

构筑更加强大的医疗卫生体系

——2020年下半年医改看点扫描

新华社记者 王琳琳 田晓航

近日,国务院办公厅印发了《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务》,在新冠肺炎疫情防控持续强化、公共卫生体系加速建设的当下,备受关注。28日,国新办举行国务院政策例行吹风会,国家有关部门负责人围绕疾控、医保、药品、公立医院等领域的民众关切重点,针对这份重磅文件给出详细解读。

公共卫生体系“关口前移”:从“治病”到“预防”

疫情突如其来,面对未知“敌人”,如何“备战”极具挑战。文件从战略层面解决了“平战结合”的难题。

“把预防为主摆在更加突出位置”“继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心”“优化完善疾病预防控制机构职能设置,改善疾病预防控制基础条件”……疫情“大考”的防控实践证明,形成“预防先行”的思维体系对赢得战役“主动权”至关重要。为此,这份医改重磅文件不仅将“预防”提上“C位”,更给出了一系列实招。

“今年中央预算内投资用于公共卫生相关项目的投资总量是去年的两倍,缩减了其他的一些专项,集中支持公共卫生领域的建设。”国家发改委

社会司司长欧晓理说。

为进一步提升突发公共卫生事件应对能力,欧晓理介绍,下一阶段将重点加强医疗卫生机构七项能力建设,主要包括,发热门诊接诊能力,所有二级以上综合医院要合理布局诊室、留观室、候诊区,扩大等候间距,配备筛查所需的设施设备;强化传染病的检测能力,所有承担收治任务的医院都要具备已知传染病的常规检测能力。

此外,欧晓理介绍,下半年深化医改还将重点完善重大疫情救治保障,每个省份改造升级1-3所重大疫情救治基地,承担危重患者救治和重要医疗设备储备任务。应急医疗物资启用预案保障,各地要全面掌握定点医院、方舱医院等应急设施分布图和启用的次序程序。完善应急医疗物资保障,做好医用口罩、防护服、防护眼镜等储备,提升有效抵御第一波需求冲击的能力。

改“医”保“药”:更公益更可及

优质医疗资源分布不均、医疗管理传统粗放、医疗救治存在“死角”等问题是我国医疗卫生体系长期存在的老问题,啃下这些“硬骨头”就要“一茬接着一茬干”。

自2009年新一轮医改启动以来,

公立医院综合改革一直是重要内容。跑好“下一棒”,国家卫健委体制改革司司长梁万年介绍,“今后的改革重点是要把外部治理体系相关政策落地,真正产生作用。”核心任务是,转变过去传统、粗放、规模式发展,提高质量;通过信息化手段提高效率;改革以往重点配置硬件,转向投资于“人”,提高医务人员的积极性和待遇。

针对当前医疗资源存在区域分布不平衡的问题,梁万年透露,下一步医改的重要抓手是推进以县域为龙头,实施县乡一体、乡村一体的人财物统一管理,使整个县域内医疗卫生机构形成有效的紧密型医共体。同时,城市要对辖区老百姓实行全方位的健康管理,把公立医院的优质资源下沉到社区。

药品集中采购逐步推开,开展医保药品准入谈判,完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制……去年以来,破解看病贵问题取得重要突破。

国家卫健委副主任、国务院医改领导小组副组长王贺胜介绍,去年25个中选药品价格较2018年最低价平均降幅59%,17种医保谈判抗癌药医保报销52亿元,96万人次受益。下一步将继续完善药品耗材采购政策,加强药品耗材使用监管,做好短缺药品保供稳价。

基本医保再提升:人均财政补助标准增加30元

打赢此次疫情防控阻击战,医保支撑功不可没。国家医保局医药服务管理司司长熊先军透露,截至7月19日,全国新冠肺炎确诊和疑似患者发生医保结算13.55万人次,涉及医疗费用18.47亿元,医保支付12.32亿元,支付比例达到67%。

下半年深化医保制度改革仍是医改“重头戏”之一:城乡居民医保人均财政补助标准增加30元,完善重大疫情医疗救治费用保障机制,开展门诊费用跨省直接结算试点,推进“互联网+医疗保障”……围绕群众关切,文件提出了提高基本医疗保障水平、推进医保支付方式改革、加强医保基金监管等多方面工作内容。

随着疫情防控进入常态化,医保政策还将在哪些方面“发力”?熊先军介绍,下一步,国家医保局将统一组织参保地核实并进行全国清算;使疫情期间出台的“互联网+医保”、慢性病长处方等便民措施常态化、制度化;探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度;压实基金管理责任,做好基金运行监测分析,积极支持医疗机构渡过难关。

