

# 要把制度集成创新摆在突出位置 高质量高标准建设自由贸易港

新华社北京6月1日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对海南自由贸易港建设作出重要指示指出,在海南建设自由贸易港,是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策,是我国新时代改革开放进程中的一件大事。要坚持党的领导,坚持中国特色社会主义制度,对接国际高水平

贸易规则,促进生产要素自由便利流动,高质量高标准建设自由贸易港。要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远,久久为功。

习近平强调,海南省要认真贯彻党中央决策部署,把准方向、敢于担当、主动作为,抓紧落实政策早期安排,以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础。中央和国家有关部门要从大

局出发,支持海南大胆改革创新,推动海南自由贸易港建设不断取得新成效。

海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛,到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系,到2035年成为我国开放型经济新高地,到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

# 党建就是“绣花针”

## ——岚皋县创新推行“五个三”工作机制巩固脱贫成效观察

记者 张思成 张俊 于延琴

脱贫攻坚需要下绣花功夫,巩固脱贫成果实施乡村振兴同样要有绣花精神。在岚皋,党建就是“绣花针”,以“五个三”工作机制为载体,串起了脱贫致富、经济发展、全面小康等“千条线”。

### 一套体系 在历练中打磨

“在实践中成长,在脱贫攻坚战整个过程中不断完善健全,在收官阶段系统集成。”

“巴山样子·杨家院子”,是岚皋的一张脸。独特的巴山风情让不少游客慕名前往,旺季时农家乐火爆到了需要提前预订的地步。

游客纷至沓来,杨家院子所在的四季镇天坪村,385户村民的腰包也就鼓了起来。天坪村是岚皋最早发展乡村旅游的村,先后获得“首批全国乡村旅游重点村”“全国首批旅游扶贫示范村”等“国字号”荣誉。2019年,全村人均可支配收入达到11000多元。该村党支部书记杨文方说,2017年村上依托“三变改革”成立村集体经济组织,资产总额达1790.4万元,仅2019年入股获利38万余元,人均分红300元。

“全县推行‘三职合一’,我除了‘一肩挑’,还是村集体经济组织负责人。”杨文方说,为加快发展,在各级部门的支持下,他们联合邻近的长梁村在杨家院子下游打造了一个非遗作坊小院项目,以招商引资的形式对外出租运营,带动周边一二三产深度融合,夯实群众脱贫致富基础。

这种跨村联建集体经济,确保强村“吃得饱”,弱村“吃得上”,是岚皋实施“三引三解”、发展壮大村集体经济的体现。

早在2018年,为打赢脱贫攻坚战,该县启动“红旗党支部”建设工程,就是筑牢基层党建“核心”力量,引领基层党建组织全面提升。“红旗”立处,党建成为看得见的生产力。今年初,针对村集体经济基础薄弱的现实,该县又将“红旗党支部”创建与发展壮大村集体经济紧密结合,出台《关于实行村(社区)集体经济组织重要管理人员激励性补助报酬的暂行办法》,形成抓“先锋引领”解决“不愿干”难题、抓“示范引领”解决“不会干”难题、抓“导向引领”解决“不敢干”难题的“三引三解”制度。

而这“三引三解”,正是“五个三”工

作机制的重头戏之一。有了制度的保障激励,该县村集体经济百花齐放,形成资源开发型、合作共赢型、资产经营型等多种经营形式。在这里,又以通过跨村联建建立的瀛河镇蒋家关村、南官山镇溢河村、四季镇天坪村等集体经济最引人瞩目。

“这套机制是在实践中成长起来的,在脱贫攻坚战整个过程中不断完善、不断健全,最终在收官阶段系统集成。”市政协副主席、岚皋县委书记周康成介绍,今年2月份,岚皋跟全市其他县区一同退出贫困县序列,但贫困户并没有完全退出,即使已脱贫,也可能有返贫风险。

