

踏上新征程 谱写新篇章

《政府工作报告》摘要

《政府工作报告》之回顾 2019

态势稳健 追赶超越 绿色崛起

过去一年工作回顾

1 追赶超越态势稳健

全市实现生产总值1182亿元,增长7.9%,高于全省1.9个百分点;规上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长11.4%、10%、10.8%,城乡居民收入分别增长8.2%、10.2%,5项指标位居全省第一。先后获评中国营商环境质量十佳城市等多项荣誉,连续3年入选中国康养城市50强。各县区20多项创新工作分获中省认可与肯定。

2 脱贫攻坚如期完成

累计完成贫困户危房改造2.59万户,新(改)建村级标准化卫生室873个,到村电力、通讯、宽带实现全覆盖。石泉、旬阳分别创建国家和省级“四好农村路”示范县。累计建成农村安全饮水工程2168处、通村通组公路1.15万公里,完成避

3 园区带动提质增效

以安康高新区为重点的各类产业聚集区,创造了全市30%以上的产值和80%以上的进出口额。安康高新区获批国家外贸转型升级基地,在全国169个国家高新区综合排名从2018年的69位提升至65位。县域工业集中区新建标准化厂房61万平方米,新增千万元以上工业企业80户、高新技术企业15户,新上规模以上工业企业93户。文旅融合发展步伐加快,新增国家4A级景区和全国乡村旅游重点村各2个,宁陕入选全省旅游示范县。

4 生态建设持续推进

持续推进“青山、蓝天、碧水、净土”四大保卫战,实施天然

5 改革开放多点突破

成功引进项目458个,到位资金776.8亿元;实际利用外资4830万美元,增长35.7%;外贸进出口总额8.8亿元,增长88.1%。成功举办第十九届汉江龙舟节、“一带一路”国际龙舟精英赛等活动。“安康智慧治理”平台与“i安康”智能终端上线运行,市级政务服务网上可办事项659件,“最多跑一次”事项460件。全市市场主体总量达到20.9万户,非公经济占比60.6%。全年落实企业减税降费11.3亿元。

6 城乡面貌焕然一新

中心城市总体规划修编完成。阳安铁路二线建成通车,林保护2040万亩,绿化造林677万亩,防控松材线虫病区域28万亩,治理水土流失850平方公里,打造农村人居环境整治示范村117个,建成运行乡镇两级垃圾污水处理设施144座,中心城市江南再生水厂正式投用。完成中省环保督察反馈问题整改99项,整治生态环境“五乱”问题197个。中心城市空气优良天数326天,环境空气质量、城市水环境质量稳居全省前列。

7 民生事业稳步发展

新增城镇就业1.94万人,免费职业技能培训8.5万人。224个教育重点项目完成投资6.8亿元,中心城区新增学位6000个;国家义务教育基本均衡发展实现县(区)全覆盖。卫生健康服务体系实现县级“二甲”医院、镇级医联体、村级标准化卫生室、多重报销一站式结算“四个全覆盖”。首批43个生态康养与医养结合示范区(园)建成投用。国家公共文化服务体系示范区创建成效明显,汉江大剧院投入运营。实施体育惠民工程125个,“十四运”场馆建设扎实推进。扫黑除恶专项斗争可度和公众安全感指数排名全省第一。

《政府工作报告》之展望 2020

新气象新作为决胜新时代新征程

今年政府工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,加快建设西北生态经济强市,坚定“发展要、生态立市、开放兴市、产业强市”不动摇,切实担负好让父老乡亲平安顺利、幸福安康的责任,努力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。

今年经济社会发展预期目标

生产总值增长3%左右,全社会固定资产投资增长1%以上,规上工业增加值增长5%左右,社会消费品零售总额增长3.5%左右;财政总收入和地方一般公共预算收入分别增长3%和5%左右,城乡居民收入分别增长3%、4%以上;完成省定主要污染物减排和节能降耗任务,汉江出境断面水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准;剩余1.74万户3.34万贫困人口实现脱贫,已脱贫人口稳定脱贫。

1 凝心聚力“两手抓”,统筹疫情防控与经济发展

健全疫情防控常态化机制。坚持外防输入、内防反弹,严把“分类隔离观察、社区排查管控、发热门诊筛查”三道关口。以社区、学校、企业、机关等为重点,全面落实属地防控责任,推行日常监测管理常态化、网格化、信息化,确保无盲区、无死角。不断总结完善常态化防控的制度机制,巩固稳定向好防控态势。

把握机遇用好各类支持政策。全面执行市上出台的支持中小微企业发展“九条措施”和促进餐饮住宿旅游消费“八条措施”,帮助企业渡过难关、稳定运行。全面清理拖欠民营企业账款,创新机制用足用好政府性担保资金,积极破解企业融资、技术创新、运营管理上存在的问题。支持所有市场主体复工复产、复商复市、达产达效。

