

突出优势建茶旅新镇 统筹力量促一体发展

——汉滨区人大助力茶旅新镇建设的探索与思考

汉滨区人大常委会主任 李森文

大竹园镇位于汉滨区西南端,距离安康城区60公里,国土面积64平方公里,辖7个行政村,2个社区,4685户16171人,其中有4个贫困村,建档立卡贫困户1185户3711人,已全部完成脱贫任务,该镇是陕南移民搬迁政策发源地。全镇共有区人大代表6名、镇人大代表55名,代表小组5个,代表工作室3个。2016年底,大竹园镇被市区确定为脱贫攻坚创新试点镇,主要涵盖蒿坪河沿岸5个村(社区),总面积42.9平方公里,3142户12294人,其中正义村、二联村、粮茶村为贫困村,有贫困户780

户2386人。开展脱贫攻坚创新改革试点是全市打赢脱贫攻坚战战略决策,也是汉滨区实现脱贫目标后率先迈入小康社会的探索实践。按照创新改革要求,经过深入调查研究和多方征求意见,结合镇情实际,该镇试点工作确定了以茶促旅、茶旅融合的茶旅新镇建设思路,计划用三到五年时间,紧扣特色产业发展、基础设施配套、公共服务完善、居住环境优美、社会和谐稳定的发展目标,有序推进山、水、林、园、路、村综合治理,重点实施万亩生态观光茶园、紫阳一七

堰一大竹园—流水景观廊道、流水至紫阳自驾游和自行车观光游体验带、精品茶旅休闲农庄建设,以及蒿坪河流域治理、公路沿线环境卫生综合整治、民居改造提升等七项工程,助推区域内贫困户率先脱贫摘帽,率先将七堰片区打造成人口集中居住、产业集中发展、服务集中跟进和生态绿色、产业循环、观光体验的移民搬迁发源地,建成独具特色的茶旅新镇和以脱贫攻坚统揽农村发展的示范点,为汉滨乃至全市探索区域性综合发展助推脱贫攻坚带好头、引路子、树标杆。

一 做法及成效

积极主动作为,当茶旅新镇规划建设“主人翁”。该镇人大将镇党委的决策部署、发展思路、工作目标作为人大工作的切入点,主动对标,通过主席团会、沟通协调会、向党委汇报会“三会”围绕大局议大事、谋发展,在规划正式出台前,组织镇区代表专题调研、集中视察,召开代表座谈会,围绕建设思路、目标定位、实施重点、保障措施等内容,广泛听取代表意见和建议,代表积极建言献策出智,为规划设计、措施制定等方面提出了很多“金点子”,为茶旅新镇规划建设发挥了“主人翁”作用。

及时传递信息,当茶旅新镇建设内容的“宣讲者”。该镇充分发挥人大代表来自人民、植根人民、服务人民的特点和优势,推行人大代表+工作模式,每名代表联系10户选民,2户贫困户,每月走访不少于5次,建立人大代表联系服务群众政策落实、联系产业促脱贫增收、联系治理促智志双扶的“三联三促”工作制度,组织基层一线代表深入田间地头,积极宣讲脱贫攻坚政策和茶旅新镇建设情况,通过正确引导,让群众感受到党的温暖和镇党委政府推进发展的信心决心,最大限度激发群众活力,为试点工作顺利开展奠定了良好群众基础。

强化示范引领,当茶旅新镇产业发展的“领头雁”。该镇充分发挥人大代表影响力和感召力,组织镇区两级人大代表结合自身优势,当好产业建设的引领者,单林江、黄峰、周启余、况诗全、侯运建、侯斌斌、何琛杰等镇人大代表带头领办企业建园区,全镇已建成七堰、绿碛、正义、林江、油平、存林等专业合作社15个,通过流转土地和吸纳土地入股建成标准化茶叶产业示范园5000亩,改造老茶园11000亩,建成产业加工厂2个,带动512户贫困户人均增收3000元以上。区人大代表黄峰领办七堰生态循环农业园区,建立人大代表产业扶贫基地,新建改造生态茶园3000亩。区人大代表单林江带头贯彻经济生态化、生态经济化理念,建成陕茶1号标准化茶园3500亩,推进蒿坪河流域茶叶产业集群化发展,2019年亚洲茶茗大赛中,东旭公司生产的翠峰和毛尖两个产品获得特别金奖。在七堰片区建立人大代表产业服务站,明确9名代表为服务站接待员,按照“人大代表+X”的发展模式,为贫困户、科技示范户、种植大户等争取项目、金融扶持、流转土地、优化环境等服务,推动长远发展。

