



# 激励代表作为 服务群众从实

## ——汉滨区县河镇人大“四同一建设”工作纪实

通讯员 吴波

近年来,汉滨区县河镇人大以政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心的“四同”为核心,强化自身建设,在服务党委政府中心工作大局的实践中,创新人大工作机制、拓展代表履职通道、助推政府效能提升,在助推全镇经济社会持续健康发展中发挥人大作用。2019年,县河镇人大被安康市人大常委会表彰为“四同一建设”先进单位。

### 建阵地 规范提升有场子

“要人给人,要钱给钱,要房给房……”说起镇人大的规范化建设工作,镇党委书记廖道琴底气十足,说到做到,毫不含糊。在镇机关办公用房紧缺的情况下,廖书记硬是从红升安置社区村委会办公楼中调剂出3间房子给镇人大专用。投资近20万元高标准装修、高标准配置了办公设备的镇人大主席团会议室、人大代表联络办公室,成为镇上装备规格最高的办公室。不仅如此,还专门配备了专职镇人大办主任和2名人大专干。

按照规范、提升、创新的原则,镇人大坚持把“政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心”四个方面规范性要求落实到日常具体工作中,把创建工作硬指标细化分解到代表视察、调研、评议的每一个活动中,镇人大自身建设也在规范的日常工作流程中得以提升。

### 定规矩 按章办事有尺子

“这次会议讨论的四个制度、办法定的好,特别是明确了镇人大向党委汇报、与政府沟通的具体操作办法,这在过去

是没有明文规定来细化的,就跟裁衣服没有尺子是一个道理……”在县河镇十九届人大四次会议的分组讨论会上,连任几届的成英存代表一边给代表们念制度草案的条文,一边激动的说。

成英存所指的四项制度,其实是县河镇人大为了把“四同一建设”规范化要求落到实处,在会前广泛走访代表、征求意见的基础上,提交大会讨论通过了《县河镇人大主席团议事规则》《县河镇人大主席团向党委请示工作沟通制度》《县河镇人民代表大会授权镇人大主席团决定重大事项制度》等四项制度(办法)。镇人大办在主席团的领导下还新制定了《镇人代会授权主席团决定重大事项制度》等十一项制度、对原有的《代表议案办理办法》等四项制度进行了修订完善,制度完善使得人大工作与党委、政府之间领导关系、监督关系更明晰,工作流程更加规范。

除了会前代表议案的收集和后勤工作外,人代会的议程、日程准备,特别是重要事项与党委的沟通都是程序化的,资料收集起来很轻松……”负责筹备镇人大十九届五次会议的镇人大办专干王静明显感觉不似往届会议前的无序忙碌。

按照镇人大十九届四次会议讨论通过的四项制度办法和印发给代表的19项日常工作制度,镇人大工作日趋规范。2020年元月份召开的县河镇十九届人大五次会议上,日程被排的满满当当。1名副镇长做专项工作报告,1名副镇长向代表述职,2名镇属部门向代表报告专项工作,还要对2名副镇长和2个站所进行民主评议。分管脱贫攻坚的副镇长艾波虽是领导班子里面“年轻的元老”,在得知要就自己分管的脱贫攻坚工作向代表作专项汇报,汇报材料还是先后“四易其稿”。

创建工作不仅仅是工作的规范,更重要的是让代表履职有了底气。谢坝村代表陈宗奇连续两年提出修整县财路的议案,在2018年年底的人代会分组讨论中,镇上领导承诺坚决在2019年年底完成拓宽改造。令陈宗奇没想到的是,2019年8月中旬,县财路硬是比原计划工期提前33天完成了面板硬化。

### 抓履职 视察评议使鞭子

定于2020年元月初召开的县河镇十九届人大五次会议,给临近年的工作又增添了一些繁忙。对于担任副镇长还有一年的杨浩来说,还是有些压力的。按照五次会议的议程,杨浩要向全体代表述职,接受代表评议。尽管熬夜把述职报告反复改了好几遍,杨浩还是不敢大意。

