

代表沉下去 职责担起来

汉滨区关家镇『代表+X』机制实践

通讯员 匡世友 胡斌

所有未脱贫村实现整体摘帽“清零”，全镇建成17个现代农业园区，荣获2019年度全市镇人大“四同一建设”工作先进单位称号……步入“后脱贫时代”，如何加强乡镇人大自身建设？是当前及今后一个时期的重要任务和使命。关家镇扎实开展“代表+X”全新实践，交上了一份沉甸甸的答卷。

近年来，汉滨区关家镇坚持“人民至上”的鲜明导向，始终以人民为中心，以“四同一建设”（政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心、人大自身建设）为抓手，把为民办好事、为民造福作为人大工作的着力点和出发点，不断创新完善“代表+X”工作机制，人大代表俯下身、弯下腰、沉下心，拿出硬招、实招、真招，解决好群众生产生活中的痛点难题。

探索“代表+贫困户”模式 ——为脱贫攻坚“把脉施治”

“人民选咱当代表，咱就得办点实事，要对得起这个职务和群众信任。”每次提起自己作为人大代表身份，陈智总是这样朴实地说道。高沟村山大沟深，自然条件较差，群众增收基础薄弱，全村建档立卡贫困户156户589人，曾经是全区脱贫难度较大的一个贫困村。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”在多次入户走访调查后，结合当地实际，陈智与村民们共同敲定了畜禽养殖产业发展项目，筹措资金2万余元，购置优质土鸡苗5000只，免费发放给村里156户贫困户，解决了贫困户想养鸡而无资金的难题，激发了贫困户发展产业的积极性，树立了脱贫致富的信心。

百姓的事无小事。关家镇充分发挥基层人大代表作用和优势，建立人大代表结对帮扶贫困户工作机制，由代表小组分别牵头，主动联系贫困户，并协同帮扶干部落实帮扶措施，找准贫困症结，精准施策，靶向发力，认真宣传落实惠民政策，从贫困群众生产生活、住房安全、上学就医等方面加大帮扶力度，做贫困户发展的“引路人”。

与陈智一样，区镇人大代表廖天智、柯俞鑫、王业文等纷纷加入产业发展、扶贫解困中，向困难群众伸出援助之手，捐资2.5万元，解决黄堡村、马坪村贫困户装修入住、子女教育等家庭实际困难。

自脱贫攻坚以来，关家镇组织人大代表积极参与脱贫攻坚，千方百计帮助贫困户和贫困群众改善生产生活条件，增加收入来源，主动联系群众，宣传党的路线、方针、政策，宣传宪法和法律法规，征求人民群众对政府工作的意见建议。全镇54名人大代表结对帮扶152户贫困户，收集各类意见建议30条，协调解决热点难点问题27个。

探索“代表+产业园区”模式 ——为产业兴旺“强筋壮骨”

“推动地方经济发展，致富一方百姓，这是

是人大代表的光荣使命和神圣职责。”在安康城区经营大宗农副产品销售的王业文致富不忘乡亲，2018年回到关家镇关家社区，投资20万元建成了安康王二磨香菇种植基地，种植香菇5万余棒，带动贫困户16户。2019年，他又投资20余万元创办了一家红薯粉条加工厂，与当地贫困户签订红薯种植销售协议，带动更多的贫困户增收致富。

提高土地效益是脱贫攻坚的根本之策。关家镇以资产收益扶贫为带动，通过龙头带动、土地流转、合作经营等方式，实现了经济薄弱村和低收入农户的长期收益。

人夏后的汉滨区林科生态农业示范园，果木葱郁，景色宜人。园区的产业工人正忙着锄草、修枝、施肥，镇人大代表王业山将曾经的这片荒山坡变成了现在的“花果山”。

园区种植有核桃、山楂、车厘子、桃子、李子、杏子、柿子等水果，经过近几年发展，建园面积达到1680亩，是全市有名的市级农业园区。目前，园区带动300余人就业，其中常年务工的贫困户有22人，人均增收1360元。

