

# 《关于改革完善社会救助制度的意见》

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署,统筹发展社会救助体系,巩固脱贫攻坚成果,切实兜住兜牢基本民生保障底线,现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,

完善法规制度,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。



阅读《关于改革完善社会救助制度的意见》全文请扫码

# 作为从来“干”中出

## ——从市市场监督管理局工作刷新看机构改革添力增效

记者 肖兵

对于市市场监督管理局的干部职工来说,2019年绝对是值得铭记的一年。这一年,全市整合了原市工商局、市质监局、市食药监局的全部职能和市科技局、市盐务局、市发改委、市商务局的

部分职责,组建起一个前所未有的新机构。机构重组、人员变动,大家精气神不仅没散,反而更具活力,干劲越来越足。

奋斗的身影在哪里,高光就在哪里。在6月28日召开的全市2019年度目标责任考核总结表彰大会上,市市场监督管理局这个年轻的单位斩获优秀等次,其他8个单项工作也同时获得优秀。

许多干部感慨,在这里工作,仿佛被一种无形的力量牵着走。这种力量是什么?是“统一的价值取向,大家形成了共识,有了共同的奋斗目标,就是每个人都要发光发热,在各自岗位上干出一番新天地,推动事业实现更大发展。”市市场监督管理局党组书记、局长张宗富总结道。

让有为者有位,激活干事创业精气神

2019年1月21日下午,全市机构改革大会召开。3天后,安康市市场监督管理局挂牌成立,生于1963年的张宗富担任党组书记、局长。

作为一家由多个机构重新组建而成的300余人的大单位,仅县级领导就有33位,如何带好班子、带好队伍,让大家迅速融合,进入角色?这是一道不简单的考题。

最初,班子没有到位,其他领导原任职务自行免除,单位怎么运转?大事如何定夺?张宗富积极向市上建议,提出设置党组临时成员,这一特殊办法得到市委组织部的认可。1月24日,局里召开的第一次党组会议确定了“建机制、保运转、保安全”工作思路,随后逐步确立了“新时代、新单位、新形象、新作为”的工作目标,制定出台了《安康市市场监督管理局重要事项议事规则》等20项工作制度。

机构组建初期,面对错综复杂的问题,市市场监督管理局领导班子通过汇报、沟通、协调,积极向上争取支持,同时积极作为,全心全意为群众办实事,用实绩赢得好口碑、好声誉。为调动干部职工工作积极性,在荣誉评选、职级评聘方面,优先考虑踏实干事的干部,给予他们最大限度的关心关爱,真正让有为者有位。

对于踏实苦干、成绩突出的“论功行赏”,对混日子、松劲懈怠的也要“军法从事”。为此,该局启动了督查程序,倒逼各科室、区县从严要求自我,认真落实的同时,主动查摆问题、及时整改,确保事事有回音、件件有落实。一次全局大会中,一位局级领导没有请假提前离开会场,最后向全局通报,并做出检查。

一系列宽严相济的制度、举措相继落实,让这个有着300余名干部的大单位心气顺了,逐渐建立起强大的凝聚力和向心力。张宗富清楚记得去年局里举行“七一”纪念活动的场景,“每个部门都拿出了精彩的节目表演,300多名干部坐在一起井然有序,为彼此的节目鼓掌、喝彩,那种发自内心的彼此欣赏的力量太动人了。”张宗富说,只有大家心往一处想,个个力争上游,奔着同一个目标去,单位的发展就有希望,遇到再大的困难也能克服。

### 领导带头往前冲, 培树务实担当新风气

领导班子带头往前冲,干部职工自然也充满干劲。在市市场监督管理局,

敢担当、能吃苦的品质已蔚然成风。“我们只要有好的想法和方案,领导就会放手让我们去干。他们各个勤勉务实,我们没有理由不努力。”面对记者,市市场监督管理局干部直言。

陈智明,市市场监督管理局药械科科长。今年年初突发新冠肺炎疫情,本来已请好假决定回北京老家陪老人过年的他,凭借职业敏感,毅然抹掉了假条,决定留下来,看能做点什么。

随着疫情蔓延扩散,全市口罩等防护物资严重告急。怎么办?从1月22日开始,陈智明便在全国范围内搜寻医用防护用品,凭借多年的工作经验和积攒的人脉,终于有了收获。1月30日,54万只医用口罩、一次性口罩,3700套医用防护服相继进入安康市定点医院、医药公司,有力缓解了全市的燃眉之急。今年7月,陈志明成为全市向国家推荐表彰的4名疫情防控先进个人之一。

