

# 做实乡镇人大新的路径

■ 刘连文

乡镇人大是联系人民群众最紧密、最直接的权力机关。近几年来，在旬阳县委的高度重视支持下，旬阳县人大常委会从破解乡镇人大职权不清、责任不明、能力不足等问题入手，深入贯彻中省市关于加强县乡人大工作和建设的系列新部署、新要求，积极探索，不断实践，形成了抓乡镇人大主席团规范化运行、组织代表日常履职、监督指导村民自治“三位一体”整体推进乡镇人大规范化建设的模式。

“三位一体”整体推进，突出三项重点工作，抓住了基层人大工作的关键。通过多年来的不断实践和深化，成为新时期落实中央和省市关于加强人大工作系列新精神，促进乡镇人大履职走向规范化、制度化、实效性的有效途径。

创新做实乡镇人大主席团规范化。做实乡镇人大，首先要把主席团工作做实、做规范，努力发挥闭会期间的“常设作用”。近几年来，旬阳县人大常委会以相关法律为依据，结合地方实际，积极探索实践，制定出台了《旬阳县乡镇人大工作实施办法》，赋予乡镇人大主席团二十八项职权，规定了主席团工作职责权限、运行程序、制度体系和保障措施，明确要求各镇人大主席团要坚持开展“三查（察）”，每季度至少召开一次例会，使乡镇人大主席团成了一定意义上的“常设机构”。各镇人大同步推进修订完善《主席团议事规则》等系列制度，形成了比较完备的具有操作性的制度体系，使主席团工作有章可循。从解决乡镇人大主席团办公室机构、人员编制入手，持续加大落实力度，按照有牌子、有印章、有专用办公室、有两名以上工作人员、有办公设施、有形象岗、有制度、有图书资料和日常工作记录、有档案、有专项经费等“十有”标准，规范化建设了21个镇人大办、配齐22名专职人大干部，从根本上打破了人大主席一肩挑，日常工作人手缺、无人干的尴尬局面。围绕开好主席团季度例会，做实主席

团监督工作，指导各镇人大探索创新，形成“三会、五步”主席团议事程序或模式，“三会”即主席办公会、沟通协调会、向党委汇报会定议题的三个环节，“五步”即深入开展“三查（察）”，会中认真审议、会后及时交办、加强跟踪督办、贯彻落实情况满意度测评等抓主席团监督事项落实的关键环节。围绕聚焦镇域发展重点工作和群众关注的民生实事项目，探索形成了群众提、代表审、人大定、政府办的工作机制，全面推进民生实事项目票决制，并对落实情况进行督办和满意度测评，使主席团的监督刚性明显增强、监督效能显著提高，为实现乡镇人大规范化建设工作奠定了坚实基础。

创新做优代表履职常态化。从破解代表“只代不表”、“闭会期间”履职流于形式等问题入手，搭建履职平台，创新活动载体，加大履职保障，促进发挥代表作用。按照行便组织和开展活动的原则，将全县各级人大代表混合编为145个代表小组，按有牌子、有专用房、有办公设施、有代表“形象岗”、有代表信箱、有制度、有年度工作计划、有学习资料和日常工作记录、有档案、有活动经费的“十有”标准建设全县规范统一的代表小组工作室，打造代表履职之家。规定代表小组活动年度不少于4次，力求开展一次活动，提升一次能力，促进解决区域群众关心关注的一两个问题。围绕做实代表小组活动，探索形成了定主题、搞调研（或视察）、议事项、交办理、促落实“六步”工作法。围绕代表履职日常化、常态化，全员实行选民接待日、民情日记、履承诺、联系选民、向选民述职等系列制度。要求每位代表每月接待选民不少于1次，每年记民情日记不少于60篇，每年承诺办实事至少3件，固定联系选民至少5人，年终向选民述职1次。在全体代表当中探索开展全员创优模式，开展思想品德好、遵纪守法好、依法履职好、为民办事好、示范作用好

“五好代表”创优活动。以此为抓手，积极探索代表履职激励约束机制建设，先后探索形成了“代表履职积分制”“代表设岗定责”“代表差异化管理”“代表星级动态管理”等激励约束制度办法，探索制定出台了《旬阳县人大代表履职规范》。代表工作平台的搭建，履职载体的丰富，制度机制的完善，推动代表履职步入了日常化、制度化、规范化轨道。

