

创新强引领
实干兴汉滨

破茧蝶变振翅飞

——写在汉滨区五里工业集中区成立十周年之际

记者 王拥 通讯员 王晓莉 邹沅军

在时间的长河中，十年只是一个短暂的瞬间，然而对于汉滨区五里工业集中区来说，十年却是迎来发展巨变的重要阶段。从萌芽之初的“星星之火”，到后来迅猛发展的“烈火燎原”，再到产业高度集聚的“百鸟归巢”，五里工业集中区沐浴着思想大解放的春风，经历了从无到有、从小到大、从弱到强的蝶变，从曾经的一片滩涂发展到现在的满眼繁华，形成了以“五大产业”为龙头，“两大物流集散配送中心、三大工业社区综合服务中心”为补充的工业平台框架，一个又一个奇迹被不断创造，在推动区域经济发展、促进对外开放、引领产业转型升级等方面发挥着不可替代的作用，先后荣获“省级工业园区”等多项荣誉称号，成为全市乃至全省工业集中区的模范排头兵，打造了一张推动经济发展的响亮名片。

担负使命绘就蓝图

由于基础薄弱，加之总量不大，汉滨区的工业发展之路在起初并不顺畅。上世纪九十年代，区内大部分国有企业都在面临转型升级的关键阶段，即便一些“明星企业”，也在经历了短暂的繁华之后便迅速黯淡，工业发展更是举步维艰。

作为一个人口百万的传统农业大区，该如何摆脱发展窘境，发挥自身优势，抢抓良好机遇，把农业附加值转变为工业发展潜能？这是摆在汉滨区面前的一道难题，区委、区政府的决策者在摸索中清晰地意识到，必须始终咬定工业强区的路子不动摇，号准工业发展“脉搏”，廓清工业发展思路，从思路中寻找出路。

而要打造工业强区，则必须要有平台、有产业、有项目，2009年，省政府批准汉滨区在月河川道建设工业发展集中区，正是契合这一思路做出的顶层设计。一个崭新的经济发展平台——安康汉滨区恒五工业园区应运而生，这是五里工业集中区发展的雏形。在月河川道一个1.6平方公里的区域，未来的五里工业集中区从这里起航。这也标志着汉滨区的工业史开启了新的征程，自此，工业发展迎来了新的机遇与挑战。

作为产业集群的主要形式，工业聚集区是贯彻新发展理念、推动经济高质量发展的重要平台。建区以后，工业集中区党工委、管委会带着使命探前路，按照“高起点规划、快速度建设、高效益管理、市场化运作”的开发理念和“再造一座新区”的发展目标，制定了清晰的发展思路和准确的发展定位，遵循“科学、绿色、循环、创新、跨越”五个发展的顶层设计理念，结合区情实际，先后规划了绿色食品区、新型材料区、纺织服装区、装备制造区、生物医药区五大产业发展区。

逐步绘就的区域蓝图，在园区建设过程中发挥了先导作用。集中区负责人始终强化执行意识，按照节约、集约的用地原则，强化土地规划控制，经常性开展规划研讨，努力做到“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋、管理一把尺”。建立健全规划管理人员责任追究制，完善项目选址、审批、发证、放线、验收等一系列制度，形成相互协调、相互配合的工作机制，确保规划项目顺利实施，避免了“规划挂在墙上”和“执行走样”。

2010年1月，汉滨区通过招商引资，成功使安康荣泰农业科技有限公司在内的3家企业进驻入园。三家人驻园区企业当年便建成厂房，实现投产运营，工业集中区迈出了发展产业集群的第一步。

三次跨越转型升级

任何事情发展都不是一帆风顺的，五里工业集中区的发展同样如此。园区建成之初，招商引资没能达到预期数量，发展状况艰巨。园区建设者们静下心来追根溯源，找到了症结：一是本土企业原始积累少，需要扶持和培育；二是营商环境没能优化，实力强的外来企业不愿落户；三是基础设施薄弱，区位优势不明显。

面对这一现状，集中区党工委、管委会领导班子反复调查研究，深化认识，立足区情实际，把握企业需求和市场规律，助力工业发展。于2013年制定了一系列政策措施，一方面加大基础设施投入，一方面出台优惠政策，吸引客商投资兴业。

产业集群要想不断扩大，就需要足够的场地来实施。在征地拆迁方面，汉滨区委、区政府主要领导纷纷深入集中区现场办公，助推各个项目建设步伐，为企业发展排忧解难。他们的一言一行让入园企业家吃下“定心丸”，项目建设如火如荼，集中区发展逐渐迈向正轨。

为了进一步完善工业园区的配套功能，加快基础设施建设。汉滨区在财力十分紧张的情况下，投资5000万元为五里工业集中区一次性建设12万平方米厂房。事实证明，只有基础打得牢固，才能吸引更多的优质企业投资落地，当年厂房建成后，就有6户招商引资企业入驻园区，并实现当年投产，当年获益。基础配套设施的完善不但解决了小微企业的投资不足，而且形成了工业的聚集效应。

2017年，为解决园区基础设施建设资金不足等问题，汉滨区创新融资手段，拓宽融资渠道，采取“走出去”与“引进来”相结合的方法，主动跑资金、找项目、争取各级支持。同时大力开展招商引资活动，积极吸引民间资金、社会资本参与集中区基础设施建设，推进“园中园”建设，促进集中区规模由小到大，功能由弱到强，集中区软硬件环境不断提升。

