

经济特刊



微信扫一扫
关注安康日报公众号

2020年6月15日 星期一
第15期(总第745期) 5版

经济特刊编辑部

主编 陈俊
执行主编 来庆琳
电话 3268512
邮箱 akjtk@163.com



观察生活 评论安康
有温度的新闻评论

来稿请发至 akhanjiangchao@163.com, 我们将择优发布。

在推进形成新格局中破解发展难题

陈菊

近日中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，这是顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求。推进西部大开发逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对于增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要现实意义和深远历史意义。

西部大开发二十年过往与今朝。东西部地区发展差距的历史存在和扩大，是长期困扰中国经济和社会健康发展的全局性问题。支持西部地区开发建设，实现东西部地区协调发展，是党领导经济工作的一条重要方针，也是中国现代化建设中一项重要战略任务。

自1999年十五届四中全会提出实施西部大开发战略，西部大开发的号角在世纪之交正式吹响。此后出台的一系列文件和政策为西部大开发提供了重要指导和支持，如2000年党中央、国务院印发《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》、2004年印发《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》、2010年印发《中共中央 国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》。二十年来西部地区经济社会发展取得了历史性成就，西部12省(区、市)地区生产总值占全国比重由2000年的17.2%上升至2019年的20.71%。地区生产总值年均增长10.9%，高于全国平均水平。2012年至2019年，西部农村贫困人口由5086万人减少到323万人，贫困发生率由17.5%下降到1.1%。截至2019年底，西部地区90%以上的贫困县实现脱贫摘帽。2019年西部城镇和农村居民人均可支配收入分别达到3.5万元和1.3万元，是1999年的6.5倍和7.8倍。这些成就为决胜全面建成小康社会奠定了比较坚实基础，也扩展了国家发展的战略回旋空间。2020年印发《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，为新时代如何推进西部大开发指明了新的方向，提出了新的要求。

破解西部地区发展不平衡不充分问题。十九大报告指出，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。二十年来西部大开发成就可圈可点，但放在全国“大盘子”看，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，不平衡体现在东西部区域间较大发展差距，不充分体现在西部地区整体发展仍然滞后。

西部12省(区、市)土地面积约占全国总面积的71.4%，人口约占全国总人口的27.2%，而2019年地区生产总值只占全国总量的五分之一，人均地区生产总值更是远低于全国平均水平，仅相当于全国平均水平的四分之三。同时由于西部地区集中了全国大多数老少边穷地区，且近年内部分化开始显现，内部差距有所扩大，这种不平衡不仅影响西部地区改革开放发展成果，也必然极大降低

抢抓历史机遇 实现绿色崛起

——西部大开发20年安康工业发展成就

安康市统计局 冯黎

实施西部大开发以来，市委、市政府以“追赶超越、绿色崛起”为主线，以加快建设西北生态经济强市为目标，咬定青山不放松，说了算定了干，不断优化发展环境，筑巢引凤，以招商引资、规模企业培育、工业项目和工业集中区建设、特色工业品促销为抓手，全市工业经济实现跨越式发展，对全市经济持续快速发展起到强大支撑作用。

20年历程 绘就安康工业发展新篇章

西部大开发第一个十年(2000年-2010年)安康工业进入快速增长期，这一时期安康立足市情，确定了绿色产业发展战略，形成以安康丝绸、秦巴医药、富硒食品、金州矿产和汉江水电等为主导的工业架构。2003年，全市以工业为主的第二产业经济总量首次超过第一产业。特别是“十一五”期间(2006年-2010年)全市全面实施“工业强市”战略，着力推动由工业化初级阶段向中级阶段转变，确立“重点抓工业、关键抓项目、协调抓融资、突出抓平台”发展思路，构建安康工业经济发展新格局，工业保持高速增长，实现了从“量”的扩张到“质”的提升。“十一五”末，全市规模以上工业实现产值191.60亿元，较“十五”末净增147.91亿元，翻了2.1番；“十二五”期间规模以上工业增加值年均增长21.2%；规模以上工业企业达302户，比“十五”末净增156户，年均增长14.9%，主要工业产品品种达70余种，比“十五”末增加30余种。

