

撬动县域经济向更高质量发展

包本焱

县域金融争夺战已进入“下半场”。随着各大商业银行、跨界金融平台将金融服务触角延伸至县域经济主战场，作为过去“一股独大”的农村商业银行，在历经农信社改制不久，又面临着新一轮挑战。

作为农村金融主力军的农商银行，如何持续发力农村金融市场，将金融“活水”源源不断地注入实体经济，撬动县域经济向更高质量发展，成为旬阳农商银行新时代肩负的重要使命。面对农村金融市场的变局，旬阳农商银行着力把握好金融与经济的根本关系，舍弃“规模情节”“速度情结”的困扰，回归本源、专注主业，通过经营管理制度创新，最大限度发挥了金融对经济发展的正向推动作用，在“稳中有进”中实现了县域经济与金融企业的“同频共振”。

深耕县域沃土 饱含为农初心

突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，坚决防止脱实向虚。要做到这些，必须在全行树立起农服务的初心。改制挂牌以来，旬阳农商银行牢记“农”字号使命，坚持“面向三农、面向城市社区、面向中小企业、面向地方经济和社会事业发展”市场定位，建立新体制，构建新机制，不断向现代金融企业迈进。

抓牢发展的“牛鼻子”，以党建统揽全局，将党的领导贯穿经营管理全局，推动党建与经营深度融合，把党组织政治优势转化为企业发展优势。通过修订公司《章程》，明确党组织在公司治理中的法人地位，明晰各环节权责，规范议事程序，建立与法人治理结构相适应的党建工作机制。同时优化法人治理，全面规范股权管理，确保权责对等保运行，逐步形成“三会一层”“党政工”各尽其职、有效制衡、协调运作，“党委核心领导、董事会战略决策、高级管理层执

行落实、监事会依法监督”的法人治理体系。

牢固树立“客户+”思维，把“服务提升”与“固化培训”有机结合，把“双基联动”与“进村连户”统筹推进，把“服务群众”与“产品创新”紧密相连，把“精准营销”与“对接服务”互促融合，推行“首问负责制”“按时办结制”，让客户“最多跑一次”，转变“做产品”为“做客户”。

从2013年10月改制挂牌成立，截至2020年6月末，旬阳农商银行各项存款余额123.8亿元，贷款余额66.2亿元，分别较2013年末增加70.1亿元和29.5亿元，分别增长了130.5%和80.4%，分别占全县8家金融机构存款余额的63.1%和61.7%，累放“三农”贷款173.32亿元，小微企业贷款32.65亿元，累计缴纳税金3.17亿元，真正成为46万旬阳人民“家门口的银行”，当好了“农村金融主力军”。

把握“稳中有进” 搅活县域发展“资金池”

作为县域“本土银行”，旬阳农商银行秉持“背包银行”的初心不变，把服务实体经济作为出发点和落脚点，持续在供给侧结构性改革中发挥作用，搅活了县域发展的“资金池”。

摆正业务增长与业务发展辩证关系，既注重业务指标增量，更看重指标结构、质量和发展后劲。脱贫攻坚战打响以来，旬阳农商银行围绕“六个精准”，积极争取人行扶贫再贷款，精准对接贫困户需求，开辟绿色通道，全程跟进服务，实现了贫困户建档评级、授信通知、贷款发放“三个全覆盖”。

截至目前，累计发放“5321”扶贫小额信贷14767户6.48亿元，余额5815笔2.68亿元，有效信贷需求满足率100%。

紧扣整县脱贫目标，持续开展“百人进百村，百村连万户”活动，逐村委派金融顾

问，设立305个“双基联动工作站”，探索“企业+”“支部+”“产业+”“能人大户+”“政府+合作社+贫困户”等扶贫模式，建立“4+4”金融扶贫机制，实现数据、政策、产品、服务精准对接，大力推广“农资双基贷”和“农资平台贷”等新产品，出台《劳务经济贷款管理办法》，利用“劳务经济大户联保”等贷款新品种，扶持劳务经济大户带动更多农户增收。

建立总行领导、机关部门、营业网点、全行全员“四级联动”机制，制定《优化提升营商环境行动方案》《支持民营企业十条措施》《服务提等升级工作方案》，深入开展“访百企进百村万户，支持小微企业，助力乡村振兴”营销和“百行进万企”融资对接系列活动，促进业务发展从“做产品促发展”向“做客户促发展”转型提质。

