

# 二十年：生态安康走向生态强市

## ——数据见证西部大开发以来安康发展巨变

余国琴



# 经济特刊

JINGJI TEKAN



2020年6月8日 星期一  
第14期(总第744期) 5版

经济特刊编辑部

主编 陈俊  
执行主编 来庆琳  
电话 3268512  
邮箱 akjtk@163.com



汉江潮 观察生活 评论安康  
有温度的新闻评论

来稿请发至 akhanjiangchao@163.com, 我们将择优发布。

1999年9月,中共十五届四中全会提出:国家要实施西部大开发战略。2000年1月,国务院成立了西部地区开发领导小组,标志着西部大开发正式拉开帷幕。西部地区面积大,自然资源丰富,市场潜力大,战略位置重要,但由于自然、历史、社会等原因,西部地区经济发展相对落后,纳入西部大开发范围的12个省、自治区、直辖市,约占全国土地面积的71.4%,占全国人口的25%,占国内生产总值的15%,人均国内生产总值不到东部地区平均水平的40%,迫切需要加快改革开放和现代化建设的步伐。安康是广袤的西部之中一个小城,2001年经国务院批准撤地设市,西部大开发20年,也是安康撤地设市20年。20年间,在国家实施西部大开发战略的有力驱动下,我市先后实施了“经营绿色,建设绿色安康”“陕南突破发展”“走民生为本的循环发展之路,建设美丽富裕新安康”“追赶超越、绿色崛起,加快建设西北生态经济强市”等发展战略,全市经济社会发展取得巨大的历史性成就,让我们用一组组数据告诉大家安康发生的巨变吧!

### 一、综合实力显著增强

1999年,全市生产总值不足百亿,仅为72.38亿元,经过20年的长足发展,特别是经过“十一五”和“十二五”的快速发展期,2019年全市生产总值已超千亿,达1182.06亿元,是1999年的16.3倍,翻了4番。2019年安康人均GDP 44241元,是1999年的17.8倍,翻了4番多。1999年安康人均GDP水平是全省的56.2%,2019年已达66.4%,提高了10.1个百分点,安康与全省的差距正逐步缩小。

### 二、经济增速赶超全省

2000年以来,安康紧紧抓住西部大开发这一难得的历史机遇,深化改革开放,紧跟全省步伐,加快经济社会全面发展,实现了国民经济持续快速增长。20年来,安康地区生产总值年均增长11.2%,虽低于全省0.2个百分点,但高于西部地区平均增速0.3个百分点。从时间序列看,“十一五”是安康经济增长最快的时期,GDP年均增长13.7%,尤其是2009年,安康GDP增长15.0%,超全省1.4个百分点,经济发展速度实现赶超全省目标。自2009年以后,安康经济持续保持高于全省的较快发展速度,“十二五”安康GDP年均增长13.6%,高于全省2.5个百分点,“十三五”以来(2016年~2019年)年均增长10.0%,高于全省2.5个百分点。

### 三、工业化进程突飞猛进

受西部大开发政策的引领,安康市委、市政府从“十五”规划开始就确定了强力推进工业化进程的重大战略,依托丰富的矿产、水利资源和特色农副产品等自然资源,经过多年积累和发展,安康已逐步形成清洁

能源、富硒食品、生物医药等具有安康区域特色的工业支柱产业,工业发展日新月异。1999年安康工业增加值仅11.24亿元,占GDP的比重为15.5%,2019年全市工业增加值已达469.23亿元,是1999年的41.7倍,占GDP的比重达39.7%,较1999年提高了24.2个百分点,工业化发展步伐十分迅猛。近年来,安康努力承接东部产业转移,大力发展毛绒玩具、智能电子信息等产业,为构建安康循环产业体系奠定了良好基础。