和杨浩一样,驻镇的农商银行县河支行、镇中心校要向代表报告小额贷款信贷风险防控、控辍保学工作完成情况和下一步工作的建议,两个单位的负责人在两个月前就收到了镇人大办发来的书面告知,对报告的结构、篇幅都做了明确要求。尽管两个单位精心准备了报告草案,但还是被主席团会议提出了很多修改意见,发回重新修改。在县河镇十九届人大五次会议上,现场汇总通报的民主评议结果,特邀列席代表、镇中心校负责人杨联银有些坐不住。结合代表分组讨论中关于加强教师队伍管理的建议,杨联银表态立即制定切实可行的办法,从新学期开始加强管理,坚决落实代表的意见和建议。

继镇十九届人大五次会议上的部门报告工作、民主评议“热身”后,2020年新春伊始,县河镇人大发文,在所有镇属部门和驻镇单位中开展“人民满意的政府部门”创建活动,对群

众意见集中、评议分数排名靠后的将组织人大代表进行带案专项视察,对满意度排名靠前、工作业绩突出的部门予以表彰命名。

### 聚人心 联系选民有路子

围绕发挥代表作用,精心选题搞视察。2019年以来,县河镇人大先后组织代表小组视察活动4次,精心谋划的新社区工厂运营、敬老院建设、龙头企业带贫益贫等代表视察选题,紧贴党委政府中心工作,通过代表视察提建议、促进度、广宣传,新社区工厂用工难问题得以缓解,敬老院“一院两制”建设工程于8月中旬在全区率先竣工交付使用,代表们围绕新院民人住提出的建议被敬老院采纳实施。

围绕引导代表全员创优,县河镇人大组织辖区经济领域代表积极参与脱贫攻坚结对帮扶、组织代表向选民述职,落实选民接待日制度,倾心架设代表联系选民的“连心桥”。全年累计组织代表向选民述职20余场次、接待选民50余人次。特别是身为区、镇两级人大代表的杨勇,带头兴办的枫叶源现代农业公司带动周边5个村群众发展“订单甜杆”产业,2019年下半年的收获季节累计兑付收购款24余万元,助力脱贫成效显著。在成国苍代表的持续奔走呼吁下,35路公交车线路延伸至老县镇境内,实现了与平利县公交线路无缝对接,极大的方便了区域群众出行,群众反响热烈。

“四同一建设”示范创建,不仅助推了镇人大程序工作更加规范有序,还激发了人大工作者拓展思路服务大局,更激发广大代表依法履职树胆气、联系选民接地气、强化修养扬正气,使人大代表真正成为县河镇辖区社会正能量的引领者。



六月的谭坝,青山含黛,绿水如茵,一条条崭新的水泥公路如洁白的飘带在山间舞动,一个个新型社区如颗颗明珠在山间闪耀,一个个产业园区如马力十足的列车拉着脱贫致富的群众……

自脱贫攻坚以来,谭坝镇党委、政府始终坚持“小康路上一个都不能少”的理念,拿出绣花功夫,多措并举,精准施策,带领群众滚石上山、爬坡过坎、锐意进取,贫困发生率由27.77%下降到1.74%,9个贫困村(社区)实现脱贫退出,1066户3795人实现脱贫出列,在全区目标责任考核中获得“三连优”,人民群众过上了幸福生活。

### ■ 民生工程变民心工程

“谭坝镇山大人稀、交通不便、基础设施落后,群众大多分散居住在土坯危房里,生活十分困难,解决贫困问题必须首先抓好安全住房和路、水、电、通信等基础设施建设”,谭坝镇镇长成超如是说。

2016年以来,谭坝镇不断加大基础设施和公共服务所建设,累计完成道路硬化30条64.6公里,“油返砂”建设14条60.4公里,产业路建设21条55公里,通村主干线全部硬化。建设饮水工程31处,全面解决群众安全饮水。低压线路改造67.16公里,高压增设10台变压器,增容9处,全镇4111户农户实现“一户一表”,电力入户率100%。10个行政村通讯设施实现网络覆盖。建设村级标准化卫生室9个,建档立卡贫困户参保率100%,贫困户住院报销均达到(合规费用)80%以上,签约服务覆盖所有贫困户。这些“硬件”的改善,搬走了“绊脚石”,使脱贫攻坚“一路畅通”。