创新推进村民自治实效化。从消除村民自治工作中“制度不完善，运行不规范，实效不明显”等短板问题入手，明确把监督指导村民自治、构建基层治理长效机制制作为县镇人大工作的重要职责，下力苦抓，提升了村级组织自我管理、自我教育、自我服务的能力和水平。先后围绕基层治理工作，开展村民自治工作专题调研和审议，组织《村民委员会组织法》执法检查，在全县范围内开展村民自治提质示范点建设，摸清现状、找准问题，厘清思路、突出重点，探索实践抓住直接选举、村民议事和监督委员会规范运行、村务公开、村规民约施行等四个关键环节，以促进村民民主议事和村务监督委员会“两项制度”落实为重点的系统工作思路。从解决村民自治的章约入手，制订出台《旬阳县村民自治章程（示范文本）》，指导全县300个村（居）修订《村民自治章程》和“村规民约”。从健全村民议事机构入手，指导各村（居）普遍规范召开村民会议，选举村民代表，健全村民代表议事机构。为了提升村民自治质量和水平，旬阳把今年确定为“村民自治质量提升年”，成立由人大、组织、民政等相关部门组成的指导组，印发实施方案，在全县选定4个镇4个村（居）抓点示范，探索形成可复制的经验做法，推动全县村民自治工作再提升，取得了初步效果。全县民主选举、民主决策、民主管理、民主监督水平不断提升，村民自治实效进一步增强。

（作者系旬阳县人大常委会副主任）

一个地方的协调发展和全面进步，离不开文明乡风的助推和精神文化的涵育。2017年3月，我市在全国范围内创造性地开展了以“诚孝俭勤和”为主要内容的新民风建设，在经历了一年初见效、两年大变样、三年成新风之后，取得了“把低俗陋习刹下去，让文明乡风起来”的效果，实现了新民风成新风的目标。节与时进，俗因时变。当前，我们正在深入学习宣传贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，积极投入奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章的工作实践，更加需要大力弘扬新民风、提振精气神，为走前列、作表率汇聚强大软实力和正能量。

以教育引导尊良俗。巩固提升新民风建设成果，有效杜绝不良风气反弹回潮，要大力开展理想信念、科普知识、文明新风等教育，使优秀民风民俗传承发展适应实践、时代和群众的需要，高扬主旋律，唱响正气歌，不断巩固扩大团结奋斗的共同思想基础。不断完善公共文化服务体系，实施“一村（社区）一年一场演出”工程，推动“三下乡”常下乡、“四进社区”常态化，让优秀传统文化、主流价值观念更乐于被群众所接受。推出一批反映新民风内容的通俗读物，创排一批体现新民风内涵的文艺节目，拍摄一批展示新民风主题的微电影微视频等，引导人们养成良好道德情操和行为习惯。着力消除道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理“六大”活动开展不正常的盲点，让“诚孝俭勤和”新民风入其心、成其规、约其行。

以典型带动扬正气。党员干部始终以身作则、率先垂范，继续在新民风建设提升行动中走在前头、作出表率。充分挖掘、广泛宣传，认真学习在新冠肺炎疫情防控中喜事新办、丧事简办、小事不办的典型人物和感人事迹，积极推动先进事迹进企业、进农村、进机关、进社区。村（社区）要设立“善行义举榜”，对正面典型进行表扬鼓励，对反面典型给予批评曝光，通过教育、规劝、奖惩等措施，引导群众遵守约定，践行新风。常态化开展新风先进典型评选表彰活动，用群众身边的先进榜样、感人事迹来教育身边群众，让“学先进、作表率”成为一种风尚，使先进典型由“盆景”变成“风景”，着力营造见贤思齐、崇德向善的浓厚社会氛围。

以专项整治刹歪风。深入推进新民风道德评议、诚信建设和依法治理，积极探索弘扬传统美德、树立文明乡风的乡村善治之策。以村（社区）为单位，坚持道德评议制度化和常态化，让好人好事有人赞、歪风邪气有人管。坚持治建同步、破立并举，采取以集体“升学礼”取代“升学宴”等形式，引导人情消费回归理性、人情往来回归本真。大力推广“三线两化一平台”“党建引领三治融合”等有效做法，深度推进新民风依法治理，打造新时代“枫桥经验”安康版。健全完善“一约四会”机制，广泛发动社会力量积极参与其中，共同打好整治歪风陋习的“组合拳”。

以讲好故事塑形象。新民风建设以来，中央和省级媒体刊发有关报道300余篇，特别是新民风建设成为全国先进典型后更受到了媒体广泛关注。在新民风成新风后进入巩固提升时期，更要充分借助中省媒体的传播优势，进一步讲好“安康好人”“厚德安康”和安康新民风的故事，向外界展示真实、立体、全面的安康，让“平安顺利、幸福安康”的声音更加嘹亮。市级媒体通过办好“我们的价值观·我们的新民风”专题专栏，把新民风建设提升行动与弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化等紧密结合起来，倡树文明新风，汇聚强大力量。县级融媒体中心发挥贴近基层群众的优势，推出更多更好的新民风建设宣教内容，更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

