

2020年10月

29

星期四

庚子年九月十三

安康日报社出版

第18513期

今日八版

安康新闻网

www.akxw.cn

热烈庆祝

安康撤地建市20周年

安康市紫阳县富硒茶观光园(向阳镇营梁村木鱼包)

乡村善治的“三问三解”

——汉阴县“321”乡村治理模式观察

记者 陈曦 通讯员 余龙全 徐家俊 唐福磊

随着新型城镇化、农业现代化进程加快,乡村社会正在经历历史性变迁,很多传统治理理念、方式、体系已经不适应新时代的要求,组织弱化、手段单一、内生动力不足等治理难点频现,探索乡村治理与经济社会协同发展的机制和共建共治共享的治理体制,成为当前做好农村工作的一道必答题。

面对如何走好走稳乡村善治之路这一重大课题,汉阴县坚持问题导向,针对乡村治理中村级服务半径过大、服务能力不足、治理水平不高等问题,推行以基层党组织为核心,以密切“党员联系群众、人大代表联系选民、中心户长联系居民”为纽带,以管理网格化、服务精细化为路径,以建立一个高效村级治理平台为保障的“321”乡村治理模式,激发了乡村治理内在活力,促进了农村经济社会发展,实现了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。“321”乡村治理模式入选全国首批20个乡村治理典型案例、全国第四届加强和创新社会治理典范案例,汉阴县被中央农办等6部门确定为全国乡村治理体系建设试点示范县。

治理力量不足怎么办?把所有乡土能人统筹起来

“以前,全县各村的村干部只有5至7名,通过挖掘‘三线’人员的力量,全县有能力的2123名党员、629名各级人大代表、2354名中心户长活跃在乡村治理最前沿,现在每个村参与乡村治理的能力至少达到40人以上,这彻底改变了一些地方群众‘有事只找村干部,无事不登三宝殿’的尴尬局面。”汉阴县农业农村局局长蒋孝军说,“群众的诉求渠道宽了,听取群众意见建议的人多了,协调解决群众矛盾纠纷的力量强了,以前一些村干部不能及时发现、不方便协调解决的问题,借助‘三线’力量大多都得到了有效解决。”

“321”乡村治理模式的推行,极大地调动了乡土“精英”参与乡村治理的积极性、主动性,也改变了村党支部书记大包大揽的观念,村干部学会抓大放小,把有些权力交给“三线”人员,集中精力思考如何发展集体经济,如何牵头组建好村级经济社会组织,如何管理好经济社会组织,全身心投身到乡村振兴战略中去。

同时,汉阴县将担任“三线”人员作为培养村干部的重要途径,2018年村级换届中有178名“三线”人员提拔为村“两委”班子成员,2019年有3名从“三线”人员成长起来的村干部招录为公务

员。在村级换届中,明确要求进入村“两委”的人员,必须是在“三线”岗位上工作突出、群众认可的人员。“三线”人员不但壮大巩固了乡村治理的一线力量,也为乡村人才振兴奠定了重要基础。

治理效能不高怎么办?
人到格中去 事在网中办

“中坝村是全县最大的村,原来家庭邻里之间一些琐事闹大了村上才知道。现在‘三线’人员成了网格长,服务范围就锁定在自家周围十几二十户,有些矛盾在田间沟坎闲谈的时候就可以发现和化解,苗头性问题得以早发现、早控制,基本实现了小事不出组、大事不出村、矛盾不上交。”城关镇中坝村党总支书记张代权说。

“三线”人员调动起来后,如何发挥出最佳治理效能?汉阴县将网格化管理作为首要环节,以村(社区)为单位,分片区设立若干网格,最基础的网格按20至30户、70至120人的规模划分。网格长由党员、人大代表、中心户长“三线”人员担任,形成了“横向到底,纵向到底”的管理服务体系。将矛盾纠纷、环境卫生、代办事项等全部纳入网格,实现“人到格中去、事在网中办、服务全覆盖”。

在网格化管理的同时,推进精细化服务。逐户摸底,精准分类,依据群众情况划分为放心户、关心户和连心户,实施“绿黄红”三色管理。放心户实行“绿色管理”,等候“在线”服务;关心户实行“黄色管理”,定期到户针对性开展“一线”服务;连心户实行“红色管理”,时刻保持“热线”服务。网格长对所联系(下转三版)

本报讯(记者 魏涛)10月26日至27日,市四届人大常委会举行第二十九次会议。市人大常委会主任陈勇主持会议并讲话,副主任马孝芳、邹俊杰、陈伦宝、郑小东、罗万平,秘书长吴少华和委员共32人出席会议。