安全住房是贫困群众特别关心的问题。为全面解决安全住房,谭坝镇采取集中安置、分散安置、危房改造三种方式,建设了谭坝、松坝、马河等4个社区和1个集中安置点,异地搬迁贫困群众599户2146人,其中集中安置525户1848人,分散安置74户298人,全部达标入住。

“我这一辈子也没有想到,自己一分钱没花就住上了崭新的房子,感谢党的好政策!感谢镇村领导对我们的帮扶!”提起住房,谭坝镇前河社区3组危房改

造贫困户郑时勤脸上洋溢着幸福的笑容。

在实施危房改造过程中,谭坝镇用上级补助的3万元,在实践中总结出了“换顶子、加柱子、刷面子、打底子、安管子、改院子”的“六个子”经验,共实施危房改造82户161人,改造后的房屋美观、实用、安全,通过就地危改,既解决了部分贫困户故土难离乡土情怀,又解决了贫困户的住房安全问题,得到上级的高度肯定,2019年8月,陕南地区危房改造技术培训会在谭坝镇前河社区危房改造示范点实地观摩,受到参会人员点赞。

### ■ “输血式”扶贫变“造血式”脱贫

“我们现在上楼居住,下楼上班,家门口就业,全家人生活在一起,美得很!”谭坝镇松坝社区搬迁户程爱明高兴的说:“我们一家3口人,搬迁到社区后,全都在社区的毛绒玩具厂务工,方便的很,有了稳定收入,我就不贫困了,我要自觉退出贫困户”。

为确保贫困户持续增收致富,谭坝镇对搬迁群众采取社区工厂务工就业、对分散安置居住群众采取产业园区带动两种方式,栽好“摇钱树”,鼓起贫困户的“钱袋子”。

筑巢引凤,建设社区工厂,保障群众家门口稳定就业增收。2017年引进本镇外出创业成功人士返乡创办了第一家社区工厂润恒电子厂,解决了32名当地群众就业。投资600万元在松坝社区建成3000平方米的标准化厂区,抢抓“苏陕扶贫协作”机遇,全区第一家招商引资外贸出口企业扬州仪征哈哥宝工艺品有限公司在谭坝镇创办了安康市松坝缘毛绒玩具厂,2018年3月投产运营后,吸纳松坝社区及周边群众就业200多人,其中贫困户78人。目前,谭坝镇已建成社区工厂3家,解决就业300余人,真正做到了贫困户“搬得出、稳得住、能致富”,实现了稳定脱贫。省委书记胡和平、九三学社中央副主席赖明、民盟中央副主席张道宏到松坝毛绒玩具厂视察,对社区工厂解决群众就业做法给予充分肯定,中央电视台新闻频道也进行了现场连线直播,松坝缘毛绒玩具厂还被安康市委市政府授予“优秀民营企业”,市委改革办将其作为“安康市基层改革创新观察点”,典型经验在全市推广

学习。

位于前河的诚鑫现代农业园区连翘满山、烤烟连片,梅花飘香、蜜蜂飞舞、土鸡长鸣,猪羊满圈,园区管理人员朱寿森告诉记者:“这是一个大型综合农业园区,里面有养殖、种植和清酒加工等产业,当地54户贫困户通过土地入股、园区务工等方式增加收入,户均年增收15000余元,人均年增收3000元左右,同时辐射带动大河、茨沟、五里三镇部分贫困户脱贫致富。”