以服务大局促发展。“围绕中心、服务大局”是宣传思想工作的基本职责。新民风建设启动以来，就找准工作着力点和切入点，把整治陋习、培育良俗作为有效增强贫困群众内生动力的重要措施，促使脱贫攻坚步伐走得更加稳健。省上先后两次在安康召开现场会推广安康市的经验做法，新民风建设扶贫扶志获得全国脱贫攻坚先进单位。新民风已经成新风，要把新民风建设提升行动与脱贫攻坚、乡村振兴有机结合起来，积极开展移风易俗、弘扬时代新风行动，让美丽乡村建设既“塑形”又“铸魂”。与营商环境、基层治理等有机结合起来，使其成为涵养核心价值、塑造城市形象的文化因子。把其融入到经济社会发展各个方面，形成各方面工作同核心价值观和新民风建设同频共振、同向同行的强大正效应。

朱启发

# 新民风建设为安康聚力赋能

## 三合村发展产业集群巩固脱贫

本报讯（通讯员 陈力 李苑苑）为巩固脱贫成效，加快发展，近年来，平利县西河镇三合村积极探索村集体经济经济发展路径，大力发展多种新型业态，为脱贫攻坚注入强劲动力。

该村全面落实村集体经济工作，借助“三变”改革有利契机，实现集体经济入股带动，形成食用菌、绞股蓝、油牡丹、花椒、肉牛5项支柱产业齐头并进的产业集群。建立“平利县第一书记扶贫

超市”的外销平台，搭建“产供销”循环产业链条，同时邀请交大扶贫团第一书记成员协助推介，以店面零售为基础，积极参与西安高校、企业干部职工福利招标采购，将农副产品向西安销售，大力推进“消费扶贫”。

该村整合“三变”改革资金和苏陕协作资金，实行贫困户入股分红模式，带动贫困户71户。响应帮扶单位交大一附院和县政协办的号召，成立三合食用菌专

户15户，并带动周边20余户发展养牛产业。

该村通过建立致富党员和群众“1+N”联户，“网格化”连片结对等帮带机制，村级党组织、合作社党员与群众结成致富帮带对子，开展送信息、送政策、送项目活动，帮助群众提高致富本领，带动培育各类“土专家”“田秀才”，实现“1+1>2”的聚集效应。通过抓村级集体经济经济发展，吸引了一批优秀人才回乡创业，形成了农村发展与人才培育的良性循环，锻造了一批农村致富带头人，也为村级班子储备了一批能力强、有潜力的后备力量。

近日，安康市市政园林处组织爱心企业、全市千名干部职工结对帮扶的汉滨区关庙镇汪延村贫困户开展消费扶贫活动。当天共帮助贫困户销售产品近万元，其中，爱心企业和个人订购农副产品10万余元。

钱运立 摄

## 镇坪精密部署备战“一节一会”

本报讯（通讯员 马艳）第二十届中国安康汉江龙舟节暨富硒产品博览会即将来临，镇坪县房兵秣马，精密部署，积极组织经贸洽谈项目、商贸展销项目和地方特色产品参会。

该县迅速组建筹备工作领导小组，制定《第二十届中国安康汉江龙舟节暨富硒产品博览会镇坪县参会筹备方案》，成立系列活动组、招商项目和生态旅游推介组，细化任务，落实责任。充分利用“一节一会”的投资贸易平台，突出优势资源、农业产业、富硒产品和特色工业等方面，以展示建设成果为引领，以腊肉、蜂蜜、洋芋、地道药材为主的产品展销为载体，以资源优势项目的推介洽谈

## 岚皋检察院“道德讲堂”树新风

本报讯（通讯员 张倩）6月19日，岚皋县检察院开展“传承中国好家风”道德讲堂活动，全院干警警官30余人共叙家风家训。

活动中，该院机关党支部书记为全体党员干警讲授以“传承中国好家风，树立文明新风尚”为主题的课程，通过讲述“老人道、父母道、妻子道、子女道”等几个方面的孝道，对生活中存在的不和谐现象

进行剖析，促进大家对于家庭美德、个人道德重新认识，引起大家的反思。

据悉，今年以来，该院深入贯彻实施习近平总书记关于家庭建设、家风建设的系列重要讲话精神，大力弘扬中华传统家庭美德，以好家风促党风、政风、民风，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义文明新风尚。

