

绩效“指挥棒”将给政府性融资担保带来哪些变化？

新华社记者 申铨

想借钱,得先证明有实力还钱。对于银行而言,小微企业规模较小,通常没有充足的抵押物,是“需要三思”的“借钱对象”。
这种情况下,有一种机构可“大显身手”,那就是融资担保机构。通过为企业担保增信,融资担保机构可建立起企业和银行之间融资贷款的“引渠”,引导金融活水流向企业。
国务院金融委办公室近日发布11条金融改革措施,其中一条为财政部印发的《政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引》。这一举措,将积极发挥绩效“指挥棒”的作用,促进政府性融资担保、再担保机构更加聚焦支持小微企业和“三农”主体的主业。
不同于商业性融资担保机构,政府性融资担保机构弱化了盈利目的,坚持准公共定位。业内人士表示,设立政府性融资担保、再担保机构的初衷在于,为小微企业和“三农”主体增信、分险、赋能,推动化解融资难融资贵。
从美国、欧盟、日本等发达国家经验

看,政府性融资担保机构均在为小企业增信方面扮演着重要角色。近年来,我国大力推进政府性融资担保体系建设,逐步构建国家融资担保基金、省级再担保机构、辖内融资担保机构的三层组织体系。
“政府性融资担保机构数量和业务规模不断增长,逐渐成为行业‘主力军’。”中国融资担保业协会专职副会长任彦祥说,近年来,我国小微企业、涉农融资担保规模持续扩大,其中大部分为政府性融资担保机构做出的贡献。
然而,一些发展中的“烦恼”随之出现。一段时期以来,在“重盈利考核”的绩效评价导向下,政府性融资担保机构出现了“套大户、挣快钱、高收费”以及“裹足不前”两种发展倾向,存在着聚焦支小支农不够、担保费率偏高、放大倍数不高等问题,机构的政策功能作用未能充分发挥。
在专家和业内人士看来,此次指引出台恰逢其时。
“绩效评价是政府性融资担保、再担保机构运作的‘指挥棒’。”国家融资担保基金

有限责任公司董事长李承说,这一“指挥棒”将引导激励机构坚守支小支农的主业,回归为企业改善融资环境的本源。指引明确了政府性融资担保、再担保机构的定义,提出实施名单制管理,这有助于将宝贵的资金和资源更加精准投入到小微企业和“三农”主体。
政策效益、经营能力、风险控制、体系建设——指引从四个维度构建了政府性融资担保、再担保机构绩效评价体系。
“这一评价体系犹如一个‘度量衡’,突出政策导向,坚持职责定位,弱化盈利考核,强化正向激励。这既兼顾了风险可控,又促进了担保业务可持续发展。”中国财政科学研究院政府绩效研究中心主任王泽彩说。
今年以来,新冠肺炎疫情突如其来,给小微企业生存经营带来巨大挑战,企业融资问题更加凸显,亟需更多支持与助力。
在北京,“剪艺人生”是一家经营17年之久的美发美甲连锁店。疫情之下,企业经营一度停滞,但各项支出仍得支付,现金流

接近枯竭。在政府性融资担保政策的助力下,经首担保公司担保,企业收到了300万元纯信用担保贷款。“这笔贷款如同‘及时雨’,大大缓解了资金压力。”企业负责人梅杰说。
和“剪艺人生”一样,当前,还有千千万万的小微企业正在努力渡过难关。任彦祥表示,在疫情防控常态化形势下,指引以绩效评价激励机制为抓手,将推动政府性融资担保行业高质量发展,更好服务小微企业等普惠领域,更好实现保市场主体。
“此次出台的指引,是政府性融资担保行业健康发展的‘助推器’,是健全政府性融资担保制度体系的关键一环,也是强化金融支持稳企业的一大重要举措。”财政部有关负责人表示。
可以期待,这一指引将激励引导政府性融资担保发挥逆周期调节作用,与已出台的各项政策形成合力,有效缓解小微企业融资难融资贵,助力做好“六稳”工作、守住“六保”底线。

