



融入中心城 服务显力量

——汉滨区张滩镇借势发展回眸

记者 吴苏 通讯员 袁侠



镇党委书记周锋(左三)家访贫困户



香菇产业蓬勃发展



贫困户有了新家园 记者 潘润生 摄

地处汉江南岸的汉滨区张滩镇，是距离安康中心城区距离最近的乡镇，全镇辖10个行政村，5个社区，172个村民小组，东与石梯镇、关家镇接壤，南与县河镇毗邻，西与新城相连接，北与关庙镇隔江相望，属于典型的城乡结合部。镇内旅游资源丰富，以奠安塔、大崩山、二郎庙为标志的景区景点人文底蕴丰厚，穿境而过的黄洋河与优良的生态禀赋为农业发展奠定了基础，蚕桑、林果、畜牧、养殖成为带动当地山区农户脱贫的重要手段。

近年来，张滩镇结合镇情实际，紧紧围绕“山区聚力脱贫攻坚、川道围绕城东建设”的总体布局。镇委、镇政府依托张滩独特的区位优势 and 自然禀赋，紧扣脱贫攻坚这一主线，因地制宜，大力实施“综合施策、连片脱贫”，以“支部+产业+贫困户”的模式，不断发展壮大“黑猪、白羊、富硒黄菊”等支柱产业，用产业铺就贫困户致富路，凸显观念新、事业新、成效新、气象新、风尚新等“五新”特色，让贫困农民在奔小康的路上脱贫和安居乐业，走出了符合当地实际又富有鲜明个性的一条夯实基础、连片开发、突出特色、整体推进的新路子。

在城东新区建设核心地带，镇党委政府围绕城东建设，积极主动作为，全力保障新区建设，担当起市区发展前片的重要使命和责任，同时以“责任在我、发展靠我”的担当，形成势不可挡的趋势，以大气魄、大智慧、大规模的理念推动征迁工作，全域融入城东新区开发建设蓝图。

根据各贫困村自然资源、生产条件和产业基础情况，张滩镇坚持市场导向，充分发挥比较优势，采取回引创业、扶持能人等方式，在安沟村建立安泰丰生态养殖园区、萍盛园现代农业园区和尚德农民专业合作社等新型经营主体，大力发展规模生猪饲养、白山羊饲养和金丝黄菊种植；在东沟村大力发展“短平快”产业，发展香菇种植基地。并打破区域界限和单打独斗格局，通过优势互补，资源共享，推进产业连片发展，实现区域共同开发，联合联动发展。同时，采取多元化带动模式，通过推行“支部+能人大户+公司+贫困户”，灵活运用“村有四式、户有八法”扶贫模式，采取土地流转、园区务工、反租倒包、异地置业等方式，带动贫困户饲养生猪、白山羊，种植金丝黄菊、猕猴桃共300余户，分红资金近60万元。通过采取预留厂房用地、免租使用、协调资金扶持等措施，动员成功人士创办社区工厂，带动贫困群众就业脱贫；积极推广“三变”改革，让贫困户搭上农业产业化的快车，实现脱贫致富。

社会治理 稳定民生保发展

在持续推进镇域经济往高质量发展方向的进程中，张滩镇积极顺应中国特色社会主义新时代的要求，加强和创新社会治理模式，从社会保障、基本民生的角度解决现实问题，既尽力而为，又量力而行，办实事，保障群众基本生活，满足人民生活需要，促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序。

为使社会大局保持和谐稳定，张滩镇深化扫黑除恶专项斗争。召开会议专题研究部署扫黑除恶专项斗争20余次，召开全镇干部动员安排部署会8余次；召开村(社区)党员群众代表会、村组院落会180多场次。在辖区内制作户外固定宣传牌110处，发放扫黑除恶宣传彩页4000余份，张贴公告800余份，开展扫黑除恶宣讲活动10场次；在各村扫黑除恶巡回文艺演出达15场次。同时针对软弱涣散党组织，在安沟村开展专题扫黑除恶宣讲，营造了扫黑除恶浓厚氛围。全年摸排上报区线索18条，及时完成上级交办7条线索的登记、研判、核查工作。