去年9月底,紫阳县一处移民搬迁工程验收在即,但仍有17部电梯未加装。那是一个容纳4000多户1万人的大社区,距离工程验收仅有17天。验收能否通过不仅影响搬迁群众入住,还直接关系到全市脱贫摘帽大局。(下转四版)

## 王刚赴石泉调研农业园区建设和易地搬迁后扶工作

本报讯(记者 魏涛)8月25日,市委副书记王刚赴石泉县调研农业园区建设和易地搬迁后扶工作。

在石泉县新泉安玩具厂、加和新型五金建材厂,王刚与企业负责人详细交谈,了解企业生产运行、带动贫困户就业等情况。他指出,新社区工厂圈了群众的家门口就业梦,满足了搬迁群众“能致富”的需求。要全力以赴做好易地搬迁后扶工作,进一步发挥好安置点社区在综合治理、文化服务、基层党建等方面的重要作用,让更多群众安居乐业、工厂健康发展,社区繁荣稳定。

在石泉池河镇五爱村、明星村和饶峰镇胜利村,实地查看农业园区规划建设后,王刚对当地休闲农业、农旅融合发展给予充分肯定。他指出,要立足市场,加强管理,提高服务,持续创新,充分利用好当地优势资源,结合地域特色,积极拓展农业的旅游功能,带动农业与第三产业良性互动,持续推进农旅产业融合发展,打造全国全域旅游示范城市。

在城关镇银坝现代农业园区,王刚详细了解产品销售、助农增收等情况。他指出,要坚持市场需求导向,持续加大产品研发、精深加工、物流服务和品牌创建,不断增强产品市场竞争力和影响力,推动园区产业转型升级,壮大产业带动农民增收致富,促进乡村振兴提质增效。

市委办、市扶贫局、市农业农村局相关负责人参加调研。

## 我市限额以上社会消费品零售额增速年内首次转正

本报讯 据统计,7月份,全市限额以上单位消费品零售额同比增长4.5%,较上月回升8.5个百分点,年内首次单月由负转正。分县区看,除平利、汉阴、恒口3个县区外,其他县区7月份限额以上社会消费品零售额增速全部转正。1至7月全市限额以上单位消费品零售额115.42亿元,下降12.4%,居全省第3位,比1至6月前进1位,降幅较1至3月收窄14.5个百分点,较1至6月收窄3.2个百分点,并呈逐月回升态势。

今年以来,我市全面贯彻中省决策部署,统筹推进疫情防控和经济发展,率先复工复产、复商复市,认真落实“六保”任务、做好“六稳”工作。先后出台支持中小企业健康发展“九条”、促进餐

饮住宿旅游消费“八条”、稳定新社区工厂“七条”等政策措施;挤出3000万元资金支持企业复工复产,市县(区)统筹5200万元财政资金以发放电子消费券等方式刺激市场;举办第二十届龙舟节、第六届晒博会和“安康人游安康”“文化旅游消费季”等系列活动。

6月中旬,市政府成立5个工作专班以来,市商务局及时制定市消费服务业稳增长工作专班行动计划,印发全市消费服务业稳增长工作实施方案,市文旅广电局印发助企纾困促消费稳增长工作方案,各级各部门共同努力,通过一系列行之有效的措施,全市消费市场降幅持续收窄,呈现加快恢复、不断向好的态势。

## 安康代表队在2020年度省拳击锦标赛上斩获佳绩

本报讯(通讯员 唐纪创)近日,2020年陕西省青少年拳击锦标赛在榆林市体育馆落下帷幕。我市代表队共计取得4枚金牌、3枚银牌、10枚铜牌,12个第五名,获得团体总分第三名。