西部大开发第二个十年(2011年-2019年)安康工业进入跨越发展期，全市围绕“循环发展、工业强市”战略，面对宏观经济持续下行压力，克服原材料、燃料动力、劳动力等生产要素价格上涨，部分加工工业企业原料不足、工业品价格下跌等不利因素影响，积极推进优势产业、重大项目、工业园区建设，加大对企业的培育，强化能源、土地、资金等要素保障，做强原有五大支柱产业基础上，下功夫培育装备制造业，安康工业经济呈现出速度加快、结构优化、质量提升的良好局面。“十二五”末规模以上工业完成工业总产值937.33亿元，比“十一五”末净增745.73亿元，翻了2.3番；“十二五”期间规模以上工业增加值年均增长24.6%，较“十一五”期间提高3.4个百分点；规模以上工业企业达492户，比“十五”末净增190户，年均增长10.3%；规模

以上工业企业户均产值达1.90亿元，比“十一五”末净增1.27亿元。2011年至2019年期间规模以上工业增加值增速均处在全省前二名，特别是进入“十三五”，全市规模以上工业增加值增速连续四年位列全省第一。

主导地位凸显 结构优化与循环发展相得益彰

工业主导地位凸显，强力支撑经济增长。2019年全市实现工业增加值469.23亿元，较1999年净增457.99亿元；工业化率39.7%，比1999年提高24.2个百分点；2019年工业经济对全市GDP增长的贡献率达55.8%，工业成为经济增长强有力支撑。

绿色产业蓬勃发展，产业结构日趋优化。主动适应经济发展新常态，大力推进国家主体功能区建设试点工作，努力扶持装备制造和富硒绿色食品为主的支柱产业，轻重工业协调发展，止2019年，全市重工业产值占比为54.9%；轻工业占比为45.1%，轻重工业占比相差不到10%。

营商环境不断优化，企业培育成效显著。2011年至2019年间，每年新增规模以上工业企业均在60户以上，至2019年全市规模以上工业户数达767户，较2011年净增491户，企业户数居全省各市区第四，陕南三地区第一。特别是“十二五”期间，全市新增规模以上工业企业355户，每年新增企业对规上工业产值增长的贡献均超过18%，其中2012年和2015年贡献最为突出，新增企业对产值增长的贡献率分别达到27.7%和27.3%。

节能降耗成效显著，能源消费结构日益改善。2019年全市规模以上工业企业综合能源消费量86.19万吨标准煤，较2013年仅增长6.3%，远低于同一时期工业企业数量和工业产值增长幅度；能源消费品种不断丰富，能源消费结构日益改善，原煤、煤制品等能源消费数量减少、比重降低，在工业生产中已逐步让位于电力、天然气等清洁能源，工业发展和节能减排协同推进，经济发展质量不断提升。

企业科技研发活跃，创新能力明显提升。以创新驱动发展，坚持以科技创新为核心，加强政策引导和专项投入，支持企业发挥主体作用，企业科技创新活力增强，研发投入保持较快增长。

2018年，全市708户规模以上工业企业中，开展研发活动企业161户，较2013年仅4家R&D企业净增了157家，增长39.3倍，占全部规模以上工业企业比重的22.7%，较2013年提高21.7个百分点；全市规模以上工业企业共投入R&D经费4.19亿元，较2013年增长53.6倍，五年年均增长122.6%；规模以上工业企业R&D经费投入强度为0.28%，比2013年提高0.27个百分点；全市规模以上工业企业办研发机构R&D人员中，拥有博士、硕士学历共51人，占总研发人员的16.1%，较2013年提高1.4个百分点；规模以上工业企业R&D人员折合全时当量905人年，较2013年增加855人年，增长17.2倍；规模以上工业企业委托院所和高校的研发经费共计0.14亿元，较2013年增长8倍。