(新华社北京7月28日电)

诈骗手法层出不穷 “黑灰产”推波助澜

——高压下的电信网络诈骗犯罪观察

新华社记者 熊丰

公安部28日召开新闻发布会通报,今年上半年,全国共破获电信网络诈骗案件10.1万起,抓获犯罪嫌疑人9.2万名,同比分别上升73.7%、78.4%。

近年来,以电信网络诈骗为代表的“非接触”式新型网络犯罪快速上升,全国公安机关开展了多轮打击整治行动。高压之下,电信网络诈骗犯罪为何屡禁不绝、边打边冒?面对诈骗分子层层伪装、环环设套,老百姓应该如何识别骗局,捂好自己的“钱袋子”?

诈骗手法层出不穷

今年以来,受疫情影响,随着群众生产生活加速向网上转移,电信网络诈骗犯罪相应高发多发:一些网民有的因申请贷款被诈骗;有的被诈骗分子谎称“兼职、刷单”可以赚钱“诈骗”;有的在网上购物被冒充客服的人员诈骗;有的因网络交友、网络赌博被诈骗。此外,冒充公检法的电信网络诈骗活动仍然使不少群众上当。据了解,以上5类案件占目前全部电信网络诈骗案件的比重超过70%。

例如在贷款类诈骗中,诈骗分子引诱被害人登录虚假贷款网站或下载APP,然后仿照正规贷款平台流程,要求受害人填写相关个人信息,最后再以交纳手续费、保证金为由,诱骗被害人转账汇款。

在虚假购物类诈骗中,诈骗分子以低价推销商品、服务,再以手续费、定金、预付款等理由要求受害人先付款,待收到钱后,将被害人联系方式“拉黑”或者直接失联。

还有一些诈骗分子在各种QQ群、微信群、招聘网站上发布兼职信息,声称招募兼职网络“刷单”,以高额佣金为诱饵诱骗当事人上钩。第一次小额的佣金往往会兑现,待当事人“刷单”金额较大时,诈骗分子就会以系统卡单、错误理由不予退还本金。

公众应当如何提防这些形形色色的电信网络诈骗活动?公安部刑事侦查局二级巡视员郑翔介绍了几个“小贴士”:广大群众要牢记,凡是“网上贷款需要先交钱”的不要相信;凡是“网上兼职、刷单”刷信誉”的不要相信;凡是“退税退税需要先打钱”的不要相信;凡是“网络购物以手续费、定金、预付款等理由要求先付款”的不要相信;凡是“自称公检法电话要求转账”的不要相信。同时,不轻易登录陌生网站链接,不轻易添加陌生QQ和微信,不轻易下载陌生APP,不向陌生账户转账。

“黑灰产”推波助澜 诈骗群体“裂变”趋势明显

近年来,以电信网络诈骗为代表的新型犯罪持续高发,已成为上升最快、

群众反映最强烈的犯罪。郑翔介绍,当前,电信网络诈骗犯罪发案总量不断上升;犯罪团伙大多隐藏在境外;作案手法组织化、智能化程度不断提高;诈骗团伙作案目标性强;为诈骗团伙提供服务的“黑灰产”在不断扩大。

互联网时代,“非接触”式作案大大降低犯罪成本,电信网络诈骗犯罪群体呈现逐步泛化的特点。“今天还是员工,明天就成团伙老板。”浙江省嘉兴市公安局南湖分局民警孙敏虎说,诈骗群体“裂变”趋势明显,一个诈骗集团被解散或被打掉后,其他“员工”迅速招兵买马,成立若干新的诈骗团伙,继续实施诈骗。

浙江省宁波市公安局反诈中心民警刘益表示,当前电信网络诈骗犯罪实施的对象从不特定向特定转变,对受害群体进行精准分析,甚至出现“个性化定制”的诈骗手法。

庞大的“黑灰产”也是电信网络诈骗迅猛发展的幕后推手,为诈骗集团提供大量公民个人信息、手机卡、银行卡以及洗钱变现、市场营销、技术支持等服务。公安机关侦破的多起贩卖“两卡”专案中,抓获的犯罪嫌疑人多达成百上千人,缴获“两卡”数量有的以吨计。

