“幸福花”**

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

**精细帮扶完善服务质效双赢**

安康农商银行通过更具有针对性的金融扶贫项目,更有针对性地精细化帮扶,从根本上提高了真正困难的贫困户获得资金支持的概率,在一定程度上填补了贫困地区金融服务的空缺。

**让贫困村盛开“幸福花”**

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

**精细帮扶完善服务质效双赢**

安康农商银行通过更具有针对性的金融扶贫项目,更有针对性地精细化帮扶,从根本上提高了真正困难的贫困户获得资金支持的概率,在一定程度上填补了贫困地区金融服务的空缺。

**让贫困村盛开“幸福花”**

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

**精细帮扶完善服务质效双赢**

安康农商银行通过更具有针对性的金融扶贫项目,更有针对性地精细化帮扶,从根本上提高了真正困难的贫困户获得资金支持的概率,在一定程度上填补了贫困地区金融服务的空缺。

**让贫困村盛开“幸福花”**

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

**精细帮扶完善服务质效双赢**

安康农商银行通过更具有针对性的金融扶贫项目,更有针对性地精细化帮扶,从根本上提高了真正困难的贫困户获得资金支持的概率,在一定程度上填补了贫困地区金融服务的空缺。

**让贫困村盛开“幸福花”**

2014年以来,作为岚皋县堰门镇团园村的扶贫帮扶单位,农行安康分行党委提高政治站位,全力履行“面向三农、服务城乡”的使命,将精准扶贫工作作为重大政治工作、重大民生工程来抓,围绕打赢脱贫攻坚战目标,为帮扶村出实招、办实事,真扶贫、扶真贫,使团园村村容村貌发生了显著变化。

方便贫困户贷款办理,制定下发《平利农商银行双基联动工作站推荐贷款管理办法》,将贷款推荐权下放给双基联动工作站,贫困户直接在各村双基联动工作站申请贷款,农商银行客户经理上门对接,对符合贷款条件的现场收集信贷资料,缩短办贷流程。

### 严格准入,加强督导,严防扶贫小额信贷风险

一是严格扶贫小额信贷准入条件,严格遵守“基准利率发放,免抵押、免担保”的原则,从源头上防范信贷风险;二是在风险管理上,按照“放得出、用得好、有效益、收得回”的基本原则,对扶贫小额信贷贷前、贷中、贷后进行全程风险监控;三是农商银行客户经理按季对扶贫小额信用贷款进行贷后检查,并定期对贫困户的生产经营情况进行了解,对贷款资金使用情况进行核实;四是县政府成立四个督导组,对扶贫小额信贷到期偿还情况进行督导,并纳入各镇考核;五是对于死亡绝户或家庭主要劳动力丧失劳动能力导致贷款无法偿还的,及时收集相关资料申请风险补偿。截至2020年7月,平利农商银行扶贫小额贷款逾期率0.31%,扶贫小额信贷风险得到有效控制。

平利农商银行 唐德东

### 助力脱贫攻坚 信合一马当先

#### 靶向施策,典型引路,打造致富增收“新样本”

近年来,以“点面结合”“双管齐下”,以包村联户、捐资共建为抓手,总行为结对帮扶的麻坪镇寨湾村、关堰村选派了7名责任心强、工作能力强的员工驻村专职扶贫,31个支行信贷支农、联村帮扶“全覆盖”,全行192名职工结对帮扶533户贫困户,仅总行机关20名干部结对帮扶107户,捐款捐物达60余万元。

现在,村民用水用电通信畅通,烟草等主导产业迅速壮大,危房改造、就地重建,集中安置等让贫困户住上了安全房;制定脱贫规划和帮扶措施,常态化做好捐资共建、节日慰问、结对帮扶、农产品促销、回购等常规工作。今年春节前夕,该行员工出资购买贫困户自产的粉条、黄花、土鸡等农副产品金额达到30余万元,多次购买贫困户农产品,为贫困户创收50余万元,目前已为寨湾村出资120万元、关堰村出资15万元建活动室、搭便民桥、硬化一河两岸村组公路,实现全村宽带、电视全覆盖,村民享受到“互联网+”带来的便捷和实惠。为金寨镇捐赠14万元用于深度贫困村建设和资助贫困大学生,为棕溪镇卫生院捐赠10万元用于廉政教育基地,为县城“志智双扶”优载体。

2018年,为支持城关镇李家台村产业发展,在该村建设“扶贫再贷款示范基地”200亩,支持该村一组组长周涛带头发展林果100亩,种植黄花30亩,种植林下油用牡丹40亩,发放产业扶贫贷款21户105万元,带动本村一组8户贫困户通过土地流转,发送种苗、提供技术和劳务等增收致富,全力打造生态旅游示范村。

在助力脱贫攻坚的实践中,该行统筹推进,通过抓产业培育、主体带动、科技支撑、产销衔接等多种措施,充分发挥扶贫贷款的导向作用,注重“大户带动+典型引路”,先后探索“企业+”“支部+”“产业+”“能人大户+”“政府+合作社+贫困户”等扶贫模式,致力打造助力脱贫攻坚的“商行样本”。几年下来,形成了一批可复制、易推广、能持续的扶贫经验和做法,带动金融精准扶贫工作向纵深推进。

旬阳农商银行 刘荣林