坚持干在一线,当茶旅新镇建设推进的“巡视员”。该镇人大把茶旅新镇作为关注的重点,按照“监督即支持、监督即促进、监督即保障”原则,通过听取项目推进报告,组织人大代表集中视察、专项检查,突出监督的针对性和实效性,积极发挥监督作用,协调重点难点问题,督促政府加快项目建设步伐,充分发挥代表与群众联系广、有影响力的优势,组织镇区代表在项目和产业建设一线展作为,组建调解队伍为茶旅新镇建设协调化解各类矛盾问题,帮助支持镇政府解难题、促发展。黄峰、侯运建、单林江等代表在领办龙头企业带动群众增收上发挥带头作用,史伟、黄传振、沈昆等镇干部代表认真发挥执法检查监督作用,陈学会、刘福根、陈道兵等代表义务担当矛盾纠纷调解员,运用“亲情、恩情、感情”相结合的“三情”调解法,努力将各类矛盾纠纷解决在基层、消除在萌芽状态。茶旅新镇建设以来,该镇人大先后对产业发展、基础设施建设、社会治理、民风建设等重点工作中视察调研12次,专题听取报告6次,43名人大代表协调解决具体问题300余件。

创新机制保障,当支持促进代表履职的“后勤部”。该镇人大以“两个机关”建设为载体,积极创新机制,通过建立“人大代表+社会治理+服务”工作模式,搭建抽访、走访、接访“三访”平台,设立镇级社情民意服务中心,创新群众诉求答复方式和代表履职评议活动,做到了民有所呼、我有回应。2018年10月,在全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会上代表安康做了经验交流发言,被市人大评为“四同一建设”达标镇。实行代表与选民办前、办中、办后三个见面,镇村干部、办理部门、人大代表三个参与,召开交办会、推进会、落实会,突出解决集镇建设、绿化美化、河道综合整治等重点意见,及时解决群众关切问题,环境综合治理方面取得新突破。完善主席团八项制度,建立代表履职六项制度,坚持以代表小组为单元,一年述职评议一次,评分评比表彰一次,建立代表履职一册五簿,

