

# 深山远村兴野奢 山高水长宜康养

## ——访汉滨区叶坪镇党委书记白云飞

记者 王拥 通讯员 黄文安



记者：近年来，汉滨区叶坪镇围绕夯实基层党建基础，着力提升基层组织力为主线，抓党建工作取得哪些实效？

白云飞：近年来，在汉滨区委、区政府的领导下，在区级帮扶部门的大力支持和精心帮扶下，紧紧围绕“抓班子、带队伍、兴产业、建设区、淳民风”总体工作思路，锻造了一支“能坚守、愿奉献、肯担当”的基层干部队伍，探索创新了一批务实管用的制度，创建了一批达标示范支部，为加快建设富裕、文明、幸福新叶坪提供了人才和制度保障。

一是锻造了一支过硬干部队伍。在班子和干部队伍建设中，始终坚持凡是要求班子成员做到的，自己率先做到，凡是要求干部做到的，班子成员必须率先做到，形成了一级抓一级，以上率下，示范带动效应。在班子成员和干部中推行“叶坪讲堂”和感恩教育，让领导干部和党员干部走上讲台，以讲促学，学会感恩，在全镇打造了一支“开口能讲、提笔能写、遇事能办”团结进取的领导班子和干部队伍。

二是探索创新了多项务实管用的制度。在全镇先后推行了干部上讲台、首问负责制、一次性告知制、限时办结制、跟踪问效制、定期召开群众院落会和定期主动电话问需于民制度，贯彻落实“三项机制”实施细则，推行了干部积分考核管理和综合目标考核奖金差异化分配办法等制度，建立了重奖重罚机制和能者上、庸者下鲜明选人用人导向，全面规范了干部服务行为，提升了干部能力素质，激发了干部干事创业激情。

三是基层党组织建设规范化水平大幅提升。我们以农村支部达标示范创建为契机，先后设置党总支2个，新修和改扩建基层活动阵地3个，向农村支部选派党建指导员3名，推行村级党组织书记和主任“一肩挑”百分之百，为每个村选聘了1名35岁以下大学生村干部，从基层党组织组织体系设置、班子队伍管理、党员教育管理、党内组织生活、工作运行、基层基础保障、活动阵地建设等7个方面全面规范提升，创建市级示范支部1个，区级示范支部2个，全面提升农村支部组织力和战斗堡垒作用。

记者：连续几年来，叶坪镇各项工作走在全区前列，尤其是党建引领助推脱贫攻坚，具体抓了哪些工作，取得哪些成效？

白云飞：近4年来，在全镇干部群众的共同努力下，叶坪镇的综合目标考核和脱贫攻坚等重点工作，在全区实现了4年连续排名进位和3年优秀的好成绩。

在抓党建促脱贫方面，做到了选强驻村干部、管好驻村干部、发挥好党组织和党员先锋模范作用、发展壮大集体经济等4个方面的工作。

一是充分发挥党管干部优势，把农村工作经验丰富，能力素质出众的后备干部选任为驻村工作队队长，把工作能力强、年轻后备干部选任为驻村工作队员，先后选拔4名年轻优秀班子成员担任贫困村驻村工作队队长，选派13名优秀年轻干部到贫困村开展驻村帮扶工作，实行工作队队长负责制，做到了把能力最强的干部选派到了脱贫攻坚一线。

二是严格落实驻村管理制度和后勤保障措施。镇党委成立了驻村工作管理办公室，专门负责驻村工作队和第一书记的选任、考核、管理工作，督促各驻村工作队认真落实驻村《五项制度》；我们在区总工会和区林场的大力支持下，先后筹资40余万元修建了贫困村餐厅，解决了驻村工作队在大伙工作伙食和住宿问题。对贫困村党组织班子半年一研判，及时发现和解决

贫困村党组织班子中存在的问题和不足，对驻村工作队实行半年一考核，及时指出并纠正驻村帮扶工作中存在问题和不足。

三是充分发挥基层党组织和党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用。各贫困村党组织努力克服交通不便、土地瘠薄等自然条件劣势，以优质的营商环境和力所能及的优惠条件引进新型经营主体6家，大力实施“支部+企业+贫困户”产业带动模式，扶持党员能人领办农民专业合作社9个，党员种养大户注册家庭农场5家，通过土地流转、园区务工、园区返租管护、入股分红等途径，实现了全镇兜底以外贫困户产业全覆盖，有效解决了贫困人口稳定增收问题。

四是积极发展壮大集体经济。我们积极探索深度贫困村集体经济发展壮大方式，有效盘活集体公益林、集体土地、集体房屋等闲置资产，积极向上级部门争取帮扶资金，成立了3个养蜂专业合作社，3个贫困村集体经济收入均达到3万元以上，最高的村年收入达到8万元以上，有效破解了贫困村长期以来无钱办事的困局。