尤其今年以来，面临疫情防控和经济发展双重压力，积极调整服务重心，制定支持复工复产措施，细化“无纸化办理贷款流程”，单列支持春耕备耕信贷计划1亿元，为受疫情影响的“五类群体”提供专项服务，推新“春耕贷”“复工贷”“诚税贷”“交易贷”“烟商（农）贷”等，全力支农支农支小。做好金融支持稳企业保就业，跑出发展“加速度”。仅今年一季度存款净增11.8亿元，位居全省信合系统第一，余额达到121亿元。上半年累放实体贷款38亿元，净增3.7亿元，余额66.2亿元，其中企业贷款增加2.9亿元，余额19.8亿元。

实现“同频共振” 构建县域金融新生态

夯实稳的基础，紧跟变的趋势，把握进的机遇。随着外部经济环境瞬息万变，旬阳农商银行努力化压力为动力、变被动为主动，树牢底线思维，为推动金融回归服务实体经济而殚精竭虑。

治标赢现在，治本赢未来。为有效防范

风险，旬阳农商银行认真查找风险隐患，积极探索完善风险管理体系，开展新一轮“信用村镇”创建和农户、个体工商户、小微企业业主建档评级授信工作，将风控控制放在第一位，坚持在风险可控前提下发展业务，不片面追求规模和速度。

成立不良贷款清收攻坚指挥部和清收推进、清收督查、考核奖惩三个工作组，单独对客户不良贷款清收攻坚小组，由总行班子成员抓重点、攻难点，亲自上手抓大户不良攻坚，建立定期分析研判机制和信贷资产风险管理“双问责”机制，完善风控“13315工程”，夯实“五级联动清收责任”。

“13315工程”即全行上下“一盘棋”；完善组织领导、督导督查、考核奖惩“三项机制”，坚决打好摸清底数、因宜施策、活化处置“三场战役”；围绕“双降”一个目标，达到存量显著下降、增量明显可控、结构得到优化、风险降低可控、发展健康持续“五个效果”。

通过持续抓牢“13315工程”，全员“背水一战”，8队人马深入基层抓清收，13部门捆绑联动抓督导，400名员工全力投身风险防控硬仗！用时间换空间，用质量调结构，面上缓释、点上攻坚突破，信贷风险防控由治标转向“标本兼治”。

突出“严管厚爱”，抓紧“关键少数”，带动“绝大多数”，紧盯重点，强化稽核监督，履职“双评双考”，对业务经营合规性全程把脉。同步扎实开展金融消费者权益保护、市场竞争整治、扫黑除恶专项斗争等工作，让“合规银行”深植于心，底色更亮！

强化风险管理能力和建设企业合规化的持续效果，在2019年底得以充分显现。数据显示，当年旬阳农商银行存、贷款分别净增9.04亿元和2.81亿元，余额达到109.2亿元和62.6亿元；累计收回表内外不良贷款3.18亿元，表内不良贷款余额2.24亿元，占比3.29%，“双控”目标超预期。

（作者系旬阳农商银行党委书记 董事长）

宽敞整洁的柏油路、舒适静谧的休闲广场，整齐划一的安置小区，组成了一幅朝气蓬勃的乡村画卷。汉滨区大河镇大河社区发生了翻天覆地的变化，谈起这些变化，群众会津津乐道一个人，便是社区脱贫攻坚驻村工作队长刘敬红。

“这份是汪兴波的，那份是冯志杨的……”入户前，刘敬红与队员们把事先准备好的“爱心用品”打包装袋，每当看见贫困户翘首期盼的眼神，刘敬红总想多做一点。

在贫困户张祖平家，得知家中婆媳关系紧张，搬迁房未能满足婆媳分居居住的要求，儿子又常年在外务工，致使儿媳还居住在老旧的危房之中，存在很大安全隐患。

熟知这一情况后，刘敬红甘愿做“跑腿人”，在政策范围内，协调争取民政救助，为张祖平几处寻找出租房，自掏腰包为她添置了一些生活用品。张祖平经常向左邻右舍闲聊：“我们一家多亏了‘刘所长’，帮衬，住房问题得到了解决，家庭关系也和睦了！”