近年来，园区更是加快推进“区域评”“代办制”等审批改革相关工作，健全无偿代办、部门限办、模拟审批等服务机制，推行项目容缺受理、并联审批机制。围绕客商需求，在办理“一卡通”、开辟“绿色通道”、人才公寓入住等方面提供保障。创新建立了科学高效的决策机制、瞬时到位的应急机制、细致入微的服务机制、团队作战的推进机制，以高质高效的服务赢得了客商广泛赞许。凭借良好的营商环境，改变了“年初签约、年末开工”，绿景、百炎等做到了

当天签约、当天动工，陕建、秦鑫、泰炫等毛绒玩具更是创造了当年签约、当年开工、当年竣工、当年投产“四个当年”的奇迹。

10年间，集中区的工业发展由供地企业自建、集中区建厂房招商、以商招商建立园中园实现三次跨越。据统计，汉滨工业经济增速连续四年领跑全市，增速位列全省前列。截至目前，工业集中区入园企业166家，实现工业增加值205亿元，安置就业人员2.2万人。正是有了集中区的快速发展，才有了汉滨工业的突飞猛进，10年来，工业增加值由2000年的20.5亿元增长到2020年的205亿元，增加了180.45亿元，翻了10番，占汉滨工业经济半壁江山，汉滨区五里工业集中区也成为汉滨打造的两张名片之一。

首批入驻汉滨区五里工业集中区的工业企业——安康荣泰农业科技股份有限公司，在自身实现发展突破的同时，也见证着园区的发展历程。“我们公司2010年在这里扎根，主要生产面粉，当时这周边全是一块块土地，没有一家工厂，现在到处都是厂房，园区的发展，也促使我们公司不断壮大。”谈及昔日场景，该公司总经理温荣成仍历历在目。入驻集中区10年的时间，该公司就从最早的3个车间扩产至10个车间，产品远销东南沿海，2017年成功新三板上市。纵观五里工业集中区，安康荣泰农业科技股份有限公司的发展只是一个缩影，但也足以说明集中区的发展势头，是一步一个脚印，一上一步台阶，脚踏实地地推动本土企业壮大和地方经济发展做出了突出的贡献。

党建领航绿色崛起

梳理五里工业集中区10年的蝶变脉络，会发现这里从一张规划图起步，已由原先的方寸之地成长为一座充满生机与活力的绿色新区。

在不断地夯实基础，以绿色资源换来崛起资本的同时，五里工业集中区围绕党建引领一切，把党建工作作为重中之重抓紧抓，实践也证明，只有把党建工作抓好了，把党组织的战斗堡垒作用筑牢了，把共产党员的先锋模范作用发挥出来了，充分领会党建精神意识且积极应用于实践，园区各项工作的开展才会更加有方向、有定力。

如何使集中区党建工作与经济发展“同频共振”，发挥党员在集中区建设当中的先锋模范作用是关键。为此，五里工业集中区层层分解工作任务，形成了党工委书记履行党建“第一责任人”职责、班子成员分工配合抓、各党支部书记具体抓的党建工作格局。

集中区以“三大工程”为抓手，打造出一支政治坚定、素质优良、作风过硬的干部队伍。实施“铸魂工程”，从“书记抓党建”破题，到“言和”品牌、“三级联动惠民”行动，党员先锋服务队工作等相继开展，在实践中锤炼、在锤炼中提升。实施“育人工程”，从投资公司的公开竞聘，到优秀人才的提拔重用，“重实干、比实绩”蔚然成风。实施“提神工程”，认真落实鼓励激励、容错纠错、能上能下的三项工作机制，选树典型、弘扬正气，让全员争先进、比拼干事业成为园区最美的传承与风景。

敢于先行先试，坚持“合法高效”原则，凡是对工作有利、对发展有益，只要不违法违规，就可以大胆闯、勇敢试，真正走出一条发展新路。这是管委会抓党建促进工业园区发展过程中的重要性。在每一个关键时刻，每一次转型升级阶段，“党建”都以绝对的引领作用让五里工业集中区的发展在稳步前行中实现创新突破。

面对发展“绿色经济”的政策号召和日新月异的时代潮流，传统工业的转型升级已是迫在眉睫。汉滨工业的成功之源来自于循环低碳的发展探索，响应生态绿色战略，更是汉滨工业的奋起之根。汉滨区五里工业集中区管委会主任唐志玖认为：“汉滨工业要坚持以绿色为引领，谋划绿色GDP的崛起。”

如何实现又好又快发展？管委会主任唐志玖说：“汉滨区树立绿色发展理念，‘生态经济化、经济生态化’成为激发其后发优势、实现‘绿色发展’的新引擎。将区域开放的优势，产业的优势转化为创新的优势，积极推进增长动力从要素驱动、开放带动向创新驱动、转型发展转变，产业形态由高新技术产业为主向服务经济、新兴产业并重转变，招商引资向招才引智转变，从新区制造向新区创造跃升。在未来五至十年将重点围绕五大产业集群延伸产业链条，让绿色经济走的更高更远。远景目标是将其打造成千亿级的产业园区，形成一批有竞争力的产业聚集区，加快智慧园区的建设，加大地方产品研发，使更多的本土农产品变成商品，壮大区域经济。”

十年过去了，五里工业集中区已成为汉滨区工业发展的枢纽中心。勇立潮头，敢为人先，一个绿色的五里工业集中区正在不断壮大，一个崭新的经济体正在崛起，一个生态的工业集中区正肩负着地方经济发展的责任和为人民群众谋利益的使命在汉滨大地上阔步前行，谱写出壮丽发展的新篇章。