充分激发经济发展内生动力。抢抓国家“新基建”“大健康”等宏观调控政策机遇,努力把政策红利转化为发展实效。坚决压减财政一般性支出和非刚性支出,集中财力保障重点工作,市级财政安排3000万元支持中小微企业复工复产,全市统筹5000万元财政资金以电子消费券等形式激活消费,促进经济恢复性增长。持续推介“安康美食”品牌,支持餐饮企业走出安康、走向全国、发展壮大。

2 突出工业增量提效,加快构建绿色循环产业体系

稳定工业经济运行。聚焦六大绿色工业,发挥包装饮用水产业协会作用,加快推进地理标志保护产品和证明商标申报认证工作,以促销释能、品牌培育、做大做强为重点,推动全市包装饮用水产业规模化、集约化发展,力争产值增速达到20%以上。加快建设“中国毛绒玩具文创产业新都”,力促生产工厂总量达到500家(点),产值突破30亿元。积极培育成熟企业“入规纳统”,全年新增规模以上工业企业40户以上。

做优特色主导产业。坚持富硒“首位产业”发展定位,加快建设全国富硒产业标准化示范区,着力打造“一产奠基、二产支撑、三产龙头”的产业链条。实施“三年百市百店千点”富硒产品送健康行动,不断提升“中国硒谷”影响力与竞争力。抓紧谋划布局生态康养千亿产业集群,启动实施安康康养产业基地、富家河生态康养城等一批康养产业园区(小镇)建设。持续提升瀛湖等景区建设水平,梯次推进国家全域旅游示范区创建,逐步构建“一心引领、两廊延展、三区带动”的全域旅游发展新格局。

园区促推县域经济。安康国家高新区要以新安康门户型建设、高新技术产业发展和创新主体培育为主攻方向,打造科技创新高地和开放发展第一门户。恒口示范区要聚焦毛绒玩具文创产业基地与物流核心枢纽建设,构建多式联运物流新通道。瀛湖生态旅游度假区要致力于创建5A景区,推进低空旅

3 扭住项目不动摇,发挥投资对经济发展的关键作用

突出抓好重点项目。今年全市确定260个重点建设项目,年度计划投资520亿元。同步推进135个重点前期项目。统筹推进安康机场及空港港区建设,确保年内通航。全力推进西康高铁尽早开工。加快实施平镇、岚皋等干线公路改扩建项目,确保平镇、岚皋高速年内通车。支持石泉、汉阴通用机场建设,统筹推进县域通用机场群建设。力促高新锂电新能源等产业项目建成投产。加快中心城市北环线等项目建设进度。精准跟进国家“新基建”政策,加快布局5G基站、新能源汽车充电桩,发展人工智能、工业互联网,加快推进西安至安康750千伏输电工程。

充分激发民间投资。充分激发民营企业创造力,促进民营经济在数量、规模、结构、效益上取得新突破。深入推进省级金融精准扶贫示范区建设,积极引进各类金融机构落户安康,着力打造绿色金融示范市。鼓励重点民营企业与知名高校、科研院所联合设立和运营好各类创新平台和院士专家工作站,积极开展技术创新、产品创新、业态创新、商业模式创新,推动民营企业利用现代信息技术,向科技型、高新技术型转型升级。

做实“十四五”项目盘子。高标准编制“十四五”发展规划,为“十四五”发展打牢“第一板墙”。积极跟进中省《汉江生态经济带发展规划》和“五新战略”“三个经济”大局,准确把握政策导向与投资动向,着眼于推动绿色循环和生态经济化、经济生态化的高质量发展,创新项目策划、包装,推进工作机制,谋划一批打基础、补短板、利长远的基础设施和产业项目,力促进入中省“十四五”项目盘子。

4 巩固脱贫攻坚成果,扎实推进乡村振兴战略

强化稳定脱贫保障。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,防止脱贫人口、边缘人口返贫。巩固产业扶贫工作成效,创建市级村集体经济示范村10个以上,开展农村实用技术培训4.8万人次,生态保护队伍稳定在1万人以上,确保每个贫困户家庭至少1人稳定就业,建立健全巩固脱贫攻坚成果的长效机制。继续实施脱贫攻坚“五大工程”,积极探索新时代治理体系和治理能力现代化建设“安康模式”。

推动农业提质增效。持续做精做优生猪、茶叶、魔芋、核桃、渔业五大农业特色产业,确保生猪稳产保供继续走在全省前列,新发展茶园1.5万亩,魔芋5万亩,核桃5万亩,培育核桃良种繁育园区20个,水产健康养殖示范场5个。全力推进现代农业园区“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程,着力培育100个“航母园区”,培育家庭农场100个,市级产业化联合体30个。持续推进“十百千万”农业经营主体培育工程,推进互联网与农业生产、经营、管理全过程融合,推出一批农业产业信息化、智能化、自动化示范园区。