同时扎实开展矛盾纠纷调处化解工作。全年开展8次大型矛盾纠纷排查化解工作，受理信访事项100余件，共调处各类矛盾纠纷95起，调处率为95%，没有一起矛盾纠纷因排查调处不及时而引发群体性事件。在深化综治平安创建活动中，全年召开法制报告会3场次，受教育学生3000余人。同时通过举办大型道德模范表彰会、“百村十送助脱贫”各村巡回文艺演出等活动，受教育人数达4000余人，“三率两度”知晓率、群众满意度不断提升。

而今，张滩镇的基层治理能力不断提升，形成了领导带头、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，在刚性管理与柔性服务的结合中，城乡发展差距逐步缩小，人民群众的获得感、幸福感、安全感已从宏大的治理逻辑转化为肉眼可见的行动细节，为全镇经济社会发展奠定了有广度、精度与温度的民生基础。

新区建设 征收保障两强劲

在加快城东新区开发建设任务的新阶段，张滩镇镇委镇政府紧紧围绕区委区政府的要求和部署，加快推进城东新区重点项目建设及土地房屋征收工作的进程。按照“一个项目、一个工作组、一个领导负责、一个标准、一套奖惩机制、一杆子管到底”的“六个一”工作机制。抽调镇干部、城东干部、两征收临聘人员、村干部共计100余人，攻坚克难，实行周例会通报、月评比排名、季兑现奖励，定期解决项目建设中存在的困难和问题，以实际行动保证了项目建设外部环境，确保了项目建设有序推进。

截至目前，已累计完成项目征地3500亩；推进房屋征收及拆迁工作，共计签订征收协议228户。尤其是近三个月，已累计征收土地1000余亩，签订房屋征收协议93户，迁坟651棺，有力推动了征迁进程。

同时，为了有效遏制抢搭抢建等行为，镇政府坚持不懈抓管控。上半年，经过摸排整理统计，共发现王湾村违建户31户，立石村违建户18户、兰沟村违建户19户及其他零星违建若干户。总下发限期拆除通知书68份，违建总面积6405㎡；通过宣传教育、强力整治累计拆除29户2208平方米违法建筑，查处非法用地1起，拆除占地设施，恢复土地原貌1330平方米，通过以拆促管使抢搭抢建的趋势不再蔓延。

下半年，张滩镇将继续聚焦城东新区建设，强力推动征收和管控。一是全面加强“两违”管控工作，持续强化宣

脱贫攻坚 统筹施策抓长效

自脱贫攻坚开展以来，张滩镇按照中央、省、市、区关于精准扶贫战略的总体要求，通过调查研判，从实际情况出发，着力从连片推进、整村实施、精准到户到人三个维度综合施策，打出脱贫“组合拳”，一体解决消除区域整体贫困和实现贫困户精准脱贫问题，加速推动贫困户向小康户、贫困村向小康村的历史跨越。

基础设施落后曾是贫困村最大的短板，为实现整体连片贫困到同步全面小康跨越，张滩镇党委政府从解决制约片区发展的基础设施入手，不断加快实施交通、水利、电力、住房等基础设施建设。围绕“完善骨架、畅通环线”，统筹实施道路完善工程、脱贫攻坚道路建设工程和农村道路改造工程。2018年以来，新修公路28.3公里，道路改造69.34公里。围绕安全饮水，统筹实施联片供水工程，全镇14个村安全饮水入户达标100%，水质、水量、取水方便程度、供水保证率四项指标全部达标。完善农村供电保障体系。全镇14个村电力入户率均达到100%，围绕安全住房，将社区建设、安置点建设和危房改造相结合，已建成张滩中心社区、三安安置点和双庙子安置点，完成扶贫搬迁409户1456人；危房改造178户完成改造并全部入住，“两房”建设全面完成。

“一业兴镇”看坝河

通讯员 冯文波 柯贤会

近年来，汉滨区坝河镇按照“红色引领、绿色发展”的思路，以“产业兴镇”为抓手，以“基础强镇”为载体，全力打造村美民富业兴的明珠小镇，走出了一条产业富民的新路子，开创了绿色崛起的新局面。