会议听取审议了市四届人大常委会以来备案审查工作情况的报告,市政府关于今年以来国民经济和社会发展计划执行、2019年市本级财政预算执行情况和其他财政收支情况的审计、2019年财政决算和今年以来财政预算执行、2019年度企业国有资产管理和社会保障兜底扶贫、中心城区基础教育立德树人工作情况的报告以及对《安康市烟花爆竹燃放管理条例》执法检查报告中提出的问题和审议意见落实、旅游产业发展三年行动计划完成情况审议意见落实情况的报告,就社会保障兜底扶贫工作开展了专题询问;听取了国家机关有关工作人员履职情况的报告,并进行了测评;表决通过了《安康市汉江流域水质保护条例》。关于批准2019年市本级财政决算的决定、关于批准调整2020年市本级财政预算的决定、关于调整安康市人大常委会有关工作机构设置的决定和有关人事议案,举行了宪法宣誓仪式。

陈勇指出,会议表决通过的《安康市汉江流域水质保护条例》,是本届人大计划制定的一部重要地方性法规,对防止汉江流域水污染、保障南水北调水质安全、推进安康生态文明建设具有十分重要的意义。市人大常委会法工委要及时将《条例》报请省人大常委会审查批准。要加强改进备案审查工作,推动形成规范可行的工作制度,提高备案审查监督实效,切实维护国家法制统一。

陈勇要求,要紧紧抓住国家应对疫情系列宏观调控政策、启动“双循环”发展格局、编制“十四五”规划、推动陕南绿色循环发展等重要战略机遇,紧扣脱贫攻坚、产业发展、工业生产、项目建设、市场消费、开放招商、保障和改善民生等重点领域,落实“六保”任务,做好“六稳”工作,为收官“十三五”、谋篇“十四五”打牢坚实基础。要狠抓财政收入,压减一般支出,全力保障重点,强化预算执行,从快从严整改落实审计报告指出的问题。要强化国有企业监管,深化国有企业改革,防范国有资产运营风险,确保企业国有资产不流失,能增值。

陈勇强调,要认真贯彻落实省市脱贫攻坚决策部署,用足用活社会兜底扶贫政策,筑牢脱贫攻坚“最后一道防线”,确保脱贫攻坚质量高、成色足、可持续。要持续深入扎实有序抓好中小学德育教育工作,不断培养一代又一代德才兼备的社会主义建设者和接班人。要继续强化宣传引导、监管执法,不断巩固提升《安康市烟花爆竹燃放管理条例》贯彻实施成果。要着眼安康航空、高铁、高速、动车开通带来的生态旅游发展机遇,加快推进全域旅游高质量发展,使生态旅游真正成为富民强市的支柱产业、成为群众脱贫的强劲动力。

市委常委、常务副市长高晶华,副市长鲁琦、寇全安,市中级人民法院院长贺世辉,市人民检察院检察长王万兴,市政府秘书长陈伍文、有关组成部门负责同志,市监委负责同志,各县区人大常委会负责同志,部分市人大代表,市人大机关县级领导干部列席会议。

市四届人大常委会举行第二十九次会议

赵俊民调研重点康养项目建设工作

本报讯(记者 艾蓓)10月27日,市长赵俊民带领市发改委、民政局等部门主要负责人,赴汉滨区、平利县、安康高新区调研重点康养项目建设工作。市人大常委会副主任、平利县委书记郑小东,市政府秘书长陈伍文参加调研。

实地查看汉滨区荣华康养项目建设情况后,赵俊民指出,随着中国人口老龄化加速和人们对美好生活环境关注度提高,康养产业有望成为未来经

济增长的支柱产业,他鼓励业主要富有前瞻性的探索创新养老模式,突出康养元素,做好医疗与养生、养老服务结合,精心打造具有特色的医疗康养服务体系,不断扩大安康全国康养城市品牌影响。

在平利县城关镇三里垭旅养项目现场,赵俊民指出,旅养融合发展是符合安康市情、市场前景广阔的战略新兴产业,要结合“十四五”规划编制,找准旅养融合发展目标定位,与乡村振

兴规划、美丽乡村建设规划有效衔接、深度融合、统筹配套,助推安康加快全域旅游发展、打造千亿生态康养产业集群。

详细了解安康高新区标准医养医养项目建设情况后,赵俊民指出,医养结合模式是康养产业发展的主要内容和潜力所在,希望业主单位抢抓发展机遇,加快项目建设,完善配套服务,确保早日建成投用,更好地满足人民群众健康需求。