实行人大工作档案一册一档、一年一册网格化管理,进一步强化了代表联系选民和依法履职监督的责任感和使命感。

在茶旅新镇建设中,大竹园镇人大主动作为,区镇两级人大代表积极发挥作用,为推动七堰片区实现产业新、环境新、服务新、生活新、文化新的目标展现了新风采和新形象。一是探索了统筹区域发展新路径。该镇党委政府以脱贫攻坚创新试点为统领,围绕建设茶旅新镇和园林新区,举全镇之力打造试点片区“一园两线三区”三产融合集聚区,实现区域“三统筹三提升”发展目标。特别是该镇坚持以人民为中心的发展思想,把“四同一建设”作为推进人大规范化建设的重要载体,认真落实镇人大主体责任,充分发挥人大代表作用,助推茶旅新镇建设取得了新成效,探索出了新路径。二是推进区域基础设施建设得到新提升。围绕茶旅新镇的规划布局,抢抓脱贫攻坚政策支持,重点对七堰片区道路交通、安全饮水、社区建设、产业园区、产品加工、人居环境同步推进,改善镇区人居环境,提高人民群众生活品质和幸福指数。建成七堰至粮茶连接流水旅游道路9.2公里、村级道路16.4公里、园区产业路28.6公里,安全饮水工程23处,安装供水管网61千米;增设变压器12台,迁改高低压线路15公里;新建和改造村级活动室和卫生室各4个;修建通讯基站3处,光缆进村入户,区域通讯电视网络实现全覆盖。三是推动环境面貌取得新变化。按照生态引领的发展思路,扎实开展环境综合治理“五化”行动,助推镇区容貌村貌、产业经济、社会风气、基层组织发生新变化,实现了七堰至大竹园蒿坪河沿线绿化、节点净化、路网硬化、庭院美化、道路亮化目标。共栽植果树花木15万余株,落实退耕还林3400余亩,建成污水处理厂2座、污水处理站6处、垃圾高温处理站1座,购置垃圾清运车3辆,安装太阳能路灯364盏。四是推动区域产业发展迈上新高地。通过茶旅新镇建设,持之以恒抓基地、规模、质量、品牌和效益,落实“政府主导、企业主体、支部搭桥、能人带动、农户参与”产业发展模式,产业就业扶贫实现全覆盖,建设标准化茶园16000余亩,基层完成茶园建设规划任务,十里茶花长廊雏形显现,茶旅融合发展初步实现,茶旅产业已成为大竹园的主导产业。同时,大力推进社区工厂、光伏发电产业,发挥着脱贫攻坚不可替代作用。五是促推脱贫攻坚取得新成果。统筹区域产业发展,提高农民综合收入,统筹区域基础设施建设,提升基础保障能力,统筹贫困村与非贫困村同步发展,提升区域整体脱贫质量,贫困村集体经济从无到有累计达到3000余万元,贫困户分红均在1500元左右。通过产业园区、合作社带动,社区工厂拉动、异地置业牵动、光伏产业牵动等方式,把贫困人口在内的所有村民镶嵌在产业链上,实现了产业就业扶贫一镇全覆盖。六是促推作风民风转变取得新成效。在茶旅新镇建设的推动和带动下,镇村干部、人大代表和人民群众的思想得到不断凝聚,发展的活力和动力得到进一步提升,工作责任得到进一步夯实,干部作风得到较大转变,社会民风得到较大提升,为推动全镇经济社会发展稳定奠定坚实基础。同时,人大代表的积极作为,也得到了党委政府的肯定和人民群众的拥护。

二 问题及不足

通过调研了解到,大竹园镇人大和人大代表在助力茶旅新镇建设方面发挥了应有的作用,取得了一定成绩,但也还存在一些问题和不足。一是镇人大组织发动人大代表参与支持茶旅新镇建设没有达到理想效果,由于履职平台有限,没有把代表的资源充分调动起来,代表参与茶旅新镇建设的覆盖面还不够、比例较小。二是代表小组作用未得到有效发挥,存在代表小组活动开展不经常不规范,活动内容形式单一,参加代表不够广泛等问题,未有效地通过代表小组活动建立起与群众一起茶旅新镇建设的凝聚力。三是少数代表和人民群众对市区镇实施茶旅新镇建设的决策部署认识不到位,没有从政府引导、市场主体、政策支持、做精做优、形成规模和抱团发展上认识茶旅新镇建设的初衷和今后发展的方向,导致向群众传递信息不准、参与度不高,支持力度不大的问题。四是人大代表领办的产业园区和专业合作社的质量还不高,层次还较低,茶旅融合还不够,真正实现产业融合、效益提升还有较大距离,特别是合作社社员没有深度参与其中,无法实现利益共享、风险共担。五是对人大代表助力支持茶旅新镇建设经验做法和先进典型挖掘不够、宣传报道不够,对外影响力不大。

三 对策及建议

大竹园茶旅新镇建设是市区以脱贫攻坚统揽农村改革发展的试点工程,也是即将全面推进乡村振兴的一个试点示范。乡村振兴是党的十九大作出的重大决策部署,也是惠及亿万人民群众的民心工程,更是新时代“三农”工作的总抓手。作为镇人大和人大代表,不能当“听众”,更不能当“观众”,而应当“主角”,积极主动参与,发挥人大作用,彰显责任担当,切实推动这一民心工程做实做好,确保人民群众真正享受到乡村振兴带来的实惠。