### 四、非公有制经济异军突起

西部大开发以来,安康认真贯彻落实陕西省加快发展非公经济的决定和实施意见,积极创造条件,支持各种形式的非公有制经济大发展。目前,非公有制经济已成为安康经济的重要组成部分,是经济增长的主要拉动力。2013年,安康非公有制经济增加值占GDP比重50.9%,首次超过50%,撑起半壁江山。2014年为52.9%,首次超过全省水平,跃居全省各市区第一。2019年达60.6%,高于全省水平6个百分点,连续6年位居全省第一。

### 五、基础设施建设力度空前

国家西部大开发的重点是集中力量解决全局性、战略性和关键性问题,国家加大基础设施建设为安康加快改善落后的基础条件创造了千载难逢的机遇,西部大开发为安康基础设施建设提供了坚强的政策和资金保障。20年来,安康加快以公路大交通为重点的基础设施建设,公路里程和公路等级均大幅提升,制约安康发展的交通瓶颈正在打破。2009年5月28日,西康高速公路正式通车,结束了安康没有高等级公路的历史。从数据来看,1999年,安康公路总里程5515.71公里,其中:二级公路只有62.39公里,截止2019年底,全市公路总里程已达2.55万公里,较1999年增加近2万公里,其中:高速公路576.8公里,国道省道2373公里,二级以上公路里程798公里。

### 六、生态环境建设取得新突破

20年来,全市不断加大生态环境建设力度,坚持实施水土保持、天然林保护、退耕还林、汉江绿化及自然保护区工程,全市自然生态环境实现了由“穷山恶水”到“青山绿水”再到“金山银山”的大转变,生态环境成了安康长足发展最丰富的特色资源,最具追赶超越竞争力的优势。2019年,全市森林覆盖率达65%,比1999年提高近15个百分点。森林蓄积量累计7100万立方米,比1999年增加2610万立方米。2019年,全市中心城区空气质量达到和好于二级以上天数326天,全市城市集

中饮用水源地水质状况安全良好,水质达标率100%,汉江出境断面水质保持在国家地表水环境质量II类标准。安康的天更蓝!山更青!水更绿!

