

加强新时代司法所建设,推进市域社会治理现代化

周丰

司法所作为司法行政工作面向基层、服务群众窗口,承担着社区矫正、人民调解、安置帮教、法律服务、法治宣传等重要职能,处在统筹推进基层法治建设、化解人民内部矛盾、预防和减少犯罪的第一线,是推进市域社会治理现代化的重要力量。如何加强全市司法所建设,推进市域社会治理现代化,成为当前一道必答题。笔者通过调研,认为可以从以下几个方面入手。

一、要明晰新时代司法所的职能职责。根据省委办公厅、省政府办公厅《关于推进司法所体制机制改革的意见》(陕办发〔2019〕18号)明确,司法所各项职能职责是县(区)司法行政职能职责在镇(街道)的延伸。首先要加强社区矫正执行规范化建设,严格调查评估程序,强化日常监管和帮教,努力将社区矫正对象改造为守法公民;加强对刑满释放人员的安置帮教,及时协调解决生产生活困难,不断提升帮教水平,严防刑满释放人员重新违法犯罪;加强对辖区人民调解、行政调解的指导管理,协助做好司法调解,完善调解组织,选齐配强调解人员,健全矛盾纠纷排查调处机制,参与调处疑难复杂矛盾纠纷,最大限度把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态;加强对辖区平安法治建设组织协调力度,充分发动辖区各单位深入开展普法依法治理工作,确保严格执法、公正司法、全民守法在基层落地生根;加强基层公共法律服务平台建设,方便辖区群众就近申请法律援助和律师、公证、司法鉴定等法律服务,为保障和改善民生、维护人民群众合法权益创造良好条件;加强对辖区法律顾问工作的协调、指导和监管,切实发挥法律顧問对镇(街道)依法决策、依法行政和村(居)自治管理的保障作用;加强对人民监督员、人民陪审员选任管理工作的协调配合,保障公民依法参加审判活动,促进司法公正。

二要充分认识司法所在推进市域社会治理现代化中的重要作用。司法所是建设更高水平平安法治安的重要力量。司法所与派出所、人民法庭等共同构成我国乡镇(街道)一级的政法体系,

成为中国基层司法运行体系中不可缺少的重要组成部分。司法所的每一项职能都与基层依法治理密切相关,是确保严格执法、公正司法、全民守法在基层落地生根的基础平台,是推进全面依法治市重要力量。其次,司法所是建设更高水平平安法治安的重要力量。司法所是司法行政机关最基层单位,也是维护基层社会和谐稳定的“第一道防线”。随着国家法治体系的不断完善,非监禁刑罚作用的日益凸显,基层司法所承担的职能越来越重要,人数虽然不多,但“小所唱大戏”,通过开展矛盾纠纷排查化解,严格监管社区服刑人员,落实刑满释放人员安置帮教措施,可以有效消除不和谐因素,减少社会治安案件和刑事案件发生,有效维护社会安全稳定。第三,司法所是满足人民群众日益增长法律服务需要的重要力量。司法所扎根基层,贴近群众,承担着解答群众法律咨询、开展普法宣传、指导辖区法律顧問、方便群众寻求法律援助、公证、司法鉴定等服务职能,在提升公民法律素养,引导公民依法办事、依法维权、依法化解纠纷发挥着不可替代的独特优势。

三要全面完成新时代司法所建设的重点任务。推进司法所体制机制改革是省委、市委作出的重大改革举措,要抢抓改革机遇,把完成司法所体制机制改革作为巩固党的执政根基,建设更高水平平安法治安和法治安的基础性工程,明晰重点任务,采取有力措施,补齐工作短板,加快推进全市司法所建设提档升级。

首先明确建设目标。按照陕西省新时代“六好司法所”(组织机构建设好、人员队伍发展好、体制机制完善好、基础设施配备好、经费保障落实好、职能作用发挥好)创建要求,对照创建标准,每年按照30%左右的比例分批次申报创建,用三年时间全部创建为六好司法所,力争安康市司法所建设工作进入全省第一方阵。其次加强组织机构。贯彻落实好省委省政府印发《关于推进司法所体制机制改革的意见》,在管理体制调整的基础上,实现司法所建制规格与辖区公