记者：今年是决胜全面小康的收官之年，汉滨区叶坪镇摘帽之后再超越，有哪些发展思路？

白云飞：2019年叶坪镇所有贫困村已达标退出，现全镇仅剩25户65人未脱贫，这25户截至目前“两不愁三保障”和安全饮水均已达到脱贫标准。虽已全面脱贫摘帽，但我们脱贫攻坚工作绝没有达到终点，而是我们工作到了新的起点，需要我们持续强化措施巩固脱贫成效，逐步建立完善各项长效机制。实现整体脱贫摘帽后，我们将继续保持“四个不摘”，持续巩固提升脱贫成果。

一是继续织密社会保障网，建立返贫重点风险户的监测预警长效机制，做到及时发现、及时化解；二是持续完善搬迁后续扶持措施和产业扶持政策，实现现有产业园区提质增效，继续坚持“产旅融合”发展之路，让群众真正实现乐业安居；三是保护好原生态山水资源，持续强化管控措施，确保叶坪原生态绿水青山不受破坏；四是立足生态资源优势，统筹做好乡村振兴和“十四五”规划，积极招商引资，合理开发生态资源，加快生态资源优势向经济优势转变速度，加快建成生态、宜居、文明、幸福的山区特色小镇。

记者：叶坪镇有良好的生态资源，园区建设富有特色，下一步，如何加快农旅融合发展，做大做强旅游业？

白云飞：丰富原生态山水自然资源和淳朴民风是叶坪得天独厚资源优势，“产旅融合”发展是党委政府既定的发展理念。

下一步，随着汉宁公路的贯通，给我们带来了千载难逢的大好发展机遇，我们将继续秉承“产旅融合”发展理念，积极引进企业融资，合理开发原生态资源。以“康养小镇”建设为目标，把生态农业园区提质增效和开发旅游、休闲、观光、体验融为一体。

积极开发富硒产业，主打叶坪富硒品牌，以天然氧吧、生态叶坪建设为主线，积极开发革命老区红色文化、野外探险体验、火山口观光、传统民俗体验、传统古村落游玩、传统农耕体验等旅游产品，充分发挥“天然氧吧”原生态资源优势，发展美丽经济，打造康养小镇。

民之所盼，心之所系，民之所需，政之所要。过去，汉滨区叶坪镇是一个典型的基础差、产业缺、劳力少的“三缺镇”。如今，在党建引领和群众工作实践中，探索创新“4+2”模式，华丽转身为可耕地全流转、涉农产业全覆盖、移民安置全集中的“三全镇”，取得了连续8年无信访案件发生和“四进位三连优两满贯”好成绩。

特别是2019年，一举甩掉了贫困的“帽子”，夺取全区综合考核和脱贫攻坚“双优秀”的桂冠。

### 转变作风的“紧箍咒”

汉滨最北端的叶坪镇，与汉阴、陕南和商洛市镇安交界，从安康城区坐车七弯八拐的就要三个多小时。地域偏僻，信息闭塞，交通不便，世代繁衍的贫困，让这里积压诸多的矛盾和“民怨”。

一个“穷”字，拖累了一代又一代叶坪人。脱贫攻坚前，全镇1370户4600余人中，建档立卡贫困户712户2220人，贫困发生率高达46%。群众有急事，干部要走繁杂的程序，群众有诉求，干部要等领导批示，群众盯住政府要救济，政府望着群众无奈何，干部办事效率不高，群众抵触情绪很大，出现干群关系“两张皮”的问题。

近年来，新一届党委政府坚持民生为上、服务为上的工作理念，认真查摆工作中存在的问题，剖析根源，正本清源，认为要解决作风不实、耐心不够、沟通不畅的问题，就必须坚信一个“细”字，问需于民，盯紧一个“实”字，服务于民，夯实一个“精”字，施惠于民，落脚一个“准”，取信于民，一切以群众满意为出发点，工作好不好，群众说了算，相继出台《首问负责制》《一次性告知制》《限时办结制》《跟踪问效制》四项工作制度，为干部头上戴上了一顶“紧箍咒”。

87岁的马念意领不到农村居民养老金，他跑镇上、村上好多次，没有结果。镇党委委员、副镇长杨杰得知这一问题后，仔细查找究竟，原来是80年代上

户口是把出生年份38年写成78年，老马不识字，误了几十年也不知道。现在看着别人都在领养老金，自己非但领不了还要每年交。老马想不通就上访，接访的干部不是当事人，束手无策，没有办法，“咋办，不能一错到底？”杨杰副镇长思索着这个历史遗留问题，“如果换成自己也想不通呀”，他到区公安分局找到分管户籍的领导汇报情况，召集相关部门协调解决，一次又一次，功夫不负有心人，终于在人口筛查中还原了马念意真实年龄，让他停止了养老金缴费，享受到了养老金。

作风转变带来民风变。叶坪人以前聚在一起扯的是张家多吃、李家少占的“闲筋”，现在聊的最多话题是农村变美、农业变强、农民变富的“致富经”。

### 变“上访”为“下访”

“明天残联就来了，你给周世富说一下。”帮扶干部给桥亭村村委会打电话。周世富是该村2组一伙77岁的残疾人。坐不了车，出不了山，就没有残疾证。

没有残疾证，就享受不了残疾补贴和其他一些帮扶政策。“两不愁三保障”是脱贫攻坚的硬任务，也是扶贫干部走访的一个重要内容。“群众上访是为了解决问题，干部下访还是为了解决问题。”镇长丁礼儒说起群众工作，感受颇深。他说，“下访的重点是发现问题，你替群众长了眼睛，群众就会替你长脸，有因必有果。”