打击力度前所未有 高发类案件得到遏制

近几年,全国开展了多轮打击治理

电信网络新型违法犯罪专项行动。记者采访发现,各地全力推进打击、治理、防范工作,取得明显的阶段性成效。2019年,全国公安机关共破获电信网络诈骗案件20万起,抓获嫌疑人16.3万人,同比分别上升52.7%、123.3%。

公安部刑事侦查局局长刘忠义介绍,2020年以来,公安部继续组织开展专项打击,坚持立足境内,全力铲除诈骗窝点,重拳整治“黑灰产”,加强预警防范。今年上半年,面对网络贷款、网络“刷单”、“杀猪盘”、冒充客服等4类高发电信网络诈骗犯罪,公安机关共捣毁窝点2460个,抓获嫌疑人1.9万名,破获案件2.3万起,高发类案件得到有效遏制。

在严厉打击为电信网络诈骗提供服务的“黑灰产”犯罪方面,公安机关共捣毁犯罪窝点7200余个,查处“黑灰产”犯罪嫌疑人3.2万名;对诈骗窝点集中、“黑灰产”泛滥、行业问题突出的重点区域实施红黄牌警告和挂牌整治制度,压实地方主体责任,铲除犯罪土壤。

此外,公安机关强化技术反制和资金拦截,累计拦截诈骗电话1.2亿个,封堵诈骗域名网址21万个,为群众直接避免经济损失666亿元,“96110”反诈预警专号累计防止561万名群众被骗。

(新华社北京7月29日电)

国务院要求进一步支持农民工就业创业

新华社北京7月29日电(记者王玲)29日召开的国务院常务会议指出,进一步支持农民工就业创业,是促进就业和农民增收的重要内容。

会议强调,要压实地方责任,拓宽就业渠道,稳定城镇常住农民工就业。大力发展生活服务业、劳动密集型产业,对吸纳农民工就业更多的给予更大政策激励。灵活就业支持政策对城镇户籍居民和农民工一视同仁。

人力资源和社会保障部有关负责人表示,农民工始终是就业工作的重点群体。在就业形势依然严峻的情况下,农民工就业容易受经济波动影响,必须始终予以高度重视。数据显示,在各方面的共同努力下,当前农民工就业形势总体比较平稳,截至二季度末,农民工外出务工总量达1.7亿人。

会议指出,要支持农民工就地就近就业。结合推进以县城为载体的新型城镇化、农村水利等基础设施建设,灾

后恢复重建等,为农民工就业创业创造更多机会。加大以工代赈投入,将发放劳务报酬的资金占比由10%提高至15%以上,吸纳更多农民工就业。增加城镇建设用地要把吸纳农民工就业数量作为重要条件。

“围绕回归农业、项目吸纳、创业业态、扶持创业、岗位安置等‘五个一批’强化农民工就地就近就业支持政策”,人力资源和社会保障部有关负责人说,并通过发展乡村产业,推动项目建设,扶持返乡下乡创业等措施,创造更多就地就近就业机会。

会议指出,要以创业带动就业。对农民工首次创业且正常经营6个月以上的,可先行申领一次性创业补贴的一半资金。要加大帮扶力度,优先保障贫困劳动力稳岗就业。对符合条件的农民工等未参保失业人员,未纳入低保范围的,由务工地或常住地发放一次性临时救助金。

8月1日起国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准

新华社北京7月29日电(记者孙少龙 梅世雄)退役军人事务部、财政部日前发出通知,再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

从2020年8月1日起,伤残人员(残疾军人、伤残人民警察、伤残国家工作人员、伤残民兵民工)残疾抚恤金、“三属”(烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属)定期抚恤金,“三红”(在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员)、带病回乡退伍军人、参战参试退役军人、农村籍义务兵、烈士老年子女等生活补助,按平均10%的标准继续提高。其中,对在乡老复员军人的生活补助标准适当予以倾斜。

后,还举行了安台青年创业投资座谈会。台湾青年代表和青年创业协会代表共聚一堂,交流分享在安所见所闻和自己的创业故事。

台湾青年代表在座谈交流中对安康高新区经济社会发展过程中取得的成就给予了高度评价,大家纷纷表示,很荣幸能够有这样一次契机来到安康,感受优美的生态环境和现代化的城市环境,也体验到了浓厚的创新创业氛围。大家都一致认同,两岸文化同根同源,回去以后会将所见所闻分享给亲朋好友,推动两地交流合作不断深化。