漫谈财经 专栏

现金是氧气

张雄

新冠肺炎疫情全球蔓延,对个人收入,对公司经营都造成巨大影响。美股反复熔断、原油期货价格、各地发放消费券都是前所未有的现象。股神巴菲特说:“现金就像氧气,99%的时间你不会注意它,直到它缺席。”当疫情继续扩大的时候,没有现金储备的个人和公司都有了缺氧的感受。
过去几十年我们一直生活在经济快速发展的环境中,作为消费者,很多人已失去储蓄习惯,信用卡、花呗、白条这些工具的普及,提前消费已是习惯。在经济快速发展,收入持续增长的环境下,花明天的钱,圆今天的梦,超前消费提升当前生活质量。这样的消费方式需要收入链条稳定、可持续。这次疫情是一次对个人收入的压力测试,有人收入下降,有人收入断流,这都导致财务危机。收入断流并且需要持续还款,就会让人财务陷入困境。多年养成的消费习惯让很多人忍不住。为了远离提前消费,有人停掉花呗、白条,注销了信用卡。
疫情对公司影响更大。现代产业链分工细、环节多,公司只是产业链的一环。产业链中每一环都正常运营,才能产出有价值的商品,产业链中每一环都流动,才能将商品送达消费者。没有收入的餐厅、电影院、游乐场需要源源不断的现金来维系运营;卖不出去的原油,需要消耗现金进行储存;按照需求扩大做的项目投资,在建成以前就是废铁一堆。失去收入公司会持续消耗现金,破产清算公司也要消耗现金。断掉现金,正常经营的公司会瞬间死亡,甚至有公司破产都破不起。
饮鸩止渴不是虚言,溺水的人为了氧气会吸进海水,饥饿的人为了果腹会吃观音土,资金链将断的公司会疯狂借入高利贷。疫情中需要维持生存、需要还款的公司会冒生命危险去寻求收入;疫情中需要建设项目、维持运营的公司无法坐等疫情散去,会想尽办法寻求资金。在这种情况下,变现一切可以变现的资产是个人和公司共同的选择。股票、基金、期货这些流动资产都是变现选择。现金断掉的情况下,个人和公司不会在意盈利还是亏损,只在意能否换回现金,能否减少现金消耗。这样不顾一切的变现造成美股反复熔断、原油负价格。
我们享受了经济高增长的红利,国家力量控制了疫情扩散。对个人和公司来说,疫情是对过往消费习惯、公司经营习惯的一次深度压力测试。在看见的只是疫情带来的直接影响,疫情的间接影响和扩散影响还有待观察。个人消费、公司经营都要储备现金留足安全空间。

汉阴统计局「精打细算」巩固提升帮扶成效

本报讯(通讯员 钟明高 刘松)近日,汉阴县统计局动员全体帮扶力量,按照“四个不摘”的工作要求,以“精打细算”为切入点,确保帮扶力度不减,不断巩固脱贫攻坚帮扶成效。
基本信息核“精准”。树立“精准”意识,对贫困户基本信息、家庭成员信息、致贫原因、收入情况、生产生活条件、帮扶责任人信息等再次更新完善,确保各方面信息的准确性,为顺利通过国家验收和脱贫攻坚督查奠定基础。
产业发展早“打算”。在年初大走访的基础上,各帮扶人依据平时掌握贫困户家庭收入情况进行预判,对收入边缘户给予重点关注,帮助谋划发展产业增收,抢抓春耕、夏种等有利时机,不误农时地对产业发展做到早安排、早落实。
帮扶措施求“精细”。针对每个贫困户的实际情况,坚持因地制宜、一户一策、因户施策,细化具体帮扶措施。采取正面引导、典型激励等手段,强化帮扶措施落实的督促和跟踪服务。从细微处入手,把发展产业、务工增收等作为增强内生动力最有效举措。
人均收入账“算准”。全面掌握所帮扶家庭的生产经营收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入情况,做到收入、支出不漏记、重记,确保核算过程有依据,核算结果经得起检验,准确、真实反映帮扶效果。

岚皋农商行为脱贫攻坚注入发展活力

本报讯(通讯员 韩均 黄盼)以前的信合人,手持算盘、借据,肩背挎包、头戴草帽行走在田间地头,解决农户的生产发展需求。如今新一代农商人,手持移动PAD穿梭于村组社区,了解贫困户生产发展需求,用活用好扶贫小额信贷政策,让扶贫信贷在脱贫攻坚的战场上发挥出真帮实助的功效。
鑫丰农业发展有限公司位于岚皋瀾河镇棋盘村,以瓜蒌种植及其深加工为主,建设了瓜蒌基地共1100余亩,投资600余万元,直接带动当地贫困户就业122户,户均年收入增长预计超7000元。今年初因受疫情影响停工停产,经营周转、资金回笼出现问题。在农商行企贷人员核实情况后当即开启绿色通道,为企业办理了

280万贷款,同时采用央行再贷款政策,有效降低企业融资成本,解决了企业的燃眉之急。
岚皋县东风村的王西才全家8口人,妻子常年依靠药物缓解慢性病,46岁的王西才是家中唯一的劳动力。他了解到扶贫信贷政策,申请到5万元贴息贷款用于农用车并扩大种植。现在他与县城超市销货点达成了供货协议,他的天然有机蔬菜供销两旺,一年销售蔬菜的收入能达到6万元,走上了脱贫致富之路。
截至目前,岚皋农商行已累计发放8674笔、36043万元扶贫小额信贷,2020年发放500笔、1979万元,累计向带动贫困户就业的企业投放21笔、9319万元小微企业贷款。