* 扬帆筑梦小康路

“小康不小康，关键看老乡”，今年是打赢脱贫攻坚战决胜之年。坝河镇积极探索建立和完善稳定脱贫长效机制，确保全面小康路上一个都不能少。

如何让全镇1万多群众小康路上一个都不落下，坝河镇找到突破口。立足镇情、村情、民情，围绕“产业扶贫、产业脱贫”，制定了“4321”产业发展思路，大力探索“三变”改革，通过“党支部+合作社+基地+贫困户”的运作模式、“企业+贫困户”组合拳模式，将6个村的贫困户划片纳入红薯产业扶贫范围，与经营主体建立利益联结机制，通过土地流转租金、带资入股分红、提供岗位挣工资、订单生产增收等方式，解决了群众持续增收问题。在抓好各项政策落实的同时，积极动员和引导在外务工成功人士回乡创业，主动为企业出谋划策、争取政策、争跑资金、流转土地等，真正带动村民致富。

全镇已有40余名外出务工成功人士回乡创业。根据各村自然资源禀赋和产业发展基础，鼓励支持全镇群众因地制宜发展特色产业，实现了“村村有产业、户户有受益”。突出特色主导产业，全镇以村为单位、园区为载体，形成具有地域特色的长、中、短期产业集群，实现贫困户、贫困户全覆盖。伍家湾的鹤岭山合作社依托园区、发展种植、养殖、加工、销售为一体的绿色循环产业，注册“秦巴老崔粉”商标，年生产优质粉条30万斤，散养黑猪200余头，年产值500余万元，带动贫困户157户612人。产业的壮大和发展，形成了“一村一品”规模化，实现了土地流转、劳务用工、入股分红、循环发展的经济效应。建立贫困户利益链接机制，由镇扶贫办、镇农综站负责推进，扩大贫困村现代农业园区、扶贫互助、电商扶贫覆盖面，每个贫困村组建1-2个农民专业合作社，1个互助资金协会，1个电子商务服务中心，打造1个示范园区、发展1个特色产业，建立一套利益链接机制，确保村村都有实实在在的集体经济，产业输出真正让贫困群众的“钱袋子”鼓了起来。加大“三变”改革推进力度，鼓励农民以土地、资金、技术等入股企业、合作社、家庭农场等经营主体，提取固定收益，带动群众增收致富。同时推进“两业”全覆盖，坚持政府引导、市场引领、就业优先、厂社融合、因地制宜、协同推进的思路，大力支持招商引资、返乡创业、带业回流，在易地扶贫搬迁安置社区创办工厂、车间、基地等，推行“菜单式”“点餐式”培训模式，让贫困劳动力通过技能培训就地就业，实现“农村变社区、民房变厂房、农民变工人”。截至目前，全镇累计实现脱贫1211户4401人，5个贫困村全部出列。

* 履职尽责强使命

随着脱贫攻坚工作的深入推进，坝河镇人大围绕“如何发展、谁来带头、发展什么”进行了走访调研和深入探讨，为群众办实事上满意答卷。深入开展以“政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心和人大自身建设”为主要内容的“四同”建设”工作，认真履行对人民负责、为人民办事、受人民监督、让人民满意的工作理念，努力在建设全面依法治国的法治实践中，为坝河人民办实事、解难题、促和谐、保稳定、促发展。深入开展主席团组成人员联系代表、代表联系群众的“两个联系”活动，不断完善代表反映群众意见的处理反馈机制。与当前正在开展的区镇人大代表“发挥示范作用、决胜脱贫攻坚”有效融合，动员组织人大代表深入走访调研，立足解决问题，定期开展爱心帮扶活动，千方百计帮助困难群众脱贫增收，展示代表风采，相互追赶超越。

坝河镇党委政府始终把社会治安综合治理和平安建设工作放在与经济发展同等重要的位置，纳入社会发展和精神文明建设的整体布局，做到统筹规划，统筹安排，统一部署，统一落实，切实把建设平安坝河摆在重要议事日程。镇成立了以党委书记为组长，分管综治和信访维稳的副组长，镇科级领导、站办所负责人、村支部书记、镇属单位负责人、中小学校长为成员的综治平安领导小组，按照“谁主管、谁负责”的要求，坚持镇党委书记、村上主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导“一岗双责”共同抓，各部门各单位通力合作齐抓共管，形成了目标明确、责任到人、措施具体的工作机制，通过镇与村、村与组、层层签订《综治平安建设目标管理责任书》、《道路交通安全管理责任书》、《生产安全事故管理责任书》等，真正把综治平安建设责任压实、扛牢。建立了以“综治例会”为形式的综治、“平安创建”工作汇报、研究制度。深化“61211”社会综合治理格局。结合六大领域，围绕十个方面，树立二十面旗帜，表彰百名好人，培养百名好调解员，打造百名农民“法官”，带动千户人脱贫”的社会治理工作举措，促进全镇社会大局稳定，着力巩固市级“平安示范镇”