工业集中区发展迅猛，飞地经济活力彰显。目前全市所有县区都成立了工业集中区，2019年全市共有省级重点建设工业集中区19个，较“十一五”末增长近1倍；工业集中区实现工业总产值1349亿元，占全市规模以上工业总产值的71.5%，产值总量较“十一五”末增长22倍；新建标准化厂房61万平方米，累计建成标准化工业厂房303万平方米，较“十一五”末增长近28倍；累计入驻企业2198户，吸纳就业9.6万人。2013年市委市政府按照“全域安康”理念，引导限制开发、空间不足的黑河、紫阳、岚皋、宁陕、镇坪5个县把重大项目向月河川道集中，创建5个飞地经济园区，极大拓展了工业发展空间布局，截止2019年底全市飞地经济园区已入园8户规模以上工业企业，2019年完成工业产值6.97亿元，较上年增长44.6%。

传统工业产品产量大幅增长，反映结构升级的新产品实现从无到有。2019年全市规模以上工业统计的主要产品产量达到97种，是2011年主要产品种类的2倍多。其中发电量95.55亿千瓦时，比1999年增加77.95亿千瓦时；原煤66.16万吨，比1999年增加65.22万吨；水泥861.98万吨，比1999年增加834.55万吨；食用植物油14.56万吨，比1999年增加14.46万吨；蚕丝1531.19吨，比1999年增加596.19吨；卷烟95.50亿支，比1999年增加85.40亿支。同时伴随产业结构升级和消费需求新产品发展迅速，灯具及照明装置、石墨及碳素制品、改装汽车、电梯、手机、电子元件、工业机器人、环境污染防治专用设备、钢化玻璃、营养、保健食品等

多个领域的工业产品都实现了从无到有。

展望未来 机遇与挑战并存

回顾西部大开发的20年，安康工业经济发展成绩令人鼓舞。展望未来，全球新一轮产业格局调整、经济新常态和供给侧结构性改革以及国家对安康主体功能区的定位，对安康工业经济发展而言，既是机遇又是挑战。尤其今年5月推出的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》中明确：“要加强创新开放合作，充分发挥西部地区比较优势，推动具备条件的产业集群化发展。支持符合环保、能效等标准要求的高载能行业向西部清洁能源优势地区聚集。加强横贯东西、纵贯南北的运输通道建设，拓展区域开发轴线。”这给安康经济发展插上腾飞的翅膀。

一是生态环境优势。安康作为秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区，承担着一江清水送北京的历史使命和政治责任；二是独特的资源优势。安康丰富的硒资源以及干净的水、清新的空气、安全的食品和优美的环境是发展富硒产业、涉水产业、劳动密集型产业以及生态旅游等生态友好型产业的有利条件。加之，目前全国唯一的富硒食品开发国家地方联合工程实验室、中国富硒产业研究院、国家级富硒产品科技创新孵化器已落户安康，这为安康硒产业发展提供技术支撑；三是交通枢纽优势。随着安康机场通航、西渝高铁的开通，安康将形成水、陆、空立体交通枢纽网络的优势。

挑战也不容忽视。随着安康主体功能区定位以及西部大开发战略的新要求，生态环保与工业经济发展如何找准最佳切入点，也是我们最大挑战。绿色、环保、循环、可持续、低耗能是今后工业发展方向。

为此，对安康在工业发展的总体布局、发展要求及方向都提出更高要求。我们要坚决摒弃资源低端开发的传统产业格局，围绕改善提升汉江流域生态环境，加快生态文明体制改革，推进绿色发展，坚持循环产业发展体系，推动富硒产业、山林经济、涉水产业、劳动密集型产业等生态友好型产业发展，促进富硒食品、装备制造、新型材料、清洁能源、生物医药、纺织丝绸等绿色工业向高科技、高质量、高附加值产业不断迈进。

“十四五”安康追赶超越新格局在哪里？有识者这样说

编者按：2000年，党中央作出实施西部大开发战略的重大决策，2020年5月17日，《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》对外公布。20年后，“西部大开发”再度升级，让西部地区迎来发展新的机遇。

“继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。”今年政府工作报告中，“西部大开发”作为区域发展的关键词之一，被重点提及。全国两会期间，新时代如何推进西部大开发形成新格局，也成为西部地区代表委员们热议的话题。