安派出所、法庭保持一致,确保省委省政府加强司法所建设的改革精神、改革要求在安康落地生根。第三建设过硬队伍。用好用足司法所政法专编,建立司法所长和工作人员招录选调工作机制,选强配齐司法所长和工作人员。根据“六好司法所”创建要求,根据辖区面积、人口、经济社会发展和工作需要,为司法所配备必要的工作人员和辅助人员。按规定成立党组织,落实党的组织生活制度。分期分批对司法所干部开展政治业务轮训,不断提高司法所干部政治业务素质和专业能力。四要完善运行机制。全面落实县市区司法局与镇办双重管理、县司法局管理为主的管理体制,发挥县司法局“统管”优势和镇办“协管”作用。建立双重管理协调沟通机制,在确保人员编制、经费保障、设施装备、业务工作和监督考核由县市区司法局管理的同时,发挥镇办在日常监督、所长考核任用方面的协同作用,杜绝“看得见管不着、管得着看不见”的现象。建立健全司法所内部岗位目标责任考核制度,完善考核评价体系,落实奖惩措施。五要提升保障水平。按照国家发改委、司法部确定的每个司法所不低于120平方米的标准,通过新建、改建、扩建、购买等多种方式,落实司法所业务用房。按照印发的《司法所外观标识》,统一规范司法所标识牌等外观形象。科学合理划分司法所内部功能区域,配备必要的办公设施、交通工具和执法装备。推进司法所信息化智能化建设,积极打造“智慧司法所”。足额保障司法所公用经费和业务经费,全面落实司法所工作人员政法津贴等合法待遇。六要树立良好形象。践行司法为民宗旨,全面履行司法所肩负的各项职责。通过润物无声的普法教育、耐心细致的纠纷调解、公正严格的执法司法、专业优质的法律服务,赢得人民群众获得感、幸福感、安全感,赢得社会各界对司法所工作的广泛认可,树立新时代司法所良好形象。

(作者系市司法局党组书记、局长)

镇坪县人大基础设施建设规范化

本报讯(通讯员 尤治斌)近年来,在镇坪县委的高度重视下,镇坪县人大常委会狠抓基础设施建设,实现基础设施建设规范化程度、基础设施建设标准化程度、基础设施建设信息化水平显著提升。

该县人大进一步加强和完善人大常委会机关设施建设,规范机关办公用品,更换了部分办公桌及相关硬件设施设备,使机关面貌焕然一新。建成县人大工作创新成果展示厅,变碎片展示为集中系统展示,建成“县人大代表之家”活动室,为人大代表履职提供了服务阵

地。全面执行《镇坪县人大常委会自身建设绩效标准》共5条79款,其中阵地建设40款,对办公设施设备、宪法宣誓设施设备、国旗国歌使用等作出标准化规定,并严格执行到位。同时,该县人大全面建成镇坪县人大智慧服务中心,并正式运行,与浙江巨化公司联合成功开发镇坪县人大工作绩效标准管理评价系统软件,成为全国首创并正式投用,已获得国家专利认证。实现财政预算联网监督。县人大常委会会议审议文件无纸化,会议表决电子化。

郭昌和:致富路上领“跑”的村党支部书记

通讯员 吴静文

走进汉阴县涧池镇五坪村蚕桑养殖专业合作社,在100余平方米的育蚕室,一排排摆满了蚕架,两鬓微白、刚刚获得全省脱贫攻坚先进奖的村党支部书记郭昌和埋头其间忙碌着,满屋只听见蚕儿啃叶子的沙沙声。

“郭书记是个土专家,爱动脑筋,这些省力化蚕合都是他自己研究焊出来的,他还学习外地的养蚕技术,大力推广自动上簇技术。”涧池镇扶贫办主任文奇介绍。郭昌和拉来身边的活动蚕台说:“这种蚕架底座安装了转向轮,可以随便移动,一个蚕架分为多层,每层上面铺上纱网,等蚕老了再把纱网竖起来,这样就免去了很多道需动手操作的麻烦,相同工人可以增加1倍养蚕量。”

在他的影响和带动下,一个仅有540户、1659人的小山村,栽桑100万余株,建桑园1020亩,修建标准化蚕室1570平方米,推广制作使用省力化蚕台300余套,年养蚕规模达1000余张,产值200余万元,村蚕桑合作社2019年利润达12万元,给社员返利分红7.22万元,带贫人社养蚕贫困户年均增收8000余元。该村成为全县“三个一”产业蚕桑生产“一村一品”示范村。

从来没有过随便的成功,五坪村的蚕桑产业发展同样经历了一段曲折的历程,正如涧池镇人大主席温如康所说:“村合作社能有今天的成效,多亏郭书记的坚持。”