了解到社区还有很多留守儿童缺少家庭教育，刘敬红主动当起了“知心阿姨”。“孩子缺少家庭教育就容易走弯路，如果教育不好，很可能学坏不听话，我们抽时间多去看孩子，督促一下学习，多关心他们……”这是刘敬红经常给队员们说的话。不仅仅是精神上的帮扶，刘敬红还组织动员身边朋友为孩子们捐赠衣物、学习用品，让他们在“爱”的世界里健康快乐成长。如今，在大河社区处处都是孩子们的欢声笑语，孩子们自立自强的信心也愈加强烈……

多年驻村，工作上尽心尽力的刘敬红却没有把爱的天平多一分给家人。刘敬红有一个非常可爱又懂事的小孙子，已经七岁了，然而在这几年当中，刘敬红扎根村里，一心扑在脱贫攻坚工作之中，因为没时间带孙子，只能在电话中逗逗孙子。

很多人问过她，包村那么苦，马上也退休了，为什么还要这么拼？这样做值吗？刘敬红的回答很坚决：“当然值！因为大河就是我的家，我想让更多的‘家人’过上好日子。”

今年54岁的刘敬红，在基层一干就是36年，在担任驻村工作队长6年时间里，她用双手和汗水与社区“一家人”脱掉了社区贫困的“帽子”，带领群众走向了富裕的生活。

我市吹响松材线虫病防治工作攻坚战号角

本报讯（通讯员 黄荣耀）日前，市林业局组织召开全市松材线虫病防治技术培训会，会上传达学习了国家林业和草原局松材线虫病防治工作电视电话会议及全省林业重点工作推进会议精神，详细解读了松材线虫病有关防治技术和管理办法，培训了林业有害生物测报、植物检疫等方面工作内容，十县区就2019年以来松材线虫病防控工作成效进行了交流。通过本次会议，全市上下进一步凝聚合力，鼓足干劲、通力协作，共同谋划林业有害生物防治工作，吹响了全市松材线虫病防治工作攻坚战号角。

近年来，全市松材线虫病防控工作在市委、市政府的高度重视支持下，始终保持必胜信心，高位推动，取得了明显成效。松材线虫病防控工作事关秦岭山脈生态保护和秦巴区域森林资源、生态安全，全市必须要站在讲政治的高度，以钉钉子的精神和踏石留印的务实作风，坚定必胜信心、夯实工作责任、加强检疫监管，强化除治措施、加大保障力度、严格考核奖惩，坚决打赢安康“青松保卫战”。

高桥镇加强“星级管理” 铸造驻村帮扶铁军

本报讯（通讯员 刘成军）日前，紫阳县高桥镇召开驻村帮扶“星级管理”工作推进会，进一步就该镇“星级管理”工作再次进行周密部署，明确要求，采取强有力措施铸造驻村帮扶铁军队伍，使脱贫攻坚工作沿着正常轨道快速前进，圆满完成。

该镇推行驻村帮扶“星级管理”，旨在消除“岗位不在人不在”、“人在心不在”、“心力不在”等现象。通过明确每颗星的具体工作标准、量化分值，对驻村干部开展星级评定，以此锻造一支作风过硬、帮扶扎实、成效明显、群众满意的帮扶干部队伍。

为切实将驻村帮扶“星级管理”工作落到实处，该镇严格执行落实《紫阳县脱贫攻坚驻村帮扶“星级管理”办法》，建立“月初计划、对标创星、月末评星”的创星评星机制。镇党委根据脱贫攻坚重点工作和重要事项交办单交办的任务，每月初制定下发当月创星任务及计划，各村（社区）支部驻村工作队长对标创星并向镇党委申报星级。镇党委每月底组织力量深入各支部，通过实地查看、查阅资料、入户走访等形式，对创星情况进行综合评定、量化授星。同时检查上月失星整改情况，现场下达整改通知书，及时限时跟进督促整改。此项工作成为凝聚各方力量、巩固提升脱贫攻坚成效的强力“助推器”。

该镇驻村“星级管理”制度的开展，给驻村干部在思想上上了道“紧箍咒”，在行动上装上了“加速器”，在工作中挂上了“指南针”。自行实行驻村干部“星级管理”制度以来，各驻村工作队通过全面了解村情民意，把解决群众的困难需求作为一切工作的出发点和落脚点，采取“菜单式”服务，工作积极性提高了，工作效率加快了，工作实绩增强了，全体干部全力以赴的通过各种措施让群众切实感受到党和政府的温暖。