近日,汉滨区沈坝镇花红村村民抢抓晴好天气,采摘、分拣、烘干金丝皇菊。2014年以来,该村根据本地土壤、气候特点,采取“公司+合作社+农户”的方式,发展特色菊花种植,带动农户30余人务工增收。

吴亚君 摄



石泉中学获全省中学生三人篮球联赛高中组亚军

本报讯(通讯员 田若愚 耿煜健)

10月25日,陕西省“百县百校”中学生三人篮球联赛总决赛落下帷幕。石泉中学代表队在全省高中组53支队伍中脱颖而出,夺得亚军。

该队在教练员焦玉宝的带领下,经过2个多月的层层选拔,一路过关斩将,顺利晋级决赛,在决赛中对阵老牌强队西安交通大学附属中学代表队。面对强劲对手,队员们毫不畏惧,

勇敢迎战,特别是队员陈章渡五次突破得分,赢得全场叫好。

一直以来,石泉中学始终坚持贯彻党的教育方针,积极推进素质教育,在狠抓德育和文化课质量的同时,高度重视学生综合能力提升。在体育方面,认真组织上好“两操一课”,办好体育社团和田径、球类运动会,让学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志、培育体育特长,取得

了良好效果。

据悉,此次比赛由陕西省体育局、陕西省教育厅主办。从今年9月起,经过前期参赛队伍的激烈争夺,全省共有99支代表队进入总决赛环节,参赛总人数超过500人。所有参赛的初中和高中组球队各分为8个小组进行小组赛循环比赛,产生的16强队伍再进行淘汰赛,最后的冠亚军于10月25日晚决出。



我市召开全市农业五大富硒产业建设观摩推进会

本报讯(记者 陆青波 翟本荣 唐波)10月26日,市委、市政府召开全市农业五大富硒产业建设观摩推进会,传达学习市领导对五大富硒产业发展工作的批示指示,安排部署五大富硒产业高质量发展有关工作。市委副书记王刚主持会议并讲话,副市长鲁琦出席会议并讲话。

赵俊民批示指出,我市生猪、茶叶、魔芋、核桃、渔业五大农业特色产业,既是承载安康独特优质富硒资源的传统产业、潜力产业,也是奠定脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接基础的富民产业、希望产业。批示要求各级各部门牢记习近平总书记来安视察时作出的“人不负青山、青山定不负人”重要论断,深入推进绿色循环发展战略,坚持富硒“首位产业”发展定位,着力打造“一产奠基、二产支撑、三产提升”产业链条,积极构建生产、加工、经营、流通、品牌“五大体系”,加快形成以五大特色产业为主导的千亿富硒产业集群,为全市经济高质量发展和新时代追赶超越夯实产业基础。

安康代表队在全省党政机关网络安全技能大赛取得佳绩

本报讯(通讯员 张晓静)第六届全省党政机关网络安全技能大赛于10月23日在西咸新区圆满落幕,安康市参赛队成功晋身决赛,标志着我市党政机关网络安全技能水平再上新台阶。

本届大赛由陕西省委网信办、陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省总工会联合主办,西咸新区党工委网信办协办。内容围绕“以攻促防,提升网络安全保障能力”主题,重点检验参赛选手在

网络安全基本理论知识、CTF解题思路和AWD攻防思路等方面的能力和水平。全省各省直机关(部门)、市(区)共有34家单位、43支队伍、150名选手参加比赛。

安康市委网信办高度重视、精心组织,在全市范围内广泛动员,从公安、卫健、教育等多个系统选拔专业人才,最终选派9名选手组成3支队伍参加比赛。经过初赛的理论、CTF两项比赛,安康市

卫健委系统队成功晋级AWD网络攻防决赛,以全省第9名的成绩获得团体优胜奖。

本次比赛进一步强化了网络安全知识,锻炼了实战攻防技巧,为提高网络安全责任意识、提升网络安全防护水平起到了积极作用。下一步,市委网信办将继续加强网络安全人才培养,加大网络安全知识培训力度,促进我市党政机关网络安全保障能力的全面提升。

网络安全基本理论知识、CTF解题思路和AWD攻防思路等方面的能力和水平。全省各省直机关(部门)、市(区)共有34家单位、43支队伍、150名选手参加比赛。

安康市委网信办高度重视、精心组织,在全市范围内广泛动员,从公安、卫健、教育等多个系统选拔专业人才,最终选派9名选手组成3支队伍参加比赛。经过初赛的理论、CTF两项比赛,安康市

卫健委系统队成功晋级AWD网络攻防决赛,以全省