着力打造美丽乡村。组织开展美丽乡村建设“百村示范、千村共治”行动,着力抓好111个示范村、673个推进村建设。扎实推进农村“厕所革命”,新(改)建农村卫生厕所5.7万座。持续推动“四好农村路”建设,进一步优化政策和服务,吸引能人回家、资金回流,产业回乡,壮大乡村振兴主体队伍。突出抓好一批特色旅游村建设,提高全市乡村旅游发展水平。提升“新民风”建设成果,完善“三治融合”乡村治理体系,营造美丽乡村新风貌。

5 提升城市功能品质,加快新型城镇化步伐

围绕城市品位完善基础设施。持续实施中心城市“湖城一体、疏解老城、重心北移”战略,高品质建设新安康门户型、城东新区和恒口山水田园新城,启动实施七里沟互通立交桥等重大基础项目。扎实推进全市国土空间规划编制,全面推进县城城镇化体系建设。持续加强镇村交通、电力、供水、通信

等基础设施建设,推动城市优质教育、医疗、文化等资源向基层下沉,向农村延伸,促进城乡产业、空间、设施、服务全方位融合发展。

突出宜居宜业提升公共服务。积极推进万达广场、奥特莱斯购物村等商业综合体开发,提升“两江两岸”建设品质,大力培育发展城市“夜经济”“小店经济”,打造一批高品质生活社区。持续推进“气化安康”工程,持续抓好城市“两违”管控,下大力气促进住宅小区物业管理规范和提升,推行物业服务标准化建设,组织开展住宅小区物业管理专项整治与绩效评级考核。加强城乡消防基础设施建设,推动城市生活垃圾垃圾分类。

坚持以创促建提升城市文明。深入推进城市创建工作,持续实施中心城市“治堵保畅”行动,完成瀛湖路等4条道路提升改造和静宁片区4条背街小巷治理,新建和改造公共厕所25座。精心组织实施全国文明城市绿色货运配送示范工程创建,加快推进智能公交系统建设,为群众出行提供更加安全、舒适、便捷的公共交通运输服务。

6 精准实施“双招双引”,做靓“营商环境最安康”名片

聚焦产业招商引资。树起安康精准招商、廉洁亲商、诚信安商、服务兴商的“金字招牌”。紧扣五大农业特色产业、六大绿色新型工业和包装饮用水、毛绒玩具等新兴产业,深入推进集群招商、链条招商、以商招商,通过招大引强、补链强基推动产业发展规模质量同步提升。持续提升“五区三园”承接招商项目落地的硬基础和软环境,培育发展一批融合力、带动力强的“跨界”“跨链”“跨园”企业。

加大力度招才引智。加大力度引进培育高层次创新创业人才,对省部级、国家级有突出贡献的专家或团队在安创新创业,给予100—500万元综合资金支持。扎实推进“百名硕博进安康”工程,今年再引进硕博以上人才100名。大力发展“归雁经济”做法,激励引导致富能人返乡入乡、创业创新,带动形成“雁阵效应”。依托安康职业技术学院集团化办学优势,大力推进校企合作、产教融合,围绕重点产业定向聚焦、订单委培,全力保障产业人力资源需求。

夯实开放发展基础。积极推进重点产业课题与科技项目攻关,精心筹办汉江龙舟节、富硒博览会、“南水北调”中线城市区域文化联动等系列活动,精心组织推介招商活动。做实安康高新区国家外贸转型升级基地,支持各类外贸企业抢占陕西“海外仓”份额。组建外贸外贸服务工作组专班,依法依规加大对外贸出口的激励和支持力度。力争全年利用外资达到5500万美元,实现进出口总额9亿元以上,其中毛绒玩具出口3亿元以上。

不断优化营商环境。巩固提升“中国营商环境质量十佳城市”创建成果,持续深化“放管服”改革。深化“互联网+政务服务”和“一网一门一次”改革,市县两级政务服务事项网上可办率不低于90%、“一窗”分类受理率不低于70%。积极推广“新社区工厂贷”等创新金融产品,用好“12345”服务热线平台,建立健全营商环境监督、投诉、受理、督办、反馈工作机制,完善营商环境评价指标体系,对投诉办理绩效进行第三方评估,坚决打通营商环境政策落地“最后一公里”。

7 决战污染防治,推动生态环境持续向好

坚决打赢四大保卫战。打好“青山、蓝天、碧水、净土”四大保卫战,确保生态环境质量持续向好。扎实开展“14个专项整治行动”,确保中心城市优良天数不少于315天。扛牢压实南水北调水质安全政治责任,确保饮用水源地、汉江水质持续稳定达标。积极开展土壤污染状况详查与风险评估,严格执行“三线一单”管理制度,持续推进违建别墅、秦岭区域“五乱”问题专项整治和秦岭生态环境保护专项审计。