在周康成看来,即将通车的安岚高速及即将实施的高铁项目,势必让岚皋迎来一个全新时代。因此,党建的战斗堡垒作用更加突出,党建地位愈发重要。党建工作抓得实、抓得好,就是生产力,就是战斗力,就会凝聚起推动社会发展的强大力量,巩固脱贫成效,如何转轨乡村振兴等难题也将迎刃而解。

基于此,岚皋在年初立足当前特别需要攻克的关键和亟待补强的短板,以“党建+”引领,对近几年基层党建引

领脱贫攻坚实践经验进行系统总结,提炼出了“五个三”工作机制。经县委常委研究确定并酝酿一个月后,于4月21日正式在全县推行。

### 一个目标 破解是硬道理

“把党建工作与中心工作深度融合,在抓党建中更好地服从服务于党的事业。”

所谓“五个三”,即推行“三加四亮”制度提升搬迁群众幸福感;实施“三引三解”制度壮大村集体经济;开展“三问三答”制度推进干部作风转变;组织“三联三助”制度推动基层组织聚焦脱贫攻坚作战;实行“三单三考”制度精准传导党建压力。

“如何巩固脱贫成效、移民搬迁‘后扶’、村集体经济产业发展等,是全县当下亟待解决的问题,也必然成为党建工作聚焦的领域。”岚皋县委常委、组织部部长常彬介绍,“五个三”工作机制就是以“党建+”为引领,把党的建设工作与中心工作深度融合,在抓党的建设中更好地服从服务于党的事业,在推动党的事业中充分发挥党的领导核心(下转三版)

## 市政府领导班子召开脱贫攻坚 巡视考核整改专题民主生活会

本报讯(记者 艾蓓)6月1日下午,市政府领导班子召开脱贫攻坚巡视考核整改专题民主生活会。市长赵俊民主持会议并讲话。

会议强调,要把民主生活会问题整改作为全面打赢脱贫攻坚战的重要任务,针对查找出来的问题和提出的意见建议,明确整改具体任务,制定可行整改措施,落实整改责任;要进一步增强责任感、紧迫感,严格按照整改要求和省委、省政府及市委的工作部署,全力推进问题整改,加快补齐短板弱项,以高质量完成问题整改确保高质量实现脱贫攻坚目标;要健全完善防止返贫的监测预警和动态帮扶机制,积极抓好产业就业扶贫,加强易地扶贫搬迁后续扶持,努力提升社区工厂自我发展和带动贫困户能力,防范化解扶贫领域风险隐患,谋划推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接,持续巩固脱贫成果;要坚持统筹推进,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,在疫情防控常态化前提下,进一步做好生态环保、民生保障、社会稳定等各项工作,确保决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会目标顺利实现。

## 赵俊民带队赴浙江省招商考察

本报讯(记者 艾蓓)5月29日至30日,市长赵俊民带队赴浙江省台州市、义乌市开展招商考察活动,并考察有关企业。副市长杨淼参加招商考察活动。

5月29日在台州市举行的安康市纺织服装专场招商推介会上,赵俊民表示,浙江是全国开放最早、思维最超前、思想最解放的省份之一,经济发展长期走在全国前列,是改革开放的前沿阵地,考察学习浙江好的经验和做法,对安康以开放促发展具有十分重要的意义。近年来,安康的交通条件极大改善,产业基础持续巩固、经济水平不断提升,虽然地处秦巴山区,但全市上下始终把招商引资作为开放发展的第一抓手和追赶超越的最强动力,持续坚持招商引资“四个亲自”和“四个一视同仁”,致力于以最优质的服务,打造“营商环境最安康”品牌;诚邀各界朋友和企业到安康对接考察、投资兴业,共同发展、互利共赢。推介会上,共签订项目合同8个,总投资10.4亿元。

5月30日在义乌市举行的安康毛绒玩具项目对接座谈会上,赵俊民指出,大力发展毛绒玩具产业,打造“中国毛绒玩具文创产业新都”是安康市结合市情做出的战略选择,自2017年12月首家毛绒玩具企业落户以来,安康的毛绒玩具文创产业从无到有、快速崛起,已成为全市发展最快的新兴产业和重要的扶贫产业。当前宏观经