奔跑筑梦，奋斗圆梦。关家镇坚持生态优先、绿色发展，全力践行“两山”理论，厚植生态底色，培育绿色动能，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，组织代表开展“创业建园”活动，采取订单收购、优先用工、土地流转等方式，建立与农户精准对接机制。同时，按照一名领导牵头，一名人大代表负责，一个方案抓到底的措施，成立13个工作专班，推进各村产业园区建设，做大做强做优乡村产业，为乡村振兴提供不竭动力。

目前，全镇建成17个农业园区（农民专业合作社），着力打造核桃、蚕桑、拐枣三大主导产业，并大力发展特色产业，种植金银花300亩、花椒400亩、桑园1500亩、黄花200亩、樱桃300亩，实现了“一村一品”的目标。

探索“代表+社会治理”模式 ——打通基层治理的“神经末梢”

脱贫攻坚既是机遇期，也是矛盾问题叠加期。2018年10月，在关家镇首次举行的疑难信访积案听证会上，7名镇人大代表以“听证员”身份参加，并对现场调解情况作出评价，一起长达3年的矛盾纠纷得到成功化解。

现在，人大代表通过微信、QQ、电话等方式主动听取选民意见及反映诉求，并将二维码进行公开，群众扫码就能迅速联系上代表。

“解决问题的地方越来越多，不仅比以前方便了，还十分管用，反映的问题都能迅速得到解决。”在关家镇社区公开审理的小额金融扶贫贷逾期未偿案件中，区、镇人大代表积极参与，经过现场调解，借款方积极主动履行了还款义务，农商银行的信贷员王密坦言。

上访是送上门来的群众工作。关家镇按照“四同一建设”工作思路，扎实做好信访矛盾排查登记，建立“小事不出组，大事不出村”

的网格化管理模式，进行区域划分，人大代表协同信访综治部门的工作人员，积极参与信访矛盾纠纷化解，通过现场调解、组织召开听证会的形式，当好群众的“调解员”。

民生小事，就是党和政府大事，也是人大代表最关心的事。今年以来，全镇人大代表接待群众280人次，收集意见建议22条，做到件件有回音，事事有着落，创新了代表联系群众的方式，真正发挥了代表作为党和政府与人民群众联系的桥梁和纽带作用。

探索“代表+新民风建设”模式 ——点亮山区群众的“精神灯塔”

“诚孝勤俭和，人人记心上；大家齐努力，安康新气象！”在小关村的集中安置点，村民们围拢在一起，正在聆听人大代表邱波宣传新民风建设。

志不求易者成，事不避难者进。为了消除农村基层攀比奢侈、忤逆不孝、自私缠访、迷信赌博等不良社会风气，解决部分群众等靠要、脱贫内生动力不足的问题，关家镇以村组为单位，利用道德评议会、座谈会、院落会和镇村干部大会等，组织人大代表现场讲解，为群众带去积极向上的正能量，消除“等靠要”思想观念和落后的陋习陋俗，帮助群众转变观念，弘扬新风正气，提升群众内生动力，增强勤劳致富的信心。

“以前最大的开支就是份子钱，起底就是200元，一年要送好几万元。”马坪村党支部书记刘创新提起过去，既感到气愤，又有些无奈。

陋习不除，民风不淳。该镇发动人大代表积极践行新民风，以身作则，模范带头，全镇先后有9名区镇人大代表被评为新民风典型。通过示范带动，引导群众移风易俗，大力弘扬和厚植“明礼诚信、孝老爱亲、勤劳致富、俭以养德、和谐向上”的优良民风，掀起了全镇新民风建设高潮，全镇新民风典范不断涌现。

“要过‘人情关’，先正‘人情关’。人大代表带头参与新民风建设工作，并将人大代表吸纳进村民议事会、道德评议委员会、红白理事会和禁毒禁赌会，倡导群众喜事新办、丧事简办、其他不办，社会风气明显好转。”提到现在村里的变化，魏坪村党支部书记魏超说起大拇指。

关家镇不断创新“代表+X”模式，以代表为核心和纽带，通过社会监督、社会治理、公益事业、政策宣传、带贫益贫等方式，促进区、镇人大代表与选民结成共同体，形成积极的正向效应。各代表小组和代表个人结合实际，创新带动模式，探索推行“代表+X”模式，有效推动了全镇经济发展和辖区稳定。