该村坡地面积居多,群众居住零散,撒落在以村党支部为中心的四面山坡上。长期以来,农民主要靠外出务工增加家庭收入,山里老人一直有养蚕的历史,郭昌和就是其中之一,57岁的他有着40多年的养蚕经验。

成立村合作社时,郭昌和也很为难:“现在的年轻人都出门看大世界去了,留在家里都是老人和妇女,可是,养蚕需要劳力,合作社遇到最大的难题就是劳动力不足。”为了发动村民加入合作社养蚕,

郭昌和曾多次自费到外地学习,结合自身养蚕经验,研制了新型可移动省力化蚕台,他自己先用,给村民示范,后在全村推广兴建标准化蚕室和自动上簇技术,大大减轻了蚕农们的劳动量。

他到广西学习了“小蚕共育”养殖模式,在村合作社建共育车间5个,可年培育饲养小蚕200张以上,与农户“家庭车间”相结合。由合作社牵头统一订种、消毒、发种、催青,由共育车间将小蚕找技术熟练的能人集中饲养至三眠后再分发到户,蚕农可以接茬养蚕。

61岁的彭角勤门口上挂着“家庭车间”的牌子,彭大妈在给蚕撒桑叶,对于郭昌和推广的“小蚕共育”模式,她连连说

好:“自从采用小蚕共育以后,我能比原来多养好几张蚕,我和老伴去年养了5季蚕,一共养了9张半,收入达19000元。而且,小蚕最不好养,政策必须全部宣讲到位,并把蚕桑养殖列为村干部工作考核任务。”

郭昌和曾多次自费到外地学习,结合自身养蚕经验,研制了新型可移动省力化蚕台,他自己先用,给村民示范,后在全村推广兴建标准化蚕室和自动上簇技术,大大减轻了蚕农们的劳动量。

他到广西学习了“小蚕共育”养殖模式,在村合作社建共育车间5个,可年培育饲养小蚕200张以上,与农户“家庭车间”相结合。由合作社牵头统一订种、消毒、发种、催青,由共育车间将小蚕找技术熟练的能人集中饲养至三眠后再分发到户,蚕农可以接茬养蚕。

61岁的彭角勤门口上挂着“家庭车间”的牌子,彭大妈在给蚕撒桑叶,对于郭昌和推广的“小蚕共育”模式,她连连说

旬阳县政府办多形式提升党员干部素养

本报讯(通讯员 邓姗姗)为培养党员干部开拓进取、迎难而上、攻坚克难、无私奉献的品质,近日,旬阳县政府办党支部组织党员干部前往延安开展为期3天的考察学习活动,追寻红色记忆,感悟延安精神,牢记初心使命。

在延安革命纪念馆,学员们重温中国共产党领导人民取得全国革命胜利的光辉历程,接受爱国精神和民族精神的熏陶。在宝塔山上,学员们重温入党誓词,在梁家河红色教育基地参观了村史馆、沼

气池旧址、知青旧居等,现场了解和感受习近平总书记的知青岁月。在杨家岭、枣园等革命旧址立志要继承和发扬革命前辈们的优良传统……通过现场教学、社会实践和情景体验,该党支部全体党员干部接受了一场红色的心灵洗礼,大家纷纷表示,要学思践悟,将延安精神内化于心、付诸于行,干干净净做人、踏踏实实做事,爱岗敬业、履职尽责、开拓创新,为县域经济社会高质量发展作出新的贡献。

双丰镇“三率两度”业务培训“村村行”

本报讯(通讯员 赵致蕊)为深入推进平安建设,持续提升公众安全感满意度,近日,白河县双丰镇综治办、司法所联合开展“三率两度”提升暨网格员培训“村村行”活动,全面夯实平安建设各项举措,狠抓“三率两度”提升工作,提高网格员业务工作素质。

会上,工作人员传达了该县政法委关于下一阶段网格化治理、“三率两度”提升、扫黑除恶专项斗争等重点工作的部署安排,并结合镇情实际和工作要点对各村(社区)网格员进行了业务培训,组织

学习了《白河县社会治安综合治理网格员管理办法(试行)》。培训内容精炼,进一步明确了网格员职责,提升了网格员使用“安康综治APP”和“白河县真人网APP”的熟练度。网格员胡德伟表示,这次培训解决了他们在使用两个APP时遇到的难题,对接下来他们在日常工作中提高工作效率会起到明显作用。下一步,该镇将会继续围绕扫黑除恶专项斗争等重点工作的部署安排,强化宣传力度,积极引导广大人民群众主动参与平安双丰建设,共建和谐美丽家园。