## 汉滨城管分局建民执法大队开展主题党日活动增强党性修养

本报讯（通讯员 姜睿杰）为进一步增强全体党员抓作风、廉政建设和作风建设的政治自觉性，激励广大党员积极进取、奋发有为，6月22日，汉滨城管分局建民执法大队全体党员前往平利县老县蒋家坪村开展“坚定理想信念，深化作风建设”主题党日活动。

大家参观了平利县蒋家坪村

女娲凤凰茶叶现代示范园，学习习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神，深刻体悟老一辈共产党员坚定的信仰和无畏的奉献精神。在茶山顶上，全体党员重温入党誓词，进一步激发了广大党员投身党的建设伟大事业的政治热情，进一步增强党性意识，牢记初心使命，自觉践行党的根本宗旨。

## 湖城一体绣大美

王娟，说出了大家的心里话。

已于2019年年底竣工试运营的汉江大剧院，是我市文化建设的又一力作。该项目以“汉水舞韵”为设计灵感，体现了安康楚文化的飘逸与浪漫，与安康博物馆、安澜楼、西城阁等沿江节点遥相呼应，正式运营后，将成为我市又一新地标，展现安康从历史走向未来的气质神韵。

除了汉江大剧院，安康博物馆、移民博物馆，安康还有不少文化建筑别具一格，正在紧张建设的古西城文化园、安康体育馆和早已声名远播的汉江龙舟文化园，这些充满文化气息的地标建筑，宛如凝固的音乐，和城市融为一体，彰显气质大美。

从江北到江南、从地标建筑到循环环目的实施。现如今，在高质量发展中加速奔跑的安康，下足了“绣花”功夫，不断完善提升城市服务功能，城市之美看得见摸得着。记者在东坝片区看到，安康江南再生水厂已正式投产运营，累计872万吨优良再生水源确保一江清水水质安全。据该项目负责人杨博介绍，下一步还将在建筑顶端打造水环境科普馆和景观绿化馆，打造成青少年了解水知识，掌握水科学，践行绿色循环发展的实践基地，进一步诠释“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想。

在打造“一江两岸”生态景观轴的同时，我们结合金州路、兴安路、香溪路、育才路、解放路、巴山路、果园路等10余条老旧道路提升改造和路家庄、校场社区等

背街小巷治理，做实了里子，扮靓了面子。通过实施“拆墙透绿、拆墙透美”装点城市大街小巷和住宅小区，并利用拆除后的空地打造绿色小景。市市政园林处副处长张汉军告诉记者，目前已为沿街单位和小区建成透视墙0.8万余米，建成三桥南头等100余处绿地，休闲场所，建成巴山路、香溪路、兴安路、小北街、汉江公园等12处停车场，新建和改造公共厕所80座，既解决了群众如厕难的问题，又形成了安康城市的一张新名片。今年市上还要建设5处处街头绿地，让市民“推窗见绿、出门进园”。

不少市民感叹，这几年，安康中心城区每年都在变化，市区道路不断拓宽亮化，门面房整洁美观，绿化面积逐年增加，公共设施越来越完善，空气越来越好，自住建局扬尘专班成立以来，全市累计开展建筑工程扬尘治理检查1909次，下发现场治理“绿”牌工程997个，“黄”牌工程194个，“红”牌工程15个。经过不懈努力，我市先后获得国家卫生城市、国家森林城市等荣誉称号。

九万里风鹏正举，看蓝图未来可期。当下，安康机场建设如火如荼、高铁项目蓄势待发，城东新区蓝图擘画。可以说，安康正立于发展的潮头，正是撸起袖子加油干的关键时刻。放眼未来，在“追赶超越、绿色崛起”和建设西北生态经济强市的进程中，安康这座富有山水灵气的城市，必将不负韶华、担当作为，用心描绘一幅品质城市的新画卷。

（上接一版）带来的新形势新挑战，中国共产党愿同阿拉伯政党一道，发挥好中阿政党对话会的平台作用，继续加强战略沟通，深化疫情防控常态化形势下治国理政经验交流，相互尊重，互学互鉴，为构建新时代中阿命运共同体、实现中阿两大民族伟大复兴而不懈努力。预祝会议取得圆满成功。

中国—阿拉伯国家政党对话会特别会议由中共中央对外联络部主办。会议为期3天，主题为“携手共建新时代中阿命运共同体”。毛里塔尼亚总统加祖瓦尼，巴勒斯坦法塔赫主席、总统阿巴斯，叙利亚复兴党总书记、总统巴沙尔，摩洛哥公正与发展