“越是关键时刻、紧要关头，人大代表更要挺身而出、冲锋在前，以更严格的工作作风、更管用的办法、更精准的举措，带着群众一起干，共同走上乡村振兴发展之路。”关家镇人大主席冯文飞信心十足。



汉滨区人大常委会主任李森文(左二)检查基础设施



人大代表调研“两房”建设



人大代表献爱心



人大代表调研扫黑除恶



人大代表述职



人大代表调研产业发展

履职方显人大本色

——汉滨区关庙镇人大“四同一建设”工作综述

通讯员 刘贵成

汉滨区关庙镇按照人大“政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心、自身建设”的工作要求，结合本镇工作实际，在实践中不断探索履职行权新思路，充分发挥人大代表作用，有效推进人大工作依法、有序、务实、高效开展。

建“站”设“室”，让人大工作活起来。一是阵地标准化。为方便组织代表开展活动和有利于代表联系群众，主席团将85名区镇两级人大代表划分为4个代表小组。规范建成镇人大主席团办公室和镇级人大代表工作室。二是人大干部专业化。配备2名优秀优秀公务员到人大工作，不包村，保证人大日常工作量。三是主席团履职规范化。落实了人大主席团成员包抓代表小组工作和联系代表责任制，为代表活动期间开展活动提供了平台，发挥了代表小组监督、沟通、协调、联系作用。四是小组活动经常化。主席团成员实行分工负责制，科级领导干部分别担任代表小组组长，对代表活动按照“一个季度”、“一个专题”、“一次活动”的模式组织谋划、过程指导和监督，使各代表小组季季有活动，事事有亮点。五是代表接待选民常态化。区人大代表曾德强工作室常年坚持接待选民，听民声，解民忧。新红村蚕桑养殖基地两次因环境污染导致蚕中毒死亡，蚕农受损，曾德强第一时间接待选民，了解情况，通过建议转办督办等形式，将两起群访矛盾化解在萌芽状态。人大代表新“家”的建立，为代表闭会期间开展活动提供了载体，密切了人大代表与人民群众的关系，拓宽了吸纳选民意见的渠道，成为代表学习之家、议政参政之家，了解民意，倾听民声，掌握民情，集中民智的最有效途径，保障了闭会期间代表活动正常开展。从而进一步加强了人大代表之间的相互沟通、代表与选民的联系，以及党和政府与人民群众的联系，打通了代表联系选民“最后一公里”。

制度创新，让人大工作忙起来。一是创新专项问题“请示+汇报制度”、主席团工作“季会制”、重点工作“巡查督办监督前移”、代表接待选民日制度、代表争当“五员”、“十一个”等工作机制。围绕党委决策科学谋划、推动、落实人大各项工作，切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感，自觉做人民代表大会制度的维护者、实践者、推动者。二是建立和完善代表联系选民、帮扶贫困户、调研视察、述职评议等六项履职制度，落实主席团包联代表小组工作制、联系代表责任制五项规定。密切主席团同人大代表、人大代表同选民间的联系，坚

持诉求在一线听取、建议在一线收集、问题在一线解决、作风在一线锻炼、项目在一线推进、政策在一线宣传的工作标准，不断提升人大工作制度化、规范化。三是创新监督方式，常态化开展督查督办工作。人大办与督查办和并办、在党委、人大、政府的直接领导下，对脱贫攻坚两房建设、达标入住、旧宅腾退、生态环保、扫黑除恶、代表建议办理、12345民生热线工单办理等工作进行巡查督导，共签发问题整改清单和督办函50多份，特别是重点督办解决了小李村李某养殖泔水猪污染环境等问题、阿安复线建设张曾断路安全隐患问题、重点区域垃圾围村问题。人大办直接负责民生热线处置工作，派发12345工单686件次，解决了一大批民生热点问题，受到区政府通报表彰，发挥了人大参与社会治理的监督职能。四是创新代表议案建议办理“三个参与、三个见面”工作机制，议案建议办理坚持分管领导参与、职能部门参与、牵头代表参与，实行办前走访代表征求意见见面，办中走访代表商讨解决办法见面，办后走访代表汇报办理情况见面，通过“三参与”、“三见面”全程督办代表议案建议，使代表建议办理事事有交待，件件有回音，有效解决了群众用电难、吃水难、行路难等民生问题。