工伤保险条例

第三章 工伤认定

第十四条 职工有下列情形之一的,应当认定为工伤:

- (一)在工作时间和工作场所内,因工作原因受到事故伤害的;
- (二)工作时间前后在工作场所内,从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的;
- (三)在工作时间和工作场所内,因履行工作职责受到暴力等意外伤害的;
- (四)患职业病的;
- (五)因工外出期间,由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的;
- (六)在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的;
- (七)法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形。

第十五条 职工有下列情形之一的,视同工伤:

- (一)在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的;
- (二)在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的;
- (三)职工原在军队服役,因战、因公负伤致残,已取得革命伤残军人证,到用人单位后旧伤复发的。

职工有前款第(一)项、第(二)项情形的,按照本条例的有关规定享受工伤保险待遇;职工有前款第(三)项情形的,按照本条例的有关规定享受除一次性伤残补助金以外的工伤保险待遇。

第十六条 职工符合本条例第十四条、第十五条的规定,但是有下列情形之一的,不得认定为工伤或者视同工伤:

- (一)故意犯罪的;
- (二)醉酒或者吸毒的;
- (三)自残或者自杀的。

第十七条 职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断、鉴定为职业病,所在单位应当自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起30日内,向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。遇有特殊情况,经报社会保险行政部门同意,申请时限可以适当延长。

用人单位未按前款规定提出工伤认定申请的,工伤职工或者其近亲属、工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内,可以直接向用人单位所在地统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。

按照本条第一款规定应当由省级社会保险行政部门进行工伤认定的事项,根据属地原则由用人单位所在地的设区的市级社会保险行政部门办理。

用人单位未在本条第一款规定的时限内提交工伤认定申请,在此期间发生符合本条例规定的工伤待遇等有关费用由该用人单位负担。

第十八条 提出工伤认定申请应当提交下列材料:

- (一)工伤认定申请表;
- (二)与用人单位存在劳动关系(包括事实劳动关系)的证明材料;
- (三)医疗诊断证明或者职业病诊断证明书(或者职业病诊断鉴定书)。

工伤认定申请表应当包括事故发生的时间、地点、原因以及职工伤害程度等基本情况。

工伤认定申请人提供材料不完整的,社会保险行政部门应当一次性书面告知工伤认定申请人需要补正的全部材料。申请人按照书面告知要求补正材料后,社会保险行政部门应当受理。

第十九条 社会保险行政部门受理工伤认定申请后,根据审核需要可以对事故伤害进行调查核实,用人单位、职工、工会组织、医疗机构以及有关部门应当予以协助。职业病诊断和诊断争议的鉴定,依照职业病防治法的有关规定执行。对依法取得职业病诊断证明书或者职业病诊断鉴定书的,社会保险行政部门不再进行调查核实。 职工或者其近亲属认为是工伤,用人单位不认为是工伤的,由用人单位承担举证责任。 第二十条 社会保险行政部门应当自受理工伤认定申请之日起60日内作出工伤认定的决定,并书面通知申请工伤认定的职工或者其近亲属和该职工所在单位。 社会保险行政部门对受理的事实清楚、权利义务明确的工伤认定申请,应当在15日内作出工伤认定的决定。 作出工伤认定决定需要以司法机关或者有关行政主管部门的结论为依据的,在司法机关或者有关行政主管部门尚未作出结论期间,作出工伤认定决定的时限中止。 社会保险行政部门工作人员与工伤认定申请人有利害关系的,应当回避。

小山村钙果种植助脱贫

本报讯(通讯员 杨宁 党欣春 图/文)近日,在陕阳县广货街镇沙洛村石桥组,管理人员正在为钙果锄草,一株株高0.5到1米的钙果枝条上开满了一串串白色的小花,长势喜人吸引了附近游客前来参观。
据驻村第一书记吴东介绍,现在是钙果成长管理期,不需要太多人工。如果在翻地、拉沟、挖坑、育苗、采摘期间,每天都有30多名贫困群众务工,每人每天可获得100元的报酬。“我在盖果园务工有1年了,每个月可以收入3000元。”63岁的村民尹兴高兴地说。
广货街镇沙洛村位于陕阳县东南部,全村267户723人,其中建档立卡贫困户164户477人,平均海拔在1200米以上,耕地平均坡度25度左右,属高寒山区。为了巩固脱贫成果,让贫困群众实现稳定增收,在去年初,该县人社局驻村工作队和村两委,因地制宜,围绕退耕还林后续发展产业的需要,与陕西大秦钙果生态农林有限公司合作,采取“企业+合作社+贫困户”的模式,在沙洛村新建了50亩钙果种植基地。
沙洛村村支书夏德惠说:“去年钙果试种成功,现在长势不错,今年马上进入成熟期,保底带动20户贫困群众致富增收。下一步,我们计划将钙果种植规模扩大至200亩,并建设钙片、果脯、饮料、茶叶、钙素等钙果产品深加工基地,带动更多村民增收致富,加快推动乡村振兴。”



这些个人征信知识你需要了解

第三期:征信逾期及异议办理

1.信用报告逾期怎么办?