依托农业园区和村集体经济合作组织带动贫困户增收致富,成为谭坝镇破解农村群众增收脱贫的“金钥匙”。镇上按照“五长五短抓产业、长短结合促脱贫”的思路,因地制宜,大力发展茶叶、中药材、核桃、光伏发电、社区工厂五大长效产业和烤烟、清酒、香菇、蔬菜、林下养殖五大短期产业,帮助群众组建41个村集体经济合作组织,通过招商引资和能人带动发展园区,打造群众脱贫致富的强力引擎。共建设晒山杨梅基地、安沟有机茶园等园区6个,秦峰农业产业园、安沟有机茶园2个园区评为市级园区,建设传统烤酒作坊1个,完成“千民担”商标注册和生产许可,年产拐枣酒、甜杆酒50吨,全镇10个村实现产业全覆盖。同时加大发展电子商务,采取合作社+网点+贫困户等模式,当地注册的原野生物科技有限公司的天麻、黄花、晒山山的富硒农产品,千民担农业开发有限公司的“千民担”拐枣酒、甜杆酒,通过电商平台销往城区、天津、安徽、西安、广州等地,市场的开拓促进了产业的发展,解决了251户901人贫困户就业增收,实现稳步脱贫。

### ■ 扶贫扶弱变智志双扶

草庙村20组贫困户徐生成,家里4口人,徐生成12岁的时候在帮助父母干农活的过程中不慎受伤,导致右手截肢,因身体残疾不能外出务工,2017年通过金融扶贫政策获得5万元政府贴息贷款在家发展养牛,现年出栏10头以上肉牛,年纯收入6万元以上,实现了脱贫致富。

金融扶贫,“好钢”要用在“刀刃上”。4年来,谭坝镇通过精准金融扶贫,共为384户贫困户投放政府贴息贷款1842.4万元,成立扶贫互助资金协会9个,发

展会员845户,其中贫困户会员628户,财政注入资金450万元,一大批贫困户通过贴息贷款发展产业摆脱贫困,走上致富路。

创新“扶贫超市”,促进扶贫与扶志深度融合。谭坝镇采取“帮扶单位拿一点,当地能人大户捐一点,民政部门给一点”的“三个一点”方式,率先在全区组建“扶贫超市”,由村上“五老”评议组,每月对主动参与脱贫的贫困户和非贫困户助力脱贫攻坚进行评议打分,实行积分兑换生活物品的方式,助力精准脱贫,这种模式充分调动了贫困户和非贫困户参与帮扶脱贫的积极性。2018年5月,全区扶贫超市现场会在谭坝召开,典型经验在全区推广,2019年4月,全省脱贫攻坚兜底保障推进会现场会在安康召开,谭坝镇列为现场会的观摩点,与会领导和参会人员现场参观扶贫超市示范点,详细了解扶贫超市运营管理、积分规则、积分换物等情况,特别是对解决困难群众就地就业、稳定增收和兜底保障对象进行鼓励激励式积分的做法予以充分肯定。

扶贫不仅要输血,更要造血。谭坝镇着力改善民风,激发内生动力,持续推行“一约、四会、一榜”制度,通过召开院坝群众会、外出能人座谈会、政策宣讲,宣讲正面典型与脱贫工作成效,做好励志动员和扶贫政策宣传等工作,提升了群众的政策知晓率,激发了内生动力,进一步破除“等靠要”的守旧陋习。扎实开展道德评议等活动,开展“百村十送”、文化下乡等形式,进一步发挥先进典型、具有正能量的群众带动、感动、教育一片的积极作用,评选自强标兵、好媳妇、好婆婆28人,贫困群众的“精神贫困”逐步消除,勤劳致富、脱贫光荣的鲜明导向已经形成,自觉脱贫的内生动力不断增强。

谭坝镇党委书记陈康玲说:“下一步,我们坚持扶贫与扶志扶智相结合,精准‘扶贫’和防范‘返贫’双管齐下,对照‘两不愁三保障’标准,查漏补缺,进一步推动就业脱贫、健康脱贫、智力扶贫、金融扶贫等各项扶贫政策落地见效,建立脱贫长效机制,带领全镇所有贫困人口实现稳定脱贫,为全面实施乡村振兴战略打下坚实基础”。

记者 王拥 通讯员 朱纪勇

振兴谭坝 功成在我

汉滨区谭坝镇打赢脱贫攻坚战纪实

