龍王泉 补硒全方位 线上更优惠 天然富硒水 安康龍王泉 总服务台：0915-3756666 水商城 公众号 广告

携手并进迈小康

——宁陕县脱贫攻坚工作纪实

通讯员 杨宁 党欣春

宁陕县委书记张益民(左一)在八亩村走访搬迁贫困户 贺代圣 摄

宁陕县人民政府县长郑红丹（右二）在海棠园村走访贫困户 杨帆 摄

初秋时节，走进宁陕，一条条公路如玉带般在山间盘绕，一片片林果在云雾中飘香，一栋栋搬迁楼房林立在山谷中，白墙、青瓦、果园，小桥流水人家……眼前这一幕正是宁陕县在脱贫攻坚工作中，改变山乡贫困面貌，带动贫困群众奔小康的真实写照。

地处秦岭腹地的宁陕县，是国家首批扶贫开发重点县、秦巴山区集中连片特困地区县、中央办公厅定点扶贫县。国土面积3678平方公里，全县总人口7.4万，贫困群众占比34%，贫困历史久远、覆盖面广、程度极深、成因复杂，脱贫难度很大。经过5年攻坚，贫困识别率100%，退出准确率100%，群众认可度99.06%，全县累计脱贫6808户19606人，贫困发生率降至1.04%，40个贫困村全部退出；农民人均年收入由2014年的7315元增长至2019年的10130元；镇村公路通达率100%，安全饮水率100%，电力、网络等实现村村全覆盖，农村面貌发生了翻天覆地的变化，实现了高质量脱贫摘帽。连续四年荣获全市脱贫攻坚成效考核优秀县的称号，先后三次获评全省脱贫攻坚成效综合评价“好”等次。

聚焦“三帮三干” 坚持尽锐出战

面对脱贫攻坚工作这一艰巨任务，宁陕县始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇、最大的作风改善。坚持三级书记抓脱贫，建立纵向有县指挥部、镇攻坚团、村作战室，横向有“八办三组五保障”的联合作战体系。探索建立“帮扶单位竭力帮、全体干部尽责帮、社会各界用情帮，领导带头干、干部扎实干、群众主动干”的“三帮三干”战脱贫机制，整合中省市县92个扶贫单位包联71个村(社区)，2100余名党员干部结对包户全覆盖，县级领导分别包联一个镇、包抓一个村、负责一项脱贫攻坚重点工作，71支工作队、733名工作队员、42名第一书记驻村攻坚，做到尽锐出战、苦帮苦干。

围绕所有建档立卡贫困户，建立全县扶贫干部“包信息精准、包政策落实、包稳定达标、包政策知晓、包群众认可”五包责任制，做到包帮知责、帮扶尽责；县委党校、县委组织部、县脱贫办每年开展一次“送教下基层”活动，对扶贫干部开展扶贫政策全员培训和全员测试，提升干部“绣花”能力，做到人人肯干、个个会干；配套制定脱贫攻坚“八个严禁”“六条铁律”和“三大激励措施”，做到奖罚分明、导向鲜明。

积极发挥中省市定点、联县扶贫和社会各界帮扶作用。在中央办公厅的倾情帮扶下，宁石高速连接线、梦阳药业、县中医院等重大项目落地，牵线宁陕与青岛胶州扶贫协作，促成阿里巴巴、京东集团对接扶贫合作，联系中民投、碧桂园等实力名企来宁陕县考察投资，组织北京各领域专家教授支教、义诊，动员爱心企业捐资助学，为宁陕脱贫汇聚了强大力量。常州市金坛区积极开展对口帮扶，在项目建设、人才培育、干部交流、劳务输出等方面给予全方位支持。县人大发动人大代表“五带五做”促进脱贫，县政协凝聚各界“四支力量”参与扶贫，人武部优先征召13户贫困家庭子女入伍帮其脱贫，县总工会和县妇联分别开展“劳模助脱贫”“巾帼助脱贫”活动，形成了领导带头、尽锐出战，人人出力、合力攻坚的良好局面。

狠抓精准施策 下足绣花功夫

脱贫攻坚战打响以来，宁陕县坚持精准施策，围绕产业发展、安全住房、民生保障、设施完善等各项工作下足绣花功夫。

坚持有劳动能力的贫困家庭“家家有产业、人人能就业”。实施产业扶贫“十百千”工程、就业“组合拳”工程，累计培育龙头企业12个、农业园区60个、合作社212家、集体经济组织71个，吸收带动6080户贫困户，实现扶贫产业到户全覆盖；围绕就业群众开展就业培训和创业服务，建成社区工厂21家、扶贫车间5个，实现贫困劳动力转移就业7482人次、技能培训5941人次、扶持自主创业326人，开发扶贫公益性岗位595个。