汉滨公安追回5万元被盗首饰

本报讯(通讯员 曹青)近日,张女士家里放的价值五万余元的金银首饰不翼而飞,经市公安局汉滨分局侦查发现,幕后黑手竟然是她的朋友。日前,犯罪嫌疑人已被警方刑事拘留。

10月8日上午,市公安局汉滨分局江北派出所接到张女士报警称,其家里放的价值约5万余元的金银首饰被盗。接到报警后,民警迅速赶往现场开展工作,通过大量调查和分析研判,初步判断张女士

的朋友段某有重大作案嫌疑,遂将段某传唤至公安机关。

经查,段某与张女士是关系较好的朋友,9月11日,段某留宿在张女士家中,清晨段某趁张女士熟睡之机,将张女士卧室衣柜抽屉里的金银首饰盗走。经审讯,段某对其盗窃张女士家中的金银首饰的犯罪事实供认不讳。目前,犯罪嫌疑人段某已被汉滨分局依法刑事拘留,案件正在进一步办理中。

同时,该镇全面提升镇村两级

汉滨交通运输局“十个没有”做实平安创建

本报讯(通讯员 李玲)为巩固推进平安创建,使广大群众对“三率两度”工作知晓率、满意率进一步提高,汉滨区交通运输局多措并举,全面落实“三率两度”工作。

该局充分利用交通系统机关、事业、企业等单位LED电子屏、辖区内容运输车辆显示屏,以及微信、短信等新媒体,广泛宣传平安创建相关知识,营造良好社会氛围提升知晓率,以优质的行业服务提升满意度。该局进一步健全和完善相关工作责任制,强化行业内部管理,做到创建任务层层分解,责任到人,形成部门互动、上下联动的工作机制,切实把交通行业部门和企业开展新时代“十个没有”平安

公路、平安车站、平安运输企业、平安工地、平安单位等系列创建工作落到实处,力争在2020年底使交通行业“十个没有”平安建设达标率达到100%。

同时,该局进一步提升农村公路养管水平,大力治理农村公路交通安全隐患,确保道路安全畅通,增强人民群众安全出行的认知感和获得感。及时开展全系统的安全生产隐患排查大整治,加强对客货运站点、渡口码头、物流、修理、公路检查力度,全面落实安全监管责任,从源头上进行安全控制和安全管理,确保交通运输安全。

正阳镇“党建+”推进平安建设

本报讯(通讯员 黄小彬 姜茜茜)近年来,平利县正阳镇牢固树立“党建+”理念,以党建引领基层社会治理,充分发挥基层党组织和广大党员党员干部在平安建设中的带头作用,全面推进平安建设和社会稳定工作,提升公众安全感和满意度。

该镇构建以党支部为核心,镇村两级社会治安综合治理中心为依托,党员、“两代一委”、乡贤能人为主导的网格化服务队伍,形成党支部主导、党员参与、群众自治、社会力量共同参与的多元化运行机制。依托基层党组织工作体系,认真落实“三会一课”、组织生活会、党务公开等制度,开展平安正阳系列创建学习教育。

同时,该镇全面提升镇村两级

社会治安综合治理中心信息化、网格化建设,搭建两级矛盾纠纷调处网络平台,建立网格化服务微信群。全方位、立体化开展矛盾纠纷排查化解工作,充分发挥党员及群众代表等在调解矛盾纠纷中的优势和作用,构建党群议事、全民参与的调解工作方式。同时,积极发挥“以案定补”工作机制,激励调解员化解矛盾纠纷积极性,发现隐患苗头,及时跟踪落实服务。第一时间发现潜在矛盾纠纷并做好记录,对调解不了或应由有关部门处理的矛盾纠纷,及时向镇党委政府或上级相关部门反映,防止矛盾纠纷激化。今年以来,共排查矛盾纠纷43起,化解42起,化解率达到了98%。



10月18日晚,我市同心搏击俱乐部拳手蒙国东,在“武林风”郑州站获得65公斤国家级金腰带。蒙国东第一场首局1分03秒TKO对手胡政,第二场首局2分26秒TKO对手谢宇航再次获胜,第三场以点数战胜对手赵伟林,最终拿下“武林风”65公斤八人赛国家级金腰带,这也是蒙国东职业生涯的第一个金腰带。图为同心搏击俱乐部掌门人、师父王万本(左)与蒙国东庆祝胜利。王彩春 摄