短期逾期:还清欠款后积极与银行联系,有些银行会有1—2天的宽限期,有些则是下个月才会上报逾期记录给征信中心,所以发现逾期第一时间要赶紧联系欠款银行,争取赶在上报前解决问题。
逾期时间超过90天:还清欠款,并保持良好的信用习惯;逾期时间被上报征信的,除了还清欠款,还要记得偿还

罚息,除此以外,不要立即销卡,继续保持良好的消费习惯,5年后不良记录会自动消除。
2、发现报告中记载的有些信息有错误,可以提出异议申请吗?
如果发现报告中记载的信息有误,可以由本人或委托他人到人民银行或错误信息对应的金融机构进行异议申请。
3、如何提出异议申请?
本人亲自申请需要携带有效身份证件原件及复印件,并填写个人信用报告

异议申请表,委托他人的话还需提供代理人的有效身份证件原件及复印件。《授权委托书》原件。一般20日内会向申请人反馈异议申请结果,如果错误信息是因为非本人原因产生的话,是可以修改的。
4、之前在商业银行贷过款,有过还款延迟的记录,不知道会不会成为“不良记录”记入“个人信用报告”?
信用报告只是如实的反映贷款的还款情况,不会界定还款行为是“良好”还是“不良”,只要延迟还款的情况被贷款的金融机构所确认,就会在个人信用报告中逾期记录中体现。
5、如果有不良记录,征信中心是否能够修改?
如果错误信息是因为非本人原因产生的话,是可以修改的,需提出异议申请;但是如果这个延迟还款的行为是本人原因的话,逾期记录无法修改,需要在还款后等待五年自动消除。
(资料提供:中国人民银行安康市中心支行 唐晓军 韩文童)

金融素养评估暨金融知识进校园

为扎实推进金融知识普及教育试点工作,稳步提升中小学生金融素养,通过多次沟通、精心准备,在做好疫情防控保障师生安全基础上,日前,邮储银行安康市分行前往包抓扶贫村汉滨区大竹园镇二联村小学,开展2020年中小学“金融素养评估”暨金融知识进校园活动。
活动开始,邮储银行安康市分行相关负责人表示,随着金融消费行为日益普及,开展全民金融教育,宣传普及金融知识,提高金融素质,愈显迫切和必要,希望通过“金融素养评估”测试暨金融知识进校园活动的持续开展,积极培养在校学生金融安全意识,加强学生识别金融风险的能力。活动现场,该行相关人员就《金融素养评估方案》进行了说明,并在

校方组织下对学生进行了评估前测试。
该校相关负责人表示,校方将全力以赴配合该分行做好金融素养评估暨金融知识进校园活动,通过活动持续稳步推进,让更多青少年学生掌握必备的金融基础知识,树立起金融风险理念,引导青少年学生远离非法金融活动,搭建起向家庭、社会传播金融知识的桥梁。
据了解,下一步邮储银行安康市分行将继续深入开展“金融素养评估”暨金融知识进校园活动,以实际行动测试暨金融知识纳入国民教育工作落到实处,以点带线、以线带面,推动该项工作常态化、机制化,展现竭诚为客户服务的良好形象。
(通讯员 谢正良)

人行安康中支征信知识宣传进校园

为进一步推动征信知识纳入国民教育,切实加强学校中小学生学习诚信教育,营造“人人懂征信 人人讲诚信”的良好社会风尚,六一前夕,人行安康中支征信部门前往花园九年制学校开展征信知识进校园活动。
该行针对学生对征信知识的欠缺和不足,积极组织开展征信知识进课堂,走上讲台宣讲征信知识,用通俗、易懂的小故事,为学生们开展诚信主题教育活动。通过什么是征信、信用报告是什么、什么是不良记录和产生不良记录后对自己造成什么影响、应该如何避免出现不良记录、如何保护个人身份信息安全等知识深入浅出讲解,通过有奖问答与学生互动,让征信知识真正深入人心。同时呼吁大家将金融知识带回家与家长分享,带动身边人自觉学习金融相关知识,提升自身素养,防范金融风险。
此次活动拓展了“征信教育进课堂,诚实守信从娃娃抓起”主题教育宣传覆盖面,使广大师生群体更加了解征信知识,牢固树立自身信用意识。下一步,人行安康中支将继续探索创新宣传方式,不断拓宽征信知识宣传广度、深度,把征信知识宣传工作常态化,促进辖内征信知识水平不断提升。(通讯员 韩文童)