据悉,本次比赛全省共有10地市、示范区的10支代表队358名运动员参加比赛。我市代表队由市体育中心副主任周峰领队,教练马云龙带领34名队员参赛。

经过6天60余场次的激烈角逐,凌珍珠获得女子乙组+66公斤级金牌,吴兴露获得女子甲组64公斤级金牌,叶斯木汗·叶尔肯获得男子甲组65公斤级金牌,禹纪凡获得男子甲组66公斤级金牌;胡可心获得男子乙组66公斤级银牌,洪承志获得男子乙组57公

斤级银牌,冯峰获得男子甲组60公斤级银牌;高威等10人获得男女甲乙组各级别铜牌;尚美娟等12人分别获得男女甲乙组各级别第五名。

近年来,我市青少年拳击竞技项目在省市青少年竞技体育项目百花齐放的大环境下,不断绽放魅力、持续焕发活力,保持了优良的发展态势,受到了各级各部门的关爱和好评,在2018年省十六届运动会以及去年的年度锦标赛上均取得了优异成绩。本次比赛成绩的取得,将为明年的省锦标赛暨省十七届运动会资格赛奠定坚实基础。

另悉,本次比赛,我市代表队还有3名运动员取得了国家一级运动员称号,10名运动员取得了国家二级运动员称号。

## 全市582名贫困大学新生将获福彩公益金资助

本报讯(通讯员 石广修 杨厚生)为进一步发挥福利彩票公益金在精准扶贫、精准脱贫中的积极作用,近日,省民政厅、省财政厅决定在全省范围内开展“公益福彩助力脱贫攻坚”资助贫困家庭大学生活动。据悉,省级福彩公益金分配我市资金277万元,一次性资助贫困家庭大学生582名。其中全日制普通本科院校442名,每人资助5000元;全日制普通专科(高职)院校140名,每人资助4000元。

此次受资助对象须满足以下条件之一:全市城市和农村低保户家庭以及特困供养对象中的大学新生;全市福利院(含儿童福利院)抚养人员中被录取的大学新生;全市脱贫攻坚工作中存在致贫、返贫风险的监测户、边缘户,以及纳入临时救助范围内的家庭特别困难的大学新生。已接受其他单位、组织、个人资助的学生不再作为本次活动的资助对象。

符合资助条件的学生,可携带身份证、学校录取通知书和贫困家庭证明向当地镇(办)提出申请。

## 安康2镇5村被认定为全省乡村治理示范村镇

本报讯(通讯员 王增萍)近日,中共陕西省委农村工作领导小组办公室等部门认定安康2镇5村为全省乡村治理示范村镇,其中1镇3村已被认定为全国乡村治理示范村镇。

据悉,此次认定了旬阳县金寨镇(全国乡村治理示范镇)、平利县长安镇为全省乡村治理示范镇;紫阳县城关镇青中村(全国乡村治理示范村)、石泉池河镇五爱村(全国乡村治理示范村)、平利县城关镇龙头村、汉滨区大竹园镇粮茶村为全省乡村治理示范村。

据了解,示范乡镇的创建标准包括:乡村治理工作机制健全、基层管理服务便捷高效、农村公共事务监督有效、乡村社会治理成效明显,其中要求对能在行政村为农民提供“一站式办理”“一站式服务”。示范村的创建标准包括:村党组织领导有力、村民自治依法规范、法治理念深入人心、文化道德形成新风、乡村发展充满活力、农村社会安定有序,其中要求示范村要有明确的发展规划,村级集体经济组织不断发展壮大,村民增收渠道多样,村容村貌整洁美观,人居环境明显改善。

## 冰火两世界 文体一样新

### 2020年陕西省滑雪公开赛在宁陕举办



本报讯(通讯员 谭海波 杨卓)8月23日,2020年陕西省滑雪公开赛在宁陕县广货街镇秦岭四季滑雪场成功举办。

本次活动由陕西省冬季运动协会、安康市教育体育局主办,宁陕县山水文体旅游有限责任公司、安康国家雪上项目训练基地承办。全省100余名滑雪运动爱好者参赛,竞赛项目分为越野滑雪、高山滑雪、单板滑雪。运动员由6至15周岁的青少年组和16至45周岁的成人组组成。