济发展面临的困难和挑战前所未有,但产业发展危中有机,特别在刚刚闭幕的全国“两会”上,党中央、国务院把“六保”“六稳”放在了更加重要的位置,一系列积极的政策和持续的减税降费,必将为广大企业带来有利的发展环境,支持各类市场主体渡过难关、持续发展。欢迎企业家走进安康、了解安康、投资安康,共同促进毛绒玩具文创产业发展壮大。会上,浙江源添针织有限公司与安康市毛绒玩具文创产业领导小组办公室签订了安康总部投资建设协议。

在浙期间,赵俊民先后会见了台州市、义乌市、杭州市相关商协会和企业负责人,实地考察了产业发展、城市开发、文化旅游、夜间经济、网络销售等情况。赵俊民强调,开放招商是应对疫情影响、促进安康发展的关键一招,全市各级各部门要抢抓发展机遇,优化营商环境,以产业扶贫为重点,以社区工厂为抓手,主动承接长三角、珠三角地区产业转移,着力引进毛绒玩具、纺织服装等劳动密集型产业;要聚焦“六保”“六稳”精准发力,保持战略定力,坚定发展信心,充分落实好相关政策、帮助企业纾困解难,打好发展主动仗;要践行新发展理念,深化供给侧结构性改革,认真借鉴先进经验,进一步做大做强夜间经济,精心培育重要节点、特色街区,全方位扩大市场消费,促进经济恢复,持续释放发展潜力。

## 安康巧用“云”模式优化营商环境

本报讯(通讯员 王鹏)我市持续深化“放管服”改革,优化提升营商环境,积极探索疫情防控背景下“云”而生的开放招商新模式,为实现疫情防控与经济社会发展双胜利奠定了良好基础。

多维联动,立体开展“云推介”。充分利用网络平台,多维延伸“特色产品展示+重点项目推介”的开放招商模式,实现从“面对面”单向推介向“屏对屏”互动推介转变。

活动搭台,精准组织“云签约”。3月7日,举办了“携手安康、山河无恙”网络招商推介会暨重点合作项目签约仪式,全方位展示了安康“开放兴市、诚信招商”的对外形象以及全面复工复产实况;充分运用全市招商项目“大数据”平台,统筹分析各类投资信息,不断优化完善“网上发布、屏上洽谈、线上签约”的对接模式。

专班跟进,全程保障“云服务”。31名市级领导包抓重点项目和重点企业,组建工作专班和联络员主动靠前服务,开辟签约项目落地服务“绿色通道”,引导企业通过安康政务服务网、安康APP等平台办理业务,推动重大项目服务变线下为线上。

及时安排部署。按照省厅会议最新要求,市生态环境局主要领导和分管领导高度重视,及早部署,5月13日下午下发紧急通知,要求各县区明确工作任务,夯实工作职责,务必按期完成登记管理工作。同时采取日调度、日汇报、日通报、日排名的方式,确保登记管理工作有序推进。

加强宣传指导。面对登记管理工作时间紧、任务重的形势,我市加大宣传力度,提前联系和告知企业抓紧

准备相关登记资料,对企业遇到的困难和问题采取现场办公、视频培训、电话沟通等方式指导帮助企业顺利完成登记工作。

加大执法监管力度。为加大证后执法监管力度,在进行排污许可登记管理工作的同时,我市积极探索证后执法工作,及时印发了《关于进一步加强排污许可执法监管工作的函》,对全市证后执法工作进行了全面安排部署。

下一步,我市将继续按照中省统一部署,全面开展证后执法,核查复核排污和按证排污,全面开展质量复核,着力解决发证规范性和数据准确性问题,严格按照应发尽发的原则,确保7月底前完成全行业固定污染源清理整顿工作。

## 全市提前完成排污许可登记管理工作

本报讯 近日,经过市、县(区)两级生态环境部门共同努力,我市提前完成省生态环境厅下达的87个行业1823家固定污染源排污许可登记管理工作,为7月底前实现全行业固定污染源排污许可全覆盖奠定了坚实基础。