周世富的残疾证办到手了，也领到了残疾补贴，还享受了慢性病报销的政策。朴实憨厚的周世富咧开嘴，逢人就说“党的政策好，党的干部好！”前不久，全省脱贫攻坚交叉检查，被抽调调查员入户核查时，他一连说了好几个满意。普查员有点惊奇，诧异地问，你和帮扶干部啥关系？“镇村干部，真的比我亲戚还亲。”

类似办残疾证、办合疗、上户口、子女上学等枚

不胜举的“小事”，在群众心目中是关乎切身利益的大事”，干部在下访中发现并有效解决，无疑就化解了群众上访的苗头和根源。

叶坪镇这一利民举措，是推行《定期电话问需于民制度》落地生花的结果。该镇以便民服务中心和综治办为基础，成立专门办公室，安排专人负责每季度电话问需于民1次，对电话问需收集的群众诉求和干部走访收集的群众诉求汇总，定期召开专题会议研究落实，及时将群众诉求分类转交对应责任部门进行主动衔接并限时督促落实，办理结束后及时反馈办理结果。镇纪委监委定期督促转交事项落实销号情况。凡是群众反映的问题和诉求做到件件有回音，事事有结果。变群众上访为主动下访问需，大大提升了群众对政府的满意度。

### 院坝会，架起干群“连心桥”

“低调谨慎做人、高调认真做事”是镇党委书记白云飞总结的从政“心得”。他来到叶坪工作已经8年了，他熟悉这里的一草一木，他挚爱这里的一山一水，全镇上下和他接触无间，他的电话成了群众所需所盼的“110”。

他来到叶坪伊始，走访发现群众对政策了解不全面，造成对干部的“误解”，久而久之，干群关系僵持，惠民直通车的“最后一公里”受阻。一次，白云飞坐在院坝和群众聊起家常，谈及脱贫攻坚首要解决的问题，村民几乎异口同声，路不行，咋脱贫？白云飞接过话茬，镇党委政府决定要修宽敞的致富路，征地拆迁面临触及一些人利益，有的人不愿意，有的人要价离谱，大家支支招，怎么办？问需于民的同时，放下架子“问政”于民何尝不是“柳暗花明”？白云飞心里明白，过去修路修不成“卡”在征迁上。一石激起千层浪，群众出起了“金点子”，路该咋修，要从那过，该用谁的地，该拆谁的物，该补多少钱，清清楚楚，一目了然，预计遇到的“棘手”的

问题，在七嘴八舌中，全部迎刃而解。

思想通了，问题就好办了。院坝会让几位年纪大的群众激动不已，在阵阵掌声中，袒露心声：“我们好多年都没有参加过这样的群众会了，白书记今天接谈地气的谈心，让我们面对面了解了党委政府的‘初心’，心里豁然一下亮堂了，党的干部为老百姓办实事好事，有困难咱们共同克服。”

《定期召开群众院落会制度》应运而生，叶坪镇党政领导班子率先垂范，每季度召开一轮村组群众院落会议，坚持群众在哪里，会议就开到哪里，向群众讲清楚镇域经济社会发展工作思路，讲清楚各项惠农政策，讲清楚贫困群众和非贫困群众中差别，讲清楚村容村貌村风蜕变的内在关联……切实增进了群众对政策了解，对镇村干部的理解，从而拉近了干群关系，密切了党群关系。

“4+2”工作模式的实施，桥亭村村民李贵恒等30余人主动退出贫困户，他们认为当不当贫困户，有问题了镇村都主动问需并解决，都是一样的。

着眼于民生，着手于发展。将贫困人口搬迁入住社区，引进新型经营主体6家，扶持农民专业合作社9家，创办家庭农场5家，流转集中连片土地4000余亩，先后建成猕猴桃观光采摘园区970亩、原生态核桃1680亩，中药材1200亩，冷水鱼200亩，高效花椒400亩，养蜂1000余箱，袋料食用菌20万袋，有效解决了贫困人口入住社区劳务增收问题。同时，叶坪镇独特的自然禀赋，以打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴为契机，努力完善境内基础设施，培育和引进新型市场主体，走“产旅融合”路子，致力于建设“原生态天然氧吧”和“高山花园”。

鸟语花香，高山流水的恒水之源，有一群人和这里的老百姓，苦干实干加巧干，把有求必应、热情服务和主动问需于民作为农村工作的基本要求，把为民服务纳入考核镇村干部的主要指标，群众满意度和平安创建“两率两度”，连续多年位列全区前列，双向发力，两管齐下，实现了基础设施突破发展，产业从无到有，从弱到强，民风由差变好的“新三变”，让一个秀美、富裕、和谐的山区特色小镇，在汉滨北部悄然耸立。

# 事情办到群众满意止

汉滨区叶坪镇探索创新群众工作“4+2”模式

通讯员 黄文安 翁军

