



决胜脱贫攻坚 建设幸福汉阴 实现全面小康

——访汉阴县委书记周永鑫

记者 王拥 吴苏 通讯员 盛安智



汉阴县委书记周永鑫

汉阴是国家扶贫开发重点县、革命老区县,辖10个镇141行政村,共有贫困村77个,其中深度贫困村20个。2014年建档立卡之初,全县共有贫困人口26811户74615人,贫困发生率26.78%。“十三五”期间,汉阴县把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程,广大干部群众真抓实干、埋头苦干、尽锐出战、合力攻坚,全县脱贫攻坚取得了决定性胜利,确保小康路上不落下一人。近日,本刊记者就汉阴县脱贫攻坚工作专访了县委书记周永鑫。

记者:脱贫攻坚以来,汉阴县是如何发挥各级党组织和党员干部的战斗堡垒作用,确保如期实现脱贫摘帽目标?

周永鑫:事业成败,关键在党,关键在人。县委坚持把打赢脱贫攻坚战作为首要政治任务,始终把党的力量挺在最前沿,着力发挥各级党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范作用。一是完善作战体系。划分四大战区,以镇为单位设立10个分战区,“四大家”主要领导、县委常委分别担任战区区长、分战区区长,所有县级领导、部门“一把手”联镇包村,强化镇村及“四支队伍”主体责任,建立干部AB岗帮扶、“包贫联非”等机制,所有工作实行定人、定事、定进度的“三定”管理,形成了齐抓共管、上下联动的工作格局。

二是夯实攻坚责任。县委出台“十个一律”,对包括“四大家”主要领导在内的所有干部,及行业扶贫、扶贫成效、问题整改、资金绩效、风险防控5项重点工作,层层严明要求、明确问责情形,并对应出台“十项奖励措施”,对干出实绩、高质量完成脱贫任务、考核优秀的予以奖励,先后提拔重用一批在脱贫一线有担当、有实绩的干部,问责处理一系列不作为、不真实的人和事,推动形成了真抓实干、真帮实扶的鲜明导向。

三是强化基层基础。针对村级党组织普遍存在帮扶力量不足问题,创新推行以基层党支部为核心的“三线两化一平台”基层治理模式,将农村党员、人大代表、中心户长发动起来参与帮扶工作,积极组建各类经济组织、社会组织发展脱贫产业,开展“智志”双扶、化解矛盾纠纷,通过支部统领、组织再造、分工分业,打造了一支不走的脱贫攻坚队伍。

记者:今年市委1号文件提出要强化易地搬迁后续扶持,汉阴县如何贯彻落实,确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富?

周永鑫:“十三五”以来,汉阴共建成

集中安置社区20个,搬迁5082户17940名贫困群众,占全部贫困人口的四分之一。为有效解决搬迁群众快融入、能增收、好管理等问题,汉阴县创新推行“138”模式,积极做好易地搬迁“后半篇文章”。第一,强化党建引领,建好1个支部。根据易地扶贫搬迁社区大小及党员数量,采取新设、融合、挂靠等方式,分类设置党总支、党支部、党小组等基层组织,通过镇党委下派、就近遴选等方式,选配强社区党组织负责人及班子成员,保障党建经费,强化考核问效,确保后续扶持各项工作有力有序有效。

第二,强化发展支撑,建好3个载体。一是建好社区居委会。依据社区覆盖人口户数核定干部职数,明确职能职责,通过一幢楼一网格、一单元一楼长,推动“人到网中去,事在格中办”。二是建好社区工厂。统筹整合各类资金5790万元,建设各类新社区工厂47个,引进毛绒玩具、电子元件、藤编、体育用品等劳动密集型产业,推行“菜单式”“订单式”就业技能培训,让搬迁群众充分就业、稳定增收。三是建好农业园区。在20个集中安置社区全部配套建设农业产业园,大力发展蚕桑、蔬菜、猕猴桃等特色农业1.5万余亩,通过划地到户、委托代管、返租倒包、园内务工等方式,真正把搬迁贫困群众镶嵌到产业链上。同时,20个集中安置社区全部成立劳务公司,积极开发公益岗位,形成了有技有岗的主要劳动力外出务工、辅助劳动力就近就业、无岗无技的弱劳动力务农兴业、“零就业”家庭置身公益岗位的增收致富局面。