近日，平利县长安镇中原村千亩茶园陆续进入夏茶采摘高峰期，中原安置区易地扶贫搬迁群众每天早晚赶采夏茶，日均收入达到100元左右。图为村民正在长安镇中原茶叶专业合作社茶园采摘夏茶。钱飞 摄

契税法来了！这几点你必须要真懂！

新华社记者 郁琼源 谢希瑶 戴小河 桑彤

对于老百姓来说，买卖房子可是大事，而这种不动产的买卖就会遇到契税。一个小小的税种，事关千家万户的切身利益，牵动着社会方方面面。

第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议近日表决通过了《中华人民共和国契税法》，自2021年9月1日起施行。从暂行条例上升为法律，契税的变与不变引发社会广泛关注。税率提高了吗？买房要多缴税吗？契税要怎么收？针对大家关心的热点话题，记者近日采访了有关部门负责人、专家及业内人士。

税率并未上调，维持现行税率不变

契税法一出台，“契税税率百分之三至百分之五”的条文引发人们对“契税上调”的担忧。按个别房产中介的说法，要赶在明年9月1日前买房，否则光契税损失就有可能高达数万元甚至更多，不少购房者疑虑购房成本是否会增加。

在契税法之前，我国在1997年颁布的《中华人民共和国契税暂行条例》就已明确规定，契税税率为3%-5%。财政部司长王建凡表示，契税法基本延续了契税暂行条例关于税收优惠的规定。契税法授权省、自治区、直辖市可以对不同主体、不同地区的住房权属转移确定差别税率。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说，最近的一次房地产契税税率调整是2016年。当年财政部、国家税务总局、住房城乡建设部关于调整房地产交易

节契税优惠政策的通知规定，对个人购买家庭唯一住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税，面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税；对个人购买家庭第二套改善性住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税，面积为90平方米以上的，减按2%的税率征收契税。具体操作办法由各省、自治区、直辖市财政、税务、房地产主管部门共同制定。

为何不按实际情况确定税率？

从实际情况来看，契税税率尚未突破3%。那么此次立法，为何不按照实际情况确定税率，比如1%到3%，而是3%到5%？

首先，作为住房领域重要税费项目之一，契税对于调节中央与地方财政关系、促进社会收入分配公平、保障不动产所有人合法权益具有重要功能，无论上浮或者下调都有其特殊意义。

“以买房为例，契税上调有助于遏制频繁买卖，但过高又影响市场交易和人员流动。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说，“契税法既为现行的优惠政策延续提供了法律依据，也给地方政府留下了授权空间。这有利于维护法律的稳定性和权威性。”

其次，契税税率在幅度内的决定权依然在地方政府。

上海交通大学财税法研究中心副主任王桦宇说，总体来看此次契税立法是“税制平移”，只是在表达技术上更加

规范，以适应经济社会发展需要。

王建凡说，契税法赋予了地方一定税政管理权限，有利于调动地方加强税政管理的积极性，因城施策促进房地产市场健康发展。

法律新变化体现时代新特点

施正文介绍，契税法紧跟时代步伐，将社会新变化纳入法律条文中，体现人文关怀，促进社会和谐稳定。

“比如对夫妻之间变更土地、房屋权属，法定继承人继承土地、房屋权属免征契税的表述，体现了对婚姻、家庭关系的支持；对非盈利性的学校等免征契税，有利于社会福利事业发展。”施正文说。

此外，契税法规定，根据国民经济和社会发展的需要，国务院对居民住房需求保障、企业改制重组、灾后重建等情形可以规定免征或者减征契税，报全国人民代表大会常务委员会备案。

“这也意味着，对于以上事项的税收优惠，契税法授予了国务院相应的减征或免征税权。”李旭红说。

同时，契税法将契税申报和缴纳时间合二为一，减轻纳税人负担；保护纳税人个人信息不泄露；纳税人在依法办理土地、房屋权属登记前，因合同不生效、无效、被撤销或者被解除的，纳税人可以向税务机构申请退还已缴纳的税款，税务机关应当依法办理退税等规定，都契合了现行社会发展规律。

扎根基层演绎无悔人生

通讯员 黄维 唐纪创 王祺

周洁 摄