从建档立卡贫困人口中选聘生态护林员812人，每人每年兑付工资7200元；为951户贫困户落实退耕还林3198亩，户均增收1227元，为3467户贫困户兑现生态效益补偿资金340万元，户均增收980元。

围绕安全住房保障工作，一手抓易地搬迁“挪穷窝”，一手抓危房改造除隐患，建成搬迁安置点38个，易地扶贫搬迁2593户7307人全部入住，366户危房改造任务提前两年完成。

倾力保障民生工作，推行贫困人口看病就医报销“一站式”结算服务，组织责任医师开展签约服务，全县建档立卡贫困人口城乡居民基本医疗保险和大病保险参保率100%，贫困人口住院合规费用报销比例达到80%以上，县域内就诊率92.04%，大病集中救治率达100%；严格落实“双线七长”责任制，全县义务教育阶段无辍学学生，适龄儿童入学率100%；盯紧特困“两群体”，建成“一中心六区域”敬老院7所，1158名五保老人集中供养率达到80%；对标落实低保和残疾人补贴，实现应保尽保、应补尽补。

不断完善基础设施建设，累计投资9.74亿元建设基础设施和公共服务项目337个，建制村100%通客运车，所有贫困村实现生活用电和动力电、通信光纤和宽带全覆盖。

积极探索实践 创新工作亮点

突出党建引领脱贫，探索“党支部+X+贫困户”带贫模式，被国务院扶贫办《扶贫信息》刊发，入选第四届全国基层党建创新典型案例，荣获全市组织工作创新特等奖；积极对接中办机关、青岛胶州、常州金坛联建党支部，形成了“五帮一炼两实现”“四联共建”“五联共建”等经验。

率先推进消费扶贫，构建“一个中心、两条战线、五大平台、百家店面”营销体系，建成北京、金坛、胶州、西安、安康营销总店，在全国200多家门店设立“宁陕消费扶贫绿色农产品专柜”；与阿里、京东达成电商扶贫战略合作，被列为省级电商扶贫县、国家电子商务进农村示范县。在第四批国家电子商务进农村综合示范县全省绩效考核中，因带贫益贫成效显著得分第一。

针对贫困群众县域外住院垫付押金压力大、报销周期长、治疗费用高等问题，探索建立了“四三二一”防范因病返贫工作机制，实现了县域外大病就医“先诊疗后付费”，保障贫困群众看得起病、看得好病、方便看病。目前，有20个患大病贫困家庭享受了县域外大病就医应急保障金的实惠，支付应急保障金35.3万元，减免住院押金100万元，为3个贫困家庭募集危重病住院医疗费44万元。提前周转的应急保障金如数收回，没有发生一例风险。

在全国贫困地区率先启动“养育未来”整县推进项目，为1400余名0至3岁婴幼儿免费提供早期教育支持，建成25个早教中心(服务点)，实现镇村早教服务全覆盖，填补了贫困地区婴幼儿早教空白，关口前移阻止贫困代际传递。

抓住农村集体产权制度改革契机，率先完成清产核资、成员界定和折股量化任务，在村级建立“财政出资、扶持到村、配股到户、金融委托、主体联动”融合推进的“1+4”财政资金扶贫新机制，取得主导产业壮大、集体经济做强、贫困群众增收的多赢效果。43个村成立互助资金协会，吸收贫困户会员3565户，实现贫困村集体经济组织和扶贫互助资金协会全覆盖。

当下的宁陕，正奋力书写着脱贫提质、发展升级、绿色崛起的新时代荣光！

宁陕县皇冠镇兴隆村贫困户黄忠堂在蜂场查看蜂箱 杨宁 摄

宁陕县梅子镇南昌村贫困户张从军在采摘成熟的桃子 杨宁 摄

“养育未来”实现早教全覆盖 杨宁 摄

贫困户在皇冠镇兴隆村香菇产业基地剪菇腿 杨宁 摄

宁陕县老城敬老院的老人参加拔河比赛，每个人脸上洋溢着开心的笑容。 杨宁 摄

宁陕县四亩地镇载歌载舞搬新家 杨宁 摄

版式设计：岩过