### 七、人民生活日益美好

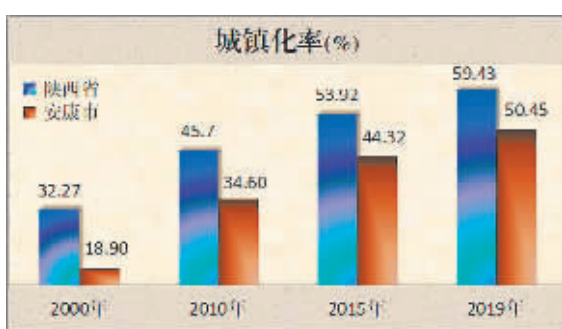
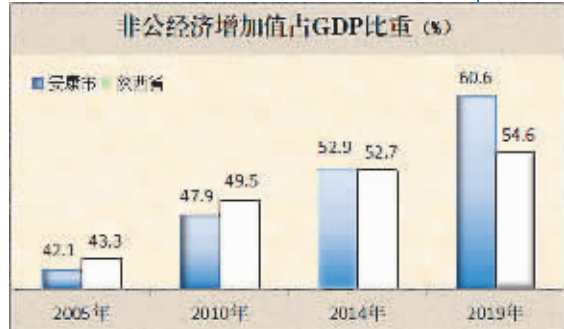
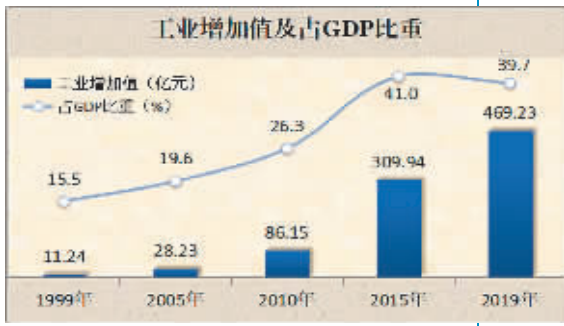
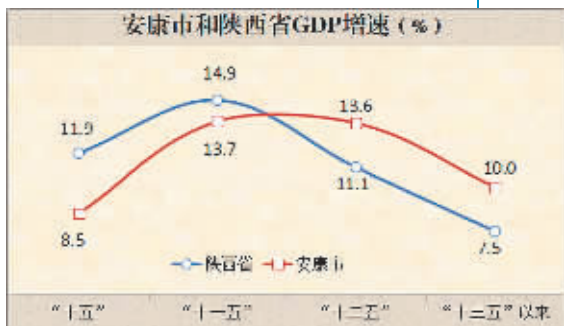
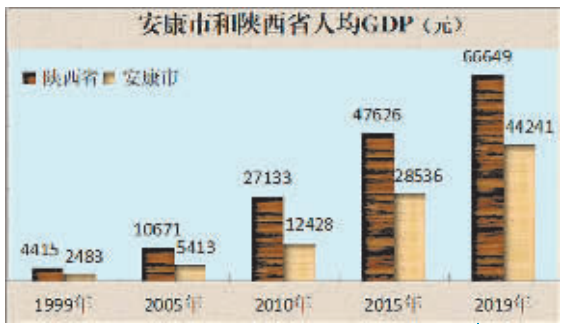
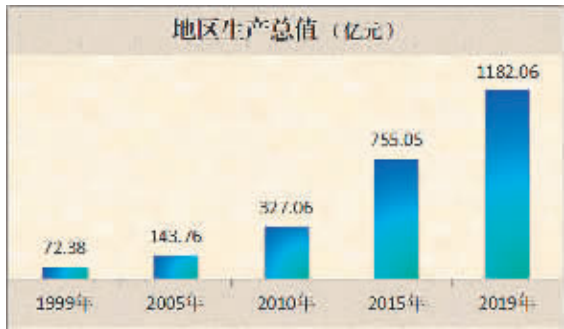
保障和改善民生是实施西部大开发战略的根本目的。20年来,安康城、乡居民收入差距逐步缩小,贫困人口大幅减少,居住条件和生活水平显著提升,全市社会保障覆盖面持续扩大,保障水平稳步提升,基本实现了老有所养、住有所居、病有所医,充分体现了全体人民共享改革发展成果。2019年,安康城、乡居民人均可支配收入分别为27016元和10475元,分别较1999年增长8.1和8.9倍,年均增长11.7%和12.2%。城乡收入比为2.58:1,较1999年缩小0.91个百分点。全市城、乡居民人均住房面积分别为43.6和50.47平方米,比1999年增加了25.72平方米和28.41平方米。截止2020年2月27日,安康市贫困人口减少到3.34万人,贫困发生率下降到1.3%,困扰安康人民的绝对贫困问题得到了历史性解决。

### 八、城镇化步伐明显加快

2000年安康撤地设市,当年常住人口城镇化率只有18.9%。经过20年的大发展,2019年底,全市常住人口达267.9万人,常住人口城镇化率达50.45%,首次突破50%,比2000年提高了31.55个百分点,与全省的差距由2000年13.37个百分点缩小到2019年的8.98个百分点。

西部大开发20年之际,习近平总书记来我市考察调研,对安康的发展提出更高的期望。2020年5月,中共中央、国务院印发了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,意见对未来西部地区中长期发展指明了发展方向。展望当前和今后一个时期,既是我市追赶超越发展的重要战略机遇期,又是经济增长方式的转型期,安康人民将以习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神为指引,牢记总书记殷切期望,牢牢把握发展机遇,拿出时代弄潮儿的志向和魄力,只争朝夕,真抓实干,推动经济高质量发展迈出更大步伐,奋力谱写新时代追赶超越新篇章!