构建生态环保大格局。建立健全环境治理“七大体系”,积极推行“镇吹哨、部门报到”“协调反馈”和“问题线索移交”等工作机制,层层夯实中省生态环保督察及“回头看”反馈问题整改责任,按期高质量完成水安生物、大地复合肥搬迁等重点整改任务。加快中心城市沟渠治理和重点镇污水处理设施等项目建设,市县污水处理率分别达到91%和83.5%,生活垃圾无害化处理处置率分别达到97%和93%,全力打造

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

8 围绕增进民生福祉,务实推进社会事业发展

持续提升就业与社保水平。加大对就业困难人员的托底帮扶,新增城镇就业1.74万人,培育市级就近转移就业示范镇办10个,示范基地50个。培育市级返乡创业示范园区5个。延续社保降费政策,支持灵活就业,依法根治欠薪,夯实高质量就业基础,健全城乡居民医保统筹机制。统筹抓好全国医养结合试点、居家和社区养老服务改革试点,支持社会力量兴办养老服务机构。

努力办人民满意的教育。优化中心城区、县城教育资源布局,全面提升义务教育质量,新增学位5000个。深入实施高中发展带动战略,推动高中办学优质特色多样化。大力发展职业教育,加大中职教育综合投入,打造安康职教品牌,完成职业培训3万人次。尊重教育规律,坚持立德树人,继续推进“十百千万”教师校长培养工程。

提升公共文化服务水平。建成用好汉江大剧院、安康美术馆、非遗展示馆、古西城文化园,加快汉水人文生态博物馆群建设,实施市图书馆、市群艺馆提升改造,加强基层“三馆一院一中心”建设,县城24小时自助图书馆全覆盖,推动文化馆功能多元化、运营市场化、服务社会化发展。抓好文物保护与非遗传,推动创造性转化、创新性发展。积极培育特色演艺等市场主体,推动文化事业与文化产业相得益彰。

扎实推进健康安康建设。加快补齐公共卫生服务短板,加强农村、社区等基层疫情防控能力建设。加快推进县域医共体建设,提高基层医疗卫生机构服务能力。支持中医药事业传承创新发展,打造智慧化卫生健康服务体系,积极预防、控制和消除职业病危害。积极备战“十四运”,开展全民健身活动50场次以上,建成安康体育馆,加快汉江全民健身长廊和秦岭健身步道建设,组织实施全运惠民工程38个。

健全完善社会治理体系。深入推进扫黑除恶专项斗争,积极创建全国市域社会治理现代化城市、平安建设优秀城市,建设更高水平的平安安康。深化“黄赌毒”“食药环”“打五霸”等十大治理专项行动,加快推进公共法律服务体系建设,确保通过“七五”普法终期验收。完善“三调联动”与“三治融合”机制,及时就地化解信访问题;因地制宜完善应急管理体系,坚决防范发生重特大事故和群体性事件;加强市场和质量管理监督工作,对食品药品疫苗等实施最严监管措施,全力维护人民群众身体健康和生命安全。

弘扬“安康创优精神”,建设人民满意政府

打造政治坚定、为民务实的队伍。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,坚持每月一次的周末市政府党组(扩大)集中学习制度,争做有知无畏的实干家,坚持“五个一流”标准和“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”要求,强化意识守底线,自加压力树标杆,对投诉办理各项工作持续干在实处、走在前列、创出一流。

打造敢于担当、甘于奉献的队伍。坚持用“安康创优精神”激发追赶超越的强劲动力,激活各级政府干部的干事创业激情,勇立潮头、争当时代弄潮儿,坚持守正与创新相结合,不折不扣地贯彻落实与创造性地贯彻落实相结合,在发展中见成效,要让群众得实惠。

打造诚信守法、阳光透明的队伍。持续深化法治政府建设,自觉接受人大依法监督、政协民主监督和纪委监委监督,主动接受社会监督、舆论监督,深入推进政务公开,提高政府决策透明度和公众参与度。继续完善跟踪督办、效能审计、公开通报机制,重大决策、重要事项组织专班抓落实,不断强化政府执行力与公信力。

打造廉洁奉公、勤政有为的队伍。不断用“延安精神”滋养初心、淬炼灵魂,从群众中来、到群众中去,永远想着为老百姓办事。加快政府职能转变,优化政务工作流程,坚决整治形式主义、官僚主义,加大精文减会力度,切实减轻基层负担。始终保持正风肃纪高压态势,树立勤勉务实、担当有为、清正廉洁的政府形象。