

从“两张皮”到拧成“一股绳”

——汉滨区早阳镇党建引领发展同频共振纪实

通讯员 陈治明

施,统筹推进各项工作,不断夯实基层党建工作责任。

同频共振 战斗堡垒强起来

“如果没有一个坚强过硬的农村党支部,就没有带领群众壮大农村集体经济,发展农业生产力,向贫困和落后作战的动力。”镇党委副书记、镇长余尚坤认为。

给钱给物不如建个好支部。近年来,早阳镇按照支部示范达标创建要求,全面加强基层党组织活动阵地建设。仅2019年,就新建包河、石门、两河、代坡4个村活动室,改扩建高山、高举、九里3个村活动室,全镇22个村活动室全部达到标准化。“你看,这是我们新建的标准化规范化党支部,党员活动不再拥挤了,便民服务的阵地更强了”,代坡村党支部书记、村主任张德贵说:“党员干部有了新家,工作劲头更足了!”

选好领头雁,配强当家人。激活领头人,带动身边人已成该镇建强队伍,凝聚力量的成功举措。2019年,全部落实了村党支部书记和村委会主任“一肩挑”,党员群众的主心骨得到了加强。为不断提升支部的组织力和政治核心力,全镇整顿软弱涣散党组织6个。

店子沟村党支部与市委统战部党支部结对共建,采取“支部+企业+贫困户”方式,引进安康悠源魔芋食品公司在村上通过流转土地,指导农民同步同种魔芋400亩,带动114户439人增收致富,户均增收1200元。这只是早阳镇“支部联建兴产业,党建引领促发展”的一个范例。

为了激活发展动能,实现产业强百姓富。早阳镇通过与市、区帮扶部门开展支部共建,切实发挥村党支部在脱贫攻坚中的战斗堡垒和“头羊效应”作用,积极探索“三变”改革,建立“支部+公司+基地+贫困户”、“党员+贫困户”等“党建+”模式,把村党支部、党员致富带头人、贫困户镶嵌在产业链上,实现同频共振。各支部按照镇上确定的“高山兴烟、浅山兴果、科学环保兴畜、一村一品”的产业发展思路,紧紧围绕建设烤烟大镇、魔芋重镇、畜牧强镇、林果示范镇、高山蔬菜发展引领的目标,大力发展优势主导产业。今年,全镇新发展烤烟4000亩,种植魔芋4500亩,订单种植辣椒700亩,辣椒种植从去年的7个村发展到现在的11个村。

榜样效应 群燕活力聚起来

退伍军人杨宁是寨堰村党支部委员,魔芋种植成功

如何抓好新时代党的建设,破解党建工作与中心工作“贴不紧”“两张皮”现象?如何发挥党组织和广大党员干部的“战斗堡垒”“模范带头”作用?如何用“一根针”引好“千条线”,把各项工作“穿成串”“连成片”?

近年来,汉滨区早阳镇强化党建引领,把各级党组织和广大党员干部的力量汇聚到抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促基层治理等中心工作上,实现党建与发展同频共振、深度融合,实现了从“两张皮”到拧成“一股绳”的转变。

党建领航 红色党旗飘起来

打赢脱贫攻坚战,党的建设是根本保障。提起抓党建工作,早阳镇党委书记席鸿冰深有感触地说:“党建工作做实了,就是生产力;党建工作做强了,就是竞争力;党建工作做细了,就是凝聚力。”

近年来,早阳镇党委按照党建工作“12366”思路,突出党建引领,抓班子、带队伍,夯基础,转化党建工作成果保障各项重点工作开展。即紧紧围绕抓党建促脱贫这个核心,抓实“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育两个载体,打牢活动室标准化建设、三会一课、档案资料规范三个基础,持续聚焦政治建设提升党员干部素质;聚焦党的领导提升支部核心力;聚焦标准化建设提升支部组织力;聚焦作用发挥提升抓党建促脱贫质量;聚焦集体经济提升基础保障;聚焦责任落实提升党建品牌。四年来,通过党建引领追赶超越,全镇呈现出社会环境好、政治生态好、发展环境好的崭新局面。

火车跑得快全靠车头带。镇党委把党建引领作为发展的动力,从镇村班子成员、党员干部入手,从严要求。镇党委坚持每月研究一次党建工作,一季度一次党建工作要点安排,一季度召开一次党建工作推进会,定期对支部书记进行专题培训。班子成员带头抓党建,带头抓学习,坚持每季度深入各支部参加一次党员大会讲一次党课,定期深入各支部指导支部把党建工作与脱贫攻坚紧密结合。

为了改进工作作风,切实推进抓党建促脱贫、促社会治理等各项工作,力戒官僚主义、形式主义,提高工作效能,镇党委出台了领导干部下村工作“八必回必督,六严禁”工作要求,不断强化党委班子成员“一岗双责”落实。推行落实“三四四”工作机制,争当五个排头兵,全镇上下树立全面、系统、创新三项思维,镇村党员干部做到上心、用心、勤奋、奉献,精心谋划,精心组织、精心实