规范履职，让人大工作强起来。镇人大时时处处维护镇党委总揽全局、协调各方的核心地位，始终自觉接受镇党委的领导，自觉执行镇党委决策，坚持人大工作和重大事项向党委请示制度，争取党委对人大工作的重视和支持。坚持依法办事，按法律程序履行人大职责。每年组织召开两次大会，听取和审议镇政府、人大工作报告和至少2项专项工作报告。闭会期间，人大主席团专题召开了代表意见建议交办及重点建议交办会，落实了办理部门和责任单位。办理当中，主席团专题召开代表建议办理情况分析研判交办会，专题听取重点建议办理情况工作报告。建议办理结束后，召开承办单位与提建议代表座谈会，通过交办、督办、回访等形式，将代表建议办理工作落到实处。主席团每季度筹划安排一次代表活动，组织人大代表对邹家铺、东岭移民搬迁安置社区建设情况进行3次集中调查视察活动，对恒大小学迁建工程、江北中学东校区教育资源整合情况以及北环线建设和龙王山泉30万吨富硒水生产线建设情况进行2次集中调研视察，听取和审议了脱贫攻坚、教育均衡发展、生态环保、扫黑除恶专项工作报告4次，邀请专家和领导点评，代表建言献策，交流互鉴，形成决议推进落实。

年度完成2名区级代表和6名镇代表述职，对关庙法庭、关庙派出所等重点执法单位进行年度执法检查和负责人评议。确保每个代表在闭会期间至少参加4次以上不同形式的学习调研视察实践履职活动，开阔代表视野、历练代表履职实践、增强代表素质，发挥代表作用，使人大整体工作强起来。

发挥代表作用，让人大工作亮起来。按照代表政治素质好、依法履职好、联系群众好、遵纪守法好、带头作用好的五好要求，引导代表当好政策法规宣传员、服务群众联络员、重点工作监督员、矛盾纠纷调解员、产业发展示范员。主要措施：一是引导代表积极参与社会治理，要求人大代表主动加入“一约四会组织”，积极参与村规民约制定、红袖章治安巡逻、红白理事总管、村民道德评议、道德模范评选等工作，区人大代表曾德强组织新红村人大代表驾驶摩托车队驮着音响走村串户宣传秸秆禁烧、两违管控、治安巡逻法治宣传等活动，成为无信访、无两违、无秸秆燃烧示范村；二是坚持每周日代表接待选民活动，安排一名区代表和镇代表轮流坐班，接待来镇来访选民，全年接待接待选民150人次，通过梳理转办、督办解决选民诉求50多件；三是抓代表产业示范园建设，带动贫困户脱贫致富。创建了王超、陈先进、唐甲升3个代表产业示范园，为助力脱贫攻坚发挥了帮带作用。人大代表唐甲升，充分利用省级农业产业示范园实训基地优势，多次邀请专家为贫困户培训养殖技术，并巡回回到养殖户进行技术指导，累计培训职业农民1100人次，带动贫困户117户，今年他的甲升生态养殖合作社为贫困户发放分红资金9万元。区人大代表来宝云租赁户康酒厂库房4000多平方米，办起了安康服饰毛绒中心社区工厂，同时在五个镇兴办了社区工厂，带动500多人就业，并引进浙江老板在桥河村流转土地300多亩，规模种植花椒，吸纳贫困户在花椒园务工。共计带动贫困户增收300余万元。四是围绕重大信访案件，组织代表对东坝大桥征迁、北环线建设征迁2起漫天要价的钉子户，进京缠访对象张某、曾某、赵某、李某举行了6次人大代表听证活动，通过代表摆事实、讲道理、听良言、献妙计，直接推动复杂问题的逐步解决。五是组织人大代表爱心助力脱贫攻坚和抗击疫情捐款20多万元，展现了人大代表履行社会责任的新作为。