(作者系安康市统计局总设计师)



们热议的话题。安康作为西部欠发达地区,面对新时代推进西部大开发形成新格局,面对“十四五”规划的新征程,又该如何抓住这一难得政策机遇,凝聚起各方对安康形成高质量发展新格局的共识,在追赶超越的路上走得稳、更快、更好,以期形成一个经济发展与人口、资源、环境相协调的全新局面?近日,我们邀约相关部门、相关专家、学者,就安康在贯彻中央《指导意见》中如何作为,发表真知灼见,以为借鉴。

张宁

工作全省走前列、全国作表率”“推动生态经济全省走前列、全国作表率”“推动市域社会治理现代化全省走前列、全国作表率”,奋力谱写安康新时代追赶超越、绿色崛起新篇章的安康实践已吹响进军号,迈开新步伐。同时,我们还要注意到总书记来安康这件“前所未有的大喜事”本身,给安康发展注入了不竭动力,带来了巨大历史机遇,激发了干部群众拼搏奋斗的激情。近一个月以来,来老县镇考察、调研的队伍川流不息,蒋家坪村更是聚满了人气。前几天,与老县镇干部群众座谈,他们话语滔滔,言语之中洋溢着满满的激情、幸福与自豪,他们说要把每年4月21日定为老县镇人民的节日,他们提出要蒋家坪村打造成生态茶旅新村,绿水青山就是金山银山实践基地,要抓机遇、抢先机,把老县镇建设成生态美、产业美、城乡美、风尚美、生活美的山区明星镇……这些真挚、淳朴、激情、温暖的话语令人无不为之感动、无不为之振奋!

### 二、发展方位:“追赶超越,绿色崛起”新阶段

“十四五”安康发展的历史方位究竟是什么,这是思谋安康发展必须首先厘清的基本问题。从国家和宏观层面看,“十四五”是以全面小康为基点,以基本实现现代化为直接目标导向,向第二个百年目标接续奋斗的五年规划发展期,是2020后“三步走”战略第一步的起始发展期,具有新的开局和奠基的重大战略意义,就安康而言,面对“五区叠加”(在原“四区”基础上,国家发改委又发布了《汉江生态经济带发展规划》)的市情特征、区域定位和新的历史条件变化(比如发展基础深刻变动——生产总值突破千亿元大关,人均GDP超过6000美元,第二产业增加值超过550亿元,第三产业增加值接近500亿元、城镇居民可支配收入超过27000元、农民人均可支配收入突破万元的战略基点;背景条件深刻变化——“脱贫攻坚时代”“全民康养时代”“高铁时代”“航空时代”“5G时代”和“后新冠病毒疫情时代”(下转八版)

## “十四五”安康追赶超越新格局在哪里? 有识者这样说

## 奋力谱写安康新时代绿色崛起新篇章

学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,思谋安康未来,特别是“十四五”的发展,我有以下3点感悟与思考:

### 一、时空节点特殊,意义重大深远

十八大以来,习近平总书记三次来陕西,两次调研,一次在西安接待印度总理莫迪。2015年,在我省“十三五”规划即将开局的重要节点上,习近平总书记来陕西调研,提出了追赶超越和“五个扎实”要求,为我省发展明确了科学定位、指明了前进方向、提供了根本遵循;我市贯彻落实总书记讲话精神,逐步提出了“追赶超越,绿色崛起”发展总纲,明确了建设西北生态经济强市奋斗目标。今年,在决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚之年、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的关键时期,在“十三五”将要收官、“十四五”即将开局的特殊时空节点上,习近平总书记来陕西考察并发表重要讲话,进一步明确了奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的总体目标,提出了推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等五项要求,既是对陕西的亲切关怀和巨大鼓舞,更为做好陕西新时代工作指明了前进方向、提供了思想武器、注入了强大动力,意义重大而深远。学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,既要从严从实从快从紧,既要应对新冠肺炎疫情挑战,破解当前经济社会发展难题的角度深刻理解和把握重大现实指导意义,又要从安康乃至陕西新时代全局定位和长远发展的角度深刻理解和把握深远战略指导意义;既要在制定一系列破解实践难题对策举措上下功夫,又要在谋划长远、尤其是安康“十四五”发展上下功夫,把习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神转化为安康奋力谱写新时代追赶超越、绿色崛起新篇章的生动实践。