团队等方式,倡导多方社会力量参与。一些在群众中说话公道、有威望的“五老”人员来了,热心为群众办事和热爱调解工作的村民来了……一大批懂政策、晓法律的调解“里手”不断汇聚,主动发现了一批矛盾纠纷,使得矛盾纠纷发现在早、防范在先、处置在小。各方资源汇聚,形成强大合力,构筑了早阳镇矛盾纠纷化解的基石。

结合镇村综治中心建设,各对分别建起了群众接待室和矛盾纠纷调解室,按照“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”的工作模式,及时处理群众反映的问题。镇人大主席、政法委员刘化波说,基层治理的关键在于化解群众矛盾,治本的办法是及时协调平衡好群众的利益关系。把工作重心从治标转向治本,从事后救急转向源头治理,实现从“被动应对问题”到“主动发现问题、解决问题”的转变。

民生无小事。该镇把矛盾纠纷排查化解作为民生问题的突破口,坚持村周一排查、镇一月一排查,对摸排出的矛盾纠纷进行分类管理,落实层级化解负责制,对重点矛盾纠纷采取领导包案制度逐一化解。同时大力化解信访积案,通过落实领导干部包案制度,统筹运用教育疏导、困难帮扶、生活救助、依法处置等多种手段给予信访人文关怀、生产生活照顾、惠农政策享受等解决实际问题的途径。通过抓扫黑除恶宣讲、以案释法等加强法治宣传教育,落实好“一村一政法干警”“一村一律师”,让群众有治安问题找干警,知道涉法涉诉信访找律师。及时关注负面舆情,第一时间处置信访问题。对无理闹访者,采取正面教育为主与依法处理相结合的办法,引导群众依法、有序信访。四年来,全镇化解信访积案21件,签订息诉罢访协议5件,引导进入涉法涉诉程序3件。

道德模范:正能量引领新风尚

连日来,一堂堂通俗易懂的讲坛送到了早阳镇各活动广场、村组院落和田间地头。为了将尚“诚”、重“孝”、倡“俭”、践“勤”、崇“和”的新民风传送到广大党员群众耳边,该镇针对山大人稀、群众居住分散等特点,采取以召开院落会的方式举行“百社讲坛”,讲好早阳故事,传播好早阳声音,践行核心价值观。紧扣群众反映的热点、难点问题,百姓需要什么讲什么。镇领导率先在所联村讲课,第一书记、驻村干部在所驻的村讲课两次以上,实现了“百社讲坛”在各村民小组全覆盖。

目前,全镇已经开展“百社讲坛”上百场次,评先树模20人。几年前,该镇出了许多不光彩的事,风气特别不好,在外工作的人,一度都不愿说自己是早阳人,通过“百社讲坛”活动的开展,慢慢地民风变了,观念也换了,回乡干事创业的人越来越多了。

左湾村贫困户赵启成就是其中的典型。赵启成家共有三个人,他和妻子都是残疾人,还有一个七岁的女儿。尽管夫妻两个人合起来只有一双手,但他们不等不靠、自立自强,建起了养猪场,养了十多头猪,在当地传为佳话。2017年9月,赵启成被早阳镇党委、政府表彰为脱贫攻坚自强标兵。此后,又先后被安康市表彰为脱贫攻坚自强标兵,被汉滨区表彰为第四届道德模范。赵启成夫妻是一面镜子,折射着“身残志不残”的光芒。榜样的力量是无穷的,如今,感染着许多村民自强不息,绽放精神之美。

“我们村上开展‘十个没有’平安创建活动,家家户户都动员起来了。现在你看,村上赌博现象没有了,家庭矛盾少了,邻里纠纷少了,吵嘴打架的少了。”兴胜村28岁的村民胡高峰说。

“看看‘红黑榜’,算算‘良心账’。这几年各村都建了‘红黑榜’,好人好事上‘红榜’,人人都学习,走到村上都很很有面子。个别不孝敬老人的上了‘黑榜’,人人看不起,走到村上都很没脸见人。‘黑榜’比法院的判决书都厉害,既教育本人不要坏了良心,又教育大家一定要当好人。”丁河村村民周高明说。该镇通过树标杆立典型抓引领,开展“百社讲坛”活动,编排文化节目演绎身边事和身边人,同时大力弘扬脱贫攻坚自强标兵、新民风模范及农村致富带头人等标杆,形成“支部带党员、党员带群众”,不断激发群众正能量。2019年,全镇开展道德评议活动42场次,表彰新民风建设先进个人207名。同时,强化舆论监督,加强正面宣传,严管微信平台,坚决筑牢意识形态“护城河”、“防火墙”。