第三,深化管理服务,建好8个中心。围绕满足搬迁群众入住后的各类生产生活需求,统筹人社、民政、教育、卫生等各方面政策资源,采取“5+3(X)”的方式建设“八个服务中心”。“5”即便民服务中心、物业管理中心、平价购物中心、老人日间照料中心、儿童托管中心,保障共性需求;“3(X)”即各社区因地制宜成立民事矛盾调解、产业就业培训、文体活动服务、红白理事服务中心等,满足个性需求。通过推行“138”模式,真正让搬迁群众安居乐业、幸福生活。

记者:防止返贫与继续攻坚同样重要,汉阴县如何做到“扶上马送一程”。巩固脱贫成果,确保脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接?

周永鑫:习近平总书记指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。我们围绕脱贫攻坚向乡村振兴过渡,

立足实际,积极探索,统筹兼顾,重点抓好5个方面的衔接。一是积极推动村级组织重构促脱贫向县镇村联动促振兴衔接。脱贫攻坚期间,我们持续强化各级党组织战斗堡垒作用,突出村级党组织在农村改革发展稳定中的主体地位,以“三线两化一平台”基层治理模式为抓手,全覆盖推行书记、主任“一肩挑”,选配强村“两委”班子成员,对基层社会进行资源整合、组织重构,吸纳更多乡土人才为我所用、各展其长,从而让支部一班人腾出时间精力谋发展、抓大事,全县基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力有效增强。下一步,我们将继续完善县级领导联镇、部门联村、干部联户和派驻第一书记等工作机制,做实做好“支部联建、资源联享、产业联盟”的“三联”促发展工作,明确并充分发挥县委县政府及其工作部门、直属单位在乡村振兴中的组织领导、经济发展、社会文化、信息等方面的服务、权利监督、资金项目管理、法制保障等方面的职能,形成党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、法制保障、科技支撑的乡村社会大治理格局。

二是积极推动脱贫产业向县域大产业衔接。我们坚持把产业发展作为治本之策,围绕南茶北果川道园的产业发展布局,探索推行“由镇党委政府与工业园区搭建合作平台,园区企业与各村支部、专业合作社、贫困户进行对接”的“镇园产业联盟”模式,“群众加入一个组织、选择发展一项产业、政府扶持一笔资金”的“三个一”产业扶贫带贫益贫机制,“基层供销社、信用联社、村集体经济社、专业合作社抱团发展”的“四社融合”体系,有效解决了产业发展资金、市场、风险等方面问题,实现了产业不断壮大、群众稳定增收的双赢目标,“镇园产业联盟”模式被写进省委、省政府2019年一号文件推广。“十四五”期间,我们将坚持把脱贫产业放在县域大产业中去谋划、去推进,围绕富硒食品、新型建材等主导产业,持续用力、久久为功,着力形成四个百亿产业集群,为产业兴旺增添动力、注入活力。

三是积极推动扶贫资产管理运营衔接。脱贫攻坚以来,我们相继健全完善一系列管护制度,确保扶贫资产管得住、护得全、用得对。如,在农村安全饮水等公益服务设施管护方面,健全政府主导、多方参与、市场运作、智慧运营的长效管理服务机制,在全省率先开通智慧水务平台,让群众从“吃上水”向“吃好水”转

变。下一步,我们将持续深化“成立一个总会、开发一套系统、夯实三级责任、实行三卡评级、推行1:1配股”的“11331”扶贫互助资金管理使用,切实做好各类扶贫资金资产的监管使用,尤其是围绕属于村集体的产业扶贫基地、生产加工设施、旅游服务设施等经营性资产,采取自主经营、承包经营、租赁经营、入股经营等多种方式,盘活资源资产,壮大集体经济,增加群众收益。