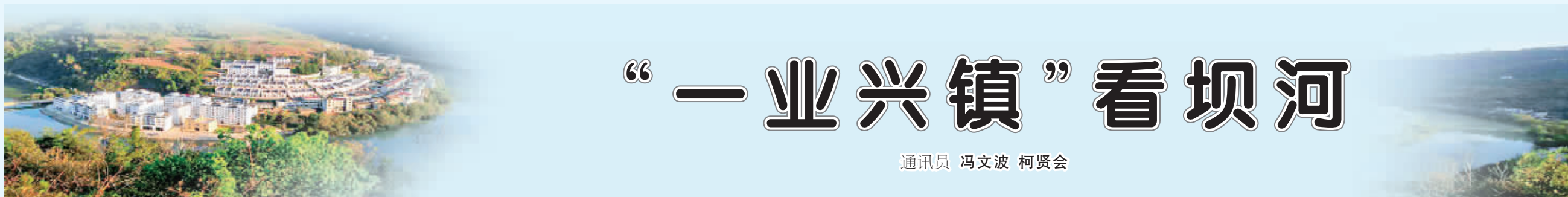
创建成果，推动新民风建设，全面建设文明、富裕、美丽的新坝河。2016年以来，坝河镇连续4年获得区级综合考核优秀等次，2016年被市委、市政府授予市级平安示范镇，2018被区政法委评为维护维稳先进单位，2019被区委表彰为综治维稳先进单位，2019年再次推荐为市级平安示范镇创建镇等成果，近五年来该镇无重大刑事案件、重大治安案件、无重大交通和生产安全事故，无群体性上访和越级上访事件。无黄赌毒等社会丑恶现象发生，无邪教组织非法活动，社会和谐稳定，人民安居乐业。

* 风清气正有担当

抓党建强队伍、改作风助脱贫，破解脱贫攻坚合力不强、基层组织软弱、干部作风不实、内生动力不足的问题。深入实施区委“一抓三建一统领”强党建促脱贫活动，切实发挥好镇党委书记、村党支部书记、单位驻村帮扶、党员示范、干部帮带五大作用。深化“支部+X+贫困户”工作机制，切实抓好基层党建创新“4211”工程，逐步形成土地流转、劳务用工、入股分红、订单农业四种增收途径，打造合作社和贫困户利益联结双机制。强化农村党员主体责任意识和责任担当意识，当好脱贫攻坚宣传员、精准扶贫指导员、脱贫攻坚战斗员，凝聚各方强大合力，激发脱贫攻坚内生动力。

牢固树立党要管党、从严治党的政治意识和“抓党建是本职、不抓党建就是失职、抓不好党建就是渎职”的理念，认真履行第一责任人的职责，坚持把加强党建同推动发展一起谋划，真正把责任放在心里、抓在手中、扛在肩上，把从严治党的责任承担好、落实好。

把抓好基层党建作为脱贫攻坚、经济发展的突破口，牢牢抓在手上。抓班子，配强支部书记。通过谈心谈话和广泛听取意见，先后配强了6名党性强、有作为、威信高的同志实行了党支部书记与主任“一肩挑”；抓队伍，设岗定责，亮明党员身份。加强党员的日常教育培训，使党员成为方针政策宣传员、科学技术传播员、致富路上带头人；抓阵地，夯实工作基础。多方筹资重建村级活动场所3个，落实了村干部工资报酬，及时下拨村级办公和组织活动经费，为39名村干部落实了养老保险补助；抓监管，整风肃纪。对发现的违纪问题严肃处理，实行“白、蓝、黄、红”四色常态督办机制，持续深化清单式布置、销号式落实、问责式求效“工作法”，进一步加强干部作风建设，打造风清气正、积极向上的干事创业环境。



镇党委书记杨晔(右一)检查产业建设



农产品走俏市场