以模范为标杆,引领新风尚,传递正能量。“平安建设人人参与,平安成果人人共享。平安早阳建设,就是要早阳平安。”早阳镇镇长余尚坤说。

新大员:网格管理贴心服务

近年来,汉滨区早阳镇以平安创建为抓手,充分整合资源和力量,将“三调联动”工作进一步深化,及时建立镇综治中心,积极发挥新大员作用,探索创新“五抓五强化”工作模式,全力构筑民生福祉,经济发展和社会治理两手抓、两发力,连续两年获得市级平安示范镇称号,连续五年被汉滨区评为平安建设先进镇,实现了连续四年刑事和治安案件双下降,历史积案大幅化解,群众信访大幅减少,越级群访双清零的斐然成绩,构建起共治共建共享的社会治理新格局,让润物无声的平安幸福感化为人民群众的切身感受。

上面千条线,下面一根针。如何破解基层综合作务重、人员少的难题?2016年,镇党委书记席鸿冰在基层走访调研中,一支队伍引起了他的注意,那就是农村新大员及老大大员,这些人员中包括民兵连长、共青团专干、妇联主任、畜牧防疫、计生信息、卫生防疫、食品药品安全、环保信息、农村道路交通安全员、护林员等共计14员。党委经过调研后认为,将村上享受财政补贴的14类工作人员实行规范化管理量化考核,让他们参与村级事务。2017年开始,全镇推行农村“新大员”规范管理工作,“新大员”切实履行综治维稳信息员、社会治安巡防员、生产生活安全员、平安建设宣传员、矛盾纠纷调解员、文明新风倡导员、社会治理组织员、群众工作连心员等职责,夯实了社会稳定的一道“屏障”。

镇党委从抓规范、强管理、促提升入手,制定了《早阳镇农村“新大员”规范化管理工作实施细则(试行)》,及时整合新大员队伍,并组织抓专题培训,强化赋权明责,使他们正确认识到自己的职责、权利和义务。同时对新大员参照村干部进行考核管理,并落实日常考核和年度考核。在上届村“两委”换届中,有26人被推选进村组班子,有效的激发了这支队伍的干事热情。

“新大员”成为村务工作的“管理者”,又是“服务者”,真正承担起了解民意、采集信息、服务群众、化解矛盾等基础性工作,实现与群众的“无缝对接”,弥补了村级组织干部力量不足的问题。席鸿冰认为,“新大员”把社会治理触角延伸到基层最末梢,把服务工作做到群众身边,真正使新大员成为密切党群干群关系的桥梁。

从被动履职到主动作为,从单一履职到全面参与工作。新大员及时发现、协调并化解矛盾,积极参与村级“红袖章”巡逻,带头落实“一约四会”并参与值班坐班,在脱贫攻坚中积极参与政策宣传、包抓带动贫困户、项目监督、入户走访等,促进了项目建设顺利实施,工程建设质量得到保证。实践四年来,通过不断规范管理和推广“村干部+新大员”模式,全镇900名新大员共化解矛盾400余起,参与村级事务决策600余次,帮带贫困户218户。新大员已成为维护稳定,助推各项事业发展的生力军。

7月2日,左湾村5组村民惠某与唐某因树发生纠纷,惠某妻子与唐某发生争执。护林员张峰了解到情况后,迅速将这一情况反映到村委会,并由村干部参与调解,惠某妻子给唐某赔偿了医药费,矛盾及时化解。仅2019年,“新大员”直接化解矛盾100余件,参与村级事务决策200余次。

“我是外地人,5年前嫁到这里。这里治安环境好,邻里和睦,生活在这里很安心。”提起村里的治安环境,共进安置点村民李欢说:“夜不闭户已成为我们的生活习惯。”李欢的这番话,道出了早阳镇近年来扎实创建市级“平安示范乡镇”,为百姓带来的实实在在的的安全感和获得感。平安不平安,群众说了算。2019年,全镇受理各类信访事项162件,办结161件,办结率98.9%,群众满意度高,信访总量同比去年下降9.6%。

乡贤五老:化解矛盾和睦邻里

过去的早阳,各种矛盾交织,信访连连不断,治安案件屡屡发生。近年来,早阳镇运用系统和创新思维,多点发力,突出发挥乡贤、五老人员作用,开创了平安早阳建设新局面,从“小治安”到“大平安”转变的工作格局已经形成。

“小事不出组,大事不出村,疑难问题找镇上,需要判决找法院”。该镇最大限度地吧矛盾纠纷化解在萌芽状态,处置在初始状态。通过干部大走访,常态化开展法治宣传教育,引导群众知法守法,通过组建“五老”人员队伍,组建法律义工队伍,组建专家咨询

织牢「平安网」筑起「防控墙」

汉滨区早阳镇综治工作纪实

记者 吴苏 通讯员 吴哲