在交流会上,市委常委、统战部副部长雷西明对省台办的支持表示感谢,同时也欢迎各位台湾同胞的到来。“我们安康自然环境美,有着得天独厚的生态资源优势,发展潜力大。两岸一家亲,希望通过此次交流,让台湾青年对安康有更深刻的认识和了解。欢迎各位台湾青年来安创业就业,我们也将为来安台胞提供最优质的服务。”雷西明说。

28日上午,代表团一行走进安康高新区,参观了解安康扶贫空间和安康富硒产业研究院。在所有行程结束

写在绿水青山中的长寿之秘

(上接一版)限制11类产业发展,禁止3类产业审批。一方面,停止小水电审批,否决碳化硅生产线、生物能源发电等一批高污染、高耗能和资源型的项目,关停水泥厂、胶合板厂、大理石厂等一批不符合生态空间布局和绿色产业发展

的项目,调整一批涉及自然生态保护的项目。

另一方面,坚持生态保护与污染防治并重原则,不断加大环境执法监察和保护修复力度,实行“部门联合、村组联手、千群联防”监管机制,落实“河长(湖长)+警长+督察长+巡察长”河长制,推行“专业护林员+村组护林员”林区全覆盖。将化龙山国家级自然保护区、各级水源保护区、生态脆弱地区列入生态红线,严格加强保护。大力实施生态环境修复工程,每年完成人工林森林抚育2万亩以上、绿化造林2.8万亩以上,建成公路绿色长廊120公里。

与此同时,该县深入挖掘自身的长寿文化、盐道文化和药乡文化,让绿色乡风成为重要的客源引力。以新民风建设为抓手,推广“红黑榜”宣传,改革生态陋习,倡导生态新风;不燃放烟花爆竹,降低空气、噪声与垃圾污染;不大操大办酒席,降低人情负担,减少厨余垃圾;不滥渔滥猎、乱采乱挖,加速了生态恢复,提升了山乡体验。

从生态宜居到幸福乡村,镇坪让富民当家

从生态宜居到幸福乡村,镇坪让富民当家

初夏时分,位于曙坪镇联合村的腊味小镇迎来了一年之中最好的季节。碧波荡漾、绿树环绕、花香四溢,一栋栋特色民宿错落有致,散落在高山平湖旁,房前屋后青山绿水相衬。

不远处,拔地而起的玻璃栈道沿着平湖向远延伸,慕名而来的游客在这里悠闲地享受着眼前一派生机盎然的美景和田园生活的恬淡。

“在以前,我们住的可是土坯房,走的是砂石路,遇到下雨天房子漏雨,走路满身是泥,自从开始美丽乡村建设以来,房子靓了、路平坦了,房屋周边还栽上了花草树木,建起了文化广场,日子真是一天比一天好了。”说起村子的变化,该村党支部书记贺志祥笑容满面。

美丽乡村基础设施建设,让昔日“丑小鸭”变成了“白天鹅”。近年来,镇坪县按照创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,推进改善农村人居环境,发展现代农业,推进脱贫攻坚、搞活乡

村旅游,加强生态建设有机结合,美丽乡村建设由点及面、串点成片,不断向全域拓展,一幅幅乡土气息浓郁、人文特色鲜明、人居环境优美的美丽乡村画卷徐徐展现。

眼下,美丽的腊味小镇吸引着重庆、四川、湖北等地游客前来避暑,乡村旅游让村民又多了一个新财源。2019年,腊味小镇10余家特色农家乐接待游客达12万人次。

“美丽乡村建设彻底改变了农村面貌,我们觉得乡下比城里日子还美呢!”从外出务工回到乡办民宿,联合村村村民李美翠说,镇坪县旅游业的兴起,为普通老百姓开辟了一条致富新路。

不仅是联合村,近年来,镇坪县以深挖古村古镇、山水生态、农耕文化等地域文化资源,按照“一镇一特色、一村一风韵”的思路,大力发展乡村旅游,打造联合村、阳安村、中心村、竹叶村等一批美丽乡村,原始土坯房变成民宿开发的香饽饽,不起眼的绿色野菜变成游客佳肴,高山土豆、高山玉米、高山萝卜和板栗等农产品迅速转化为上佳的旅游食材。

2019年,镇坪县以长寿文化、农耕文化为载体,相继举办长寿宴、音乐美食节、亲子采摘节、田园综合体体验月等文化旅游活动,吸引了中省市多家旅行社、自驾团队和本地群众等数万人参加,有效拉动了消费需求,使本地资源实现效益最大化。

绿色镇坪,用长寿为绿色作注。