把「七种能力」作为选人用人「风向标」

向诗兵

10月10日,习近平总书记在中央党校中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,对干部尤其是年轻干部提出了提高“七种能力”的明确要求。这为当前和今后一个时期加强干部特别是年轻干部队伍建设指明了方向、提供了遵循。组织部门要带头学习贯彻习近平总书记这一重要讲话精神,将“七种能力”作为选人用人的“风向标”,着力打造新时代高素质干部队伍。

提高政治能力切忌空对空。政治标准是衡量干部的第一标准,在干部的各种能力中政治能力是首位。政治立场稳不稳,政治信仰牢不牢,政治辨别准不准,政治头脑明不明,都要在具体工作中练就,在解决问题中磨砺,在急难险重中摔打。政治能力不是空洞的口号,而是要在具体工作中成长成熟、印证检验。

提高调查研究能力莫要走过场。1930年5月,毛泽东在《反对本本主义》一文中写到,“没有调查,就没有发言权”。干部要发表意见做决策,绝不能坐在屋子里突发奇想虚对虚,而要在工作中实践中,反复听取绝大多数群众意见,汇集来自工作一线的实践经验,辨别工作中存在的实际困难和问题,把取得的经验总结推广复制借鉴,把问题查明作为导向克服解决,这就是科学务实的认真态度。

提高科学决策能力杜绝“拍脑袋”。当今处于信息时代,干部不能仅凭学校学的书本上的东西、办公室电脑上和汇报总结材料上的信息掌握情况,更不能凭经验“拍脑袋”做决策,既要知“底数”,也要明“变数”,更要熟“路数”。干部如何做到心中有数,而“不畏浮云遮望眼”,就要到群众中“竖起耳朵”听,到急难险重一线撸起袖子干,坚持问题导向补短板,目标导向定举措,结果导向有成效。

提高改革攻坚能力争当实干家。没有从天而降的英雄,只有挺身而出的凡人。改革攻坚一线需要踏实肯干的干部,干部也只有从这样的干事创业环境中提升能力,这种能力就是改革攻坚能力。干部也是平凡的人,不能置身改革攻坚事外坐而论道,只有挺身而出不畏艰难险阻,并运用科学精神和正确的方法,深化改革,化解矛盾,推动创新思维运用在“涉水探险”改革的前沿阵地,改革攻坚才会取得一个又一个辉煌成就。

提高应急处变能力当需练胆识。干部要在变局中开新局,于危机中育新机,就要下好先手棋,打好主动仗,做好随时应对各种风险挑战的准备,做到心中有数,分类施策,精准施治,对症下药,掌控局面,化险为夷,化危为机。这一切都要求干部要有胆有识。胆识来自哪里?来自长期探索实践、总结提高、经验积累,久而久之,处理急难险重任务的能力就会得以提升。

提高群众工作能力重在解民意。干部要对人民有真感情,心中有爱,脚下有土,才会走得进办公室,深得人民群众心,把群众冷暖挂心头,把群众的小事当成大事办,不折不扣地落实好中央各项惠民政策,切实解决好群众“急难愁盼”问题。感情有了,态度端正了,行为到了,关键还要采取群众容易接受的方法,宣传、教育、带领群众,自觉自愿自我地发展。

提高抓落实能力必须下硬茬。一分决策,九分落实。喊破嗓子,不如做出样子。干部要以上率下,以钉钉子精神,抓铁有痕、踏石留印的毅力,克难攻坚、敢于担当的魄力,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨了一沟再越一壑。既要持续发力、久久为功,也要有功成不必在我、功成必定有我的忘我境界。这种能力就是驰而不息、逢山开路、遇水架桥的落实能力。

把“七种能力”作为选人用人的“风向标”,必须坚持求真务实。在识人、选人、用人过程中,切忌一刀切、看档案、论学历、看表象,要把“七种能力”作为根本标准,坚持以事识人、一线选人、能力论人、实绩用人,树立起重基层重实绩重能力的鲜明选人用人导向,激励广大干部起而行之、勇挑重担,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,在经风雨、见世面中修好成长必修课,答好新时代答卷。

(作者系中共汉阴县委常委、组织部部长)