安康作为西部欠发达地区，面对新时代推进西部大开发形成新格局，面对“十四五”规划的新征程，又该如何抓住这一难得政策机遇，凝聚起各方对安康形成高质量发展新格局的共识，在追赶超越的路上走得更稳、更快、更好，以期形成一个经济发展与人口、资源、环境相协调的全新局面？近日，我们邀约相关部门、相关专家、学者，就安康在贯彻中央《指导意见》中如何作为，发表真知灼见，以为借鉴。

把握新格局中的机遇动能力量

冯三俊

中共中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》从打好三大攻坚战到推动高质量发展，从共建“一带一路”到加大美丽西部建设力度，给出了涵盖能源结构、城乡融合发展、基础设施建设、生态保护、深化改革、对外开放等诸多角度、全方位、多层次的发展意见。该《意见》是党中央对新时代推进西部大开发形成新格局的重大战略部署，是指导西部大开发下一个“10年”发展纲领性文件，是建设社会主义现代化强国战略目标重要抓手。推动新时代西部大开发必须把握好大保护、大开放、高质量发展新格局构建中的新机遇、新动能与新力量。

《意见》要求，确保到2020年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善，与全国一道全面建成小康社会；到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化目标，新发展理念引领，大保护、大开放、高质量发展是必然要求与路径。同时，在抓重点、补短板、强弱项上，展示了“回旋空间”的战略价值。我国发展进入第四次产业革命，人均GDP突破1万亿美元的新时代，“升级版”的《意见》，彰显了“回旋余地”西部地区的重要性，既是有利于实现区域协调发展目标，抓重点，基建是硬核，是关键。新一轮西部大开发的主线，基建仍是重点，城镇化建设将加速，西部地区特色优势产业将在新时期迎来新一轮的高质量发展。《意见》主要有考核、财税、金融、产业、用地、人才、帮扶和组织保障等政策措施，补短板，这些政策是机遇、更是抓手。以更大力度深化改革，更强举措破解矛盾，强弱项，改革是动力、是重心。

在西部大开发“新时代”，安康要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和勇气。始终坚持“发展要、生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，着力谋划形成高质量发展项目，构建大开放项目、抓好大保护项目，形成西北生态经济强市建设新格局。

着力谋划形成高质量发展项目。结合安康未来发展需要，抓西渝高铁开工、争“十堰汉中

高铁”进入“十五五”。安康富硒机场尽早开通北上广、融入三大国际门户枢纽城市航线。通过建设医学院(部)，把安康学院打造为应用型本科高校，安康职业技术学院着力调整专业结构，用好国家“双一流”高校对西部地区开展对口支援。安康高新区及省级高新区经开区，着力推进大众创业万众创新，推动现代制造业和安康新材料产业的“数据+”“智能+”产业，以“互联网+”大力发展安康“四新经济”，不断发展新模式、新业态、新技术、新产品，不断迈上新台阶，于生态旅游、富硒产业的融合中发展安康康养旅游业。

着力构建大开放的项目。既要抓住西部大开发、共建“一带一路”等重大机遇，积极参与和融入“一带一路”建设，把规划建设新安康门户区作为关乎当前和长远发展的百年大计、安康大事，聚力打造高质量发展新的增长极，在全方位开放的同时，明晰开放重点，用好对外开放规则制度实现安康商品和要素流动，让富硒产业、毛绒玩具文创、安康康养旅游业融入“一带一路”。在发挥好安康“无水港”作用同时要争取设立海关特殊监管区域，支持区域内企业开展委内加工业务。

着力抓好大保护项目。实施环境保护重大工程。坚定贯彻绿水青山就是金山银山理念，在保护中开发实施重点生态工程，推进安康“月河引水工程”项目北移并早日建设，形成既有利于节省建设费用，节省月河川道宝贵土地资源，又有利于节约汉阴汉滨区川道北部山区发展。按照全国主体功能区建设要求，确保生态安全，实现“一泓清水永续北上”。坚持在开发中保护，通过安康现代农业园区的扩容与联合、升级改造，建设西安后花园。大力发展绿色循环经济，推进安康工业园区循环化改造，推进安康垃圾分类，建设垃圾发电厂，推动绿色发展方式和生活方式在安康的形成与普及，实现经济社会发展与生态环境保护协同共进，真正做到人不负青山。

(作者系安康市委党校教授)

(作者系安康市委党校副教授)