坚持党的领导,把主动服务大局作为基本要求。镇人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,把讲政治守规矩践行好,把党的决策部署落实好,把人民群众的利益维护好,始终做到政治站位有高度、规范建设有力度、服务群众有广度、工作履职有深度、改善民生有温度、改进作风有强度。要准确把握乡村振兴的丰富内涵和目标任务、工作重点、政策举措、具体部署和实施路径,结合镇情实际,以问题和效果为导向,深入开展调研,积极建言献策,全力支持和保障乡村振兴目标落地见效。始终坚持工作在一线展开,建议在一线听取、作用在一线发挥、能力在一线提升,围绕巩固脱贫成果、推进乡风文明建设、深化农村改革等方面,把群众的呼声真实反映,促进调研成果转化。要坚持以人大“四同一建设”为载体,以人大“两个机关”建设为目标,拓宽与人民群众联系的方式和渠道,围绕镇党委政府中心工作,主动服务全镇大局,做到与镇党委在思想上同心、目标上同向、行动上同步、发展上同力。

坚持主业主责,把依法忠诚履职作为首要任务。镇人大要切实担负起镇人大“当家人”的职责,主动研究、谋划、推动,落实乡村振兴工作,把听取和审议乡村振兴实施规划、项目建设、产业布局等作为行使重大事项决定权的重点,紧扣乡村振兴的发展目标和任务落实,综合运用审议工作报告、调研视察、执法检查、工作评议、专题询问等方式,充分发挥人大监督作用,督促镇政府把实施乡村振兴摆在优先位置,每年两次镇人代会要把乡村振兴发展作为审议的重点;每季度主席团会议至少听取一次乡村振兴重点工作推进情况报告,研究解决有关问题;每年组织人大代表至少视察调研一次乡村振兴工作,提出意见建议,做到在监督中支持、支持中监督,在服务大局中的展现作为,在推动发展中体现担当。

坚持完善机制,把发挥代表作用作为重要抓手。乡村振兴战略的总要求,是坚持农业农村优先发展,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。人大代表是镇人大的主体和重要组成部分。面对乡村振兴的新形势、新任务、新要求,镇人大要主动作为,搭建好代表履职服务平台,完善好代表学习、培训、视察、调研、激励、考核、管理等各项机制,让代表参与实施乡村振兴之中,切实发挥“五员”作用,让人大代表成为推动乡村振兴的一支重要力量。在具体实施过程中,人大代表要充分发挥模范带头作用,坚持正确的政治方向,坚决执行党的路线方针政策,增强法治理念,遵守党纪国法,严格依法办事。充分发挥代表在思想素质、政治品质、眼界见识等方面优势,积极宣传乡村振兴的重大意义、基本内涵和目标任务,引导群众转变思想观念,激发群众参与乡村振兴的内生动力。要鼓励引导代表带领群众创业,带头发展产业,领办新型经营主体,推动现代农业发展,实现产业兴、农民富目标。引导代表主动做移风易俗的践行者、引领者和宣传者,大力倡导新民风、好家风、乡贤文化,推动形成良好社会风气。要发挥代表在化解矛盾纠纷、推动社会治理等方面的独特作用,组织动员代表深入深入群众、深入一线,及时掌握民情、民意,当好人民群众的代言人,当好党委政府的参谋助手,共同推进自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设,为乡村振兴实施注入强劲的人大力量。

形成工作合力,推动茶旅新镇建设迈上新台阶。大竹园镇人代会已做出《加快大竹园茶旅新镇建设的决定》,组织动员各方力量参与支持茶旅新镇建设,围绕规划目标、建设任务、重点工作、时间节点,统筹协调,凝心聚力,真抓实干,实行问题逐个解决、难题逐个攻破、短板逐项补齐、任务逐项落实,努力形成镇党委统筹、政府推进、人大推动、部门配合、代表支持、群众参与的良好工作格局,确保茶旅新镇建设目标如期实现,为巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴探索出了路子、提供了经验。



毛静/图