四是积极推动特惠政策向公共服务均等化衔接。我们围绕群众关心的热点问题,积极推进脱贫攻坚特惠政策向公共服务均等化、优质化过渡,着力让更多普通老百姓共享改革发展成果。如,促进教育公平方面,以办好人民满意教育为目标,统筹推进薄弱学校改造、城乡师资均衡配置、职业技能培训、特殊群体关爱、精准保学精准资助“五个全覆盖”,推动教学水平和教育质量同步提升,汉阴荣获“省级教育强县”称号。促进医疗公平方面,以不断提升人民群众健康水平为目标,持续深化县镇村三级医疗卫生服务一体化改革,探索推行“医养结合”“兜底保障和社会化养老服务新模式”,同步实现病有所医、老有所养目标。下一步,我们将把乡村振兴作为第一民生工程,主动对标群众需求、回应群众呼声,进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断提升公共服务质量和水平,让全县人民在下一个五年看到更大变化,过上更加幸福的生活。

五是积极推动文化引领向文化自强衔接。扶贫先扶志,我们立足汉阴厚重的人文资源,以“陕南人民抗日第一军”等红色文化为抓手,深入开展中国特色社会主义和中国梦的宣传教育;以“三沈”“沈氏家训”等优秀家风家训文化为抓手,持续推动“诚孝俭勤和”新民风落地生根,汉阴被命名为全国首个“中国家训文化之乡”;以凤堰明清万亩梯田蕴含的移民文化、农耕文化为抓手,引导广大群众耕读传家、孝悌和家、勤俭持家,真正以乡风文明之“魂”引领乡村振兴之“路”。下一步,我们将以“三沈”文化产业园为依托,聚焦凤堰古梯田、“陕菜之乡”“书法之乡”等金字招牌,进一步挖掘好、利用好美食文化、书法文化、生态文化等优势资源,持续推动文化资源产业化、经济化、效益化,真正通过文化事业、文化产业的大发展引领县域经济大跨越,让广大汉阴群众同步实现物质富裕、精神富足目标。



县委书记周永鑫(左二)调研社区工厂



县长刘飞霞看望贫困群众



易地扶贫安置点

汉阴县4人喜获陕西脱贫攻坚奖

本报讯(通讯员 邓永新)10月17日,在2020年陕西省脱贫攻坚表彰大会上,汉阴县涧池镇五坪村党支部书记郭昌和、漩涡镇朝阳村村民罗云、安康市博元实业有限公司总经理张元江、中国建设银行总行挂职汉阴县扶贫开发局副局长马波受到省脱贫攻坚领导小组表彰。

该县受表彰的4人事迹典型,在脱贫攻坚工作中具有代表性。郭昌和带领五坪村干部群众大力发展蚕桑养殖30多年,确定了栽桑建园1000亩、养蚕发种突破1000张、人均增收突破1000元的目标。在蚕桑产业发展过程中,郭昌和通过各种途径学习养蚕技术,成为

了村里养蚕的行家里手,为村民发展蚕桑产业提供了示范。

罗云幼年时生过一场病,因家庭条件差治疗不及时导致左腿残疾。婚后由于缺钱建房,她和同样肢体残疾的丈夫只能与全家10口人住在狭小的房子里。为改善家庭条件,罗云和丈夫大力发展家庭养殖。去年3月,罗云搬迁到涧池镇紫云社区,住着双拐在社区工厂务工,每个月工资在2000元左右。

张元江出资100万元启动“精准扶贫+环保先行”御源军项目,对御源军集中进行环保知识宣讲、垃圾分类等培训,在观音河流域的水源地周边进行垃圾清运

工作,每人每月发放1000元劳务补助。目前,项目已覆盖6个镇、21个村,御源军119人,在水源地建立垃圾分类回收置换驿站11个,共投入公益资金2300余万元,有效遏制了农村生活垃圾的污染。

马波协调中国建设银行总行加大帮扶力度,从健康扶贫、教育扶贫、精准帮扶贫困户增收、电商平台促农产品销售四个方面入手,协调中国建设银行投入“母亲健康快车”2辆、120万元云巡诊车1辆、镇村卫生院设备改造230万元,落实“云生产”精准扶贫模式,为699名贫困户累计增收136.57万元,将中国建设银行的帮扶工作落到实处。