前不久闭幕的市四届人大六次会议,明确提出了三个“全省走前列、全国作表率”目标要求(即“推动易地搬迁后续发展

在中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段、民族伟大复兴进入新形势下,中共中央、国务院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,这对国家战略空间拓展、集中解决西部地区发展不平衡不充分问题,使整个西部跟上全国实现现代化步伐,意义十分巨大,机遇十分宏大。西部各地对中央《指导意见》的深刻领会和坚定贯彻,在巩固发展脱贫攻坚成果的基础上,立足西部实际,融合东部发展,趋势而上,借力而为,努力弯道超车,不断创新进取,有所为有所不为,加快形成大开发大发展新格局,没有等靠要的理由,没有看别人怎么做自己再怎么做的机会,必须主动作为,只争朝夕,显得现实而紧迫。

形成西部大开发新格局,就是推动西部地区高质量发展,中央的要求宏观而具体,既给西部地方指明努力的方向,也留下创新的空间。《意见》提出的“四个坚持”,即坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,是对全国的要求,更是对西部开创新局面具有生命线意义。具体路径上,《意见》指出,必须深化市场化改革,扩大高水平开放,坚定不移推动重大改革举措落实;要强化举措抓重点、补短板、强弱项,形成大开放、高质量发展新格局;要推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,确保2020年西部地区与全国一道全面建成小康社会,2035年与全国一道基本实现现代化。目标宏伟,征程艰辛,对于西部地区而言,不痛下一番功夫,就跟不上全国统一步伐,在历史进程中掉队甚至失掉最佳机会。现在东风已定,剩下的是西部各地在大开放、大协作、大融合的格局下,八仙过海,各显神通。

连续创造“四连优”的安康,党的十八大以来,以高速度、高质量的追赶超越,把一个秦巴山区长期贫困落后的、在全省边缘化的行政区,带入全省发展第一方阵,并以安康自己的努力程度和经验成

色,为秦巴山区生态发展、优势发展开拓了新路,创新了模式。中央出台《指导意见》,对生态发展方兴未艾的安康而言,是对安康创新界面的一次全面刷新,是对安康发展图景的一次深刻提升。《意见》指出,确保到2020年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善,对于安康来说时间紧、任务重,而又现实必须,不仅2020年安康应当在西部大开发新格局中展示新姿态,而且在今后15年的重点发展中,持续打造真正具有真金白银意义的“安康环境”,使之变现安康美丽的未来,这既需要脚踏实地一步一个脚印,也需要走一步看三步。2035年,是中华民族伟大复兴中国梦一个重大里程碑,我们基本实现社会主义现代化。15年时间不长,稍纵即逝,15年不短,我们可以成就理想。未来15年,首在“十四五”,在可以度量的发展尺度上,前5年全面布局列阵,中5年深刻提升,后5年步入良性。在未来15年中谁真正实现了平衡发展充分发展,谁一定不是人云亦云、亦步亦趋,其特色发展、优势发展、创新发展一定是主角,一定是“实现不同类型地区互补发展、东西双向开放协同并进、边疆地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生”的发展。对于安康而言,必须在新一轮西部大开发中,锚定建设西北生态经济强市这个高含金量的区域引领发展目标,全面强化高质量发展意识,坚持以质量发展为念,坚持多快好省发展自己,避免走老路、弯路甚至歧路,避免短期行为对可持续发展的破坏,避免负增长。

《意见》从宏观、中观、微观三个层面,对贯彻新发展理念、推动高质量发展进行理念认知的阐释和作出可操作性强的安排部署。新发展理念,是我们一切发展工作的出发点和落脚点,必须深入人心,特别是西部党政领导、干部职工、工商人士,更要深度学习精研。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念,构成一个中国特色社会主义在新时代、新阶段、新窗口期全面提升发展实力和质量的理论与实务的综合体,对于一个地方的发展,就是使之落地化、具体化、产业化、项目化、社会共知化。(下转八版)

以特色化高质量发展振兴安康

刘云