据介绍,秦岭四季滑雪场现已建成雪橇、雪车、钢架雪车三个大项目的国内首条标准出发道,先后有57名国家队运动员在这里训练;北京体育大学越野滑雪队、陕西省越野滑雪队共计80余人正在这里集中训练。该滑雪场已经成为了国家滑雪队训练基地,成为了培养国家滑雪人才的摇篮。

23日上午11时,2020年陕西省滑雪公开赛准时开始,运动员经过热身整装待发。比赛紧张激烈地进行,运动员时而奋起直追,时而团结协作,用沉着冷静的态度、自强不息的精神风貌,向着冠军奋起直追。

经过激烈的角逐,洪承、陈一卓琛、李晓滨、王媛媛、李金洲、吕梓萌、张雪原、纪璐璐、淡思彤、陈野等10名运动员分别获得3公里传统式滑雪、

高山滑雪、平行大回转比赛青少年组女子、男子,成人组女子、男子第一名。

近年来,宁陕县始终坚持“生态立县、文化兴县、旅游富民”发展战略,以全域旅游为引领,大力发展特色农业、绿色工业、康养产业,生态产值潜力巨大。本次活动的成功举办,将进一步推进“体育+旅游”融合发展,拉动全县旅游消费市场,扩大秦岭峡谷乐园景区的对外影响力。

## 项目擎天,质量领跑

# 安康高新区逆势奋进做实“六保”

本报讯(通讯员 杜明坤 罗楠)今年以来,安康高新区全面落实市委、市政府决策部署,主攻新安康门户型建设、高新技术产业发展两大板块,突出项目带动扩大有效投资,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,年初确定的7大类190个重点项目快速推进,有力确保了疫情防控常态化形势下发展稳中有进。

一方面重点围绕保障安康机场通航,优先加快机场快速干道、再河西路、新时代大道、北环线高新段、秦岭大道北段至北环线建设,同步推进黄沟东路、月河快速干道高新段和周家沟桥、花园沟桥改造,加快构建更加快捷的进出城交通网络;另一方面重点围绕盘活新安康门户型土地资源,全力推进新安康大道、高新七路、民安路、民丰路、民乐路、高新六路等道路建设,全面创造产业项目快速落地的承载基础和用地条件。

保主体、稳市场,全力推进企业复产达产。始终把保市场主体作为“六保”的核心关键。全方位协调解决企业招工用工、原料供应、资金周转、市场销售等困难,全面兑现落实减税降费、就业补贴、稳岗返还、电价优惠、房租减免、专项贷款等支持政策。先后落实企业扶持资金1.7亿元,争取中省市各类资金2.3亿元,协调金融机构放贷近10亿元,发放700万元电子消费券。目前,轩意光电、不瑞光电、浩天环宇智能语音翻译器、鑫卓青智能终端、锂电池关键正极材料、ACG反渗透透滤膜等14个工业项目建成投产,正大制药、金思铭新药研发等项目加快建设,新增培育2家企业为规上工业企业。

优环境、塑形象,系统优化城市功能配套。始终坚持产城融合发展思路和公园城市建设理念,用5A级标准推进城市绿化和高圈配套。重点推进富家河生态治理和新安康广场建设,同步实施以垂柳、樱花、木槿、银杏、红枫为特色的5条道路绿化长廊,不断提升新安康门户型对外颜值。与此同时,新增建设50万平方米战略新兴产业厂房,加快高新中医医院装修和医养医院建设,全力确保安康万达广场、奥特莱斯购物村和恒大、碧桂园等商业综合体年内建成运营,打造宜居宜业优美环境。

如今,在安康高新区各重点项目建设现场,到处是热火朝天的繁忙景象,全区上下已然形成“一切围绕项目转,一切围绕项目干”的浓厚氛围和强大合力。该区还将继续发扬一往无前的实干精神,迅速掀起新一轮项目建设的热潮,为安康高新区高质量完成全年目标任务打下更加坚实的基础。

保主体、稳市场,全力推进企业复产达产。始终把保市场主体作为“六保”的核心关键。全方位协调解决企