为加大证后执法监管力度,在进行排污许可登记管理工作的同时,我市积极探索证后执法工作,及时印发了《关于进一步加强排污许可执法监管工作的函》,对全市证后执法工作进行了全面安排部署。

下一步,我市将继续按照中省统一部署,全面开展证后执法,核查复核排污和按证排污,全面开展质量复核,着力解决发证规范性和数据准确性问题,严格按照应发尽发的原则,确保7月底前完成全行业固定污染源清理整顿工作。

为推进生态文明建设,开展青少年环境教育,6月1日,岚皋县城关镇新时代文明实践所、环保所到辖区内六口小学、平溪小学开展“生态文明宣传进校园”活动。活动对6月5日世界环境日进行了介绍,并对校园环保知识进行了宣讲。倡导学生从身边小事着手,节约资源、保护环境,争做“文明环保小使者”,同时向学生分发了《生态文明宣传读本》。

唐定莹 摄



## 我市出台七条措施落实过“紧日子”要求

本报讯(记者 杨京保 通讯员 徐雯)近日,记者从市财政局获悉,为贯彻落实中省关于牢固树立继续坚持过“紧日子”要求,市财政局专门出台《关于贯彻落实过“紧日子”要求坚持勤俭办事业厉行节约的通知》,采取从严从紧安排预算支出、严格部门预算执行、强化“三公”经费管理等七条措施,推动党政机关和企事业单位将过“紧日子”要求落到实处,用“政府的紧日子”保障“群众的好日子”。

从严从紧安排预算支出。今年市级部门预算除刚性和重点项目外,一般性支出公用经费压缩不低于15%,专项经费压缩不低于18%。各单位要从严从紧安排非单位各项预算支出,按照“能省则省”的原则,坚持勤俭办事,尽可能进

一步加大预算支出的压减力度,将节约下来的资金用于中省市部署的各项刚性支出和民生领域保障。

严格部门预算执行。切实加快预算执行进度,提升预算执行质量,提高财政资金使用效率。除另有规定外,2020年执行预算中一律不再追加部门预算。预算执行中新增的临时性、应急性等支出,通过内部调剂、盘活存量等方式解决。

强化“三公”经费管理。继续从严控制“三公”经费预算,除中省市组织的出国(境)考察、学习外,各单位一律不得自行安排任何形式的出国(境)活动。完善单位内部用车管理规定,严格审批程序,加强统筹规划和总量控制,不得以举办会议、培训等名义列支、转移、藏匿

接待费开支。

加强和规范资产管理。依法设置资产管理账簿,按规定及时登记入账,做到账实相符,严禁账外管理。优化新增资产配置管理,对已有资产配置标准的,严格按照标准配置;对没有资产配置标准或暂未纳入新增资产配置相关预算编报审核范围的,按照厉行节俭、反对浪费的原则,在充分论证的基础上配置。

全面实施预算绩效管理。政府投资项目审批,必须通过财政承受能力评审,没有资金来源的一律不予审批。将所有预算收支全面纳入绩效管理,强化绩效评价结果运用,将结果作为政策调整、预算安排和改进管理的重要依据,对交叉重复的政策和项目予以调整,对

低效、无效资金予以销减、取消。

积极推进预决算信息公开。除涉密部门及涉密内容外,各部门要按照“以公开为常态、不公开为例外”的原则和公开时间、平台、内容、格式“四统一”的要求,加强部门预决算公开制度建设,制定预决算公开管理办法和考核办法,将预决算公开纳入绩效考核范围,切实履行好本部门预决算公开的主体责任。

进一步严肃财经纪律。严格落实党风廉政建设主体责任和部门预算主体责任,严防公共资金、资产、资源等重点领域发生违法违规问题,严明财经纪律,严格预算约束,加强财会监督,依法依规用好每一分钱。对违反纪律规定造成不良影响或严重后果的,严肃追究问责。