



紫阳县城全景。彭永辉 摄



县委书记赵立根(左三)在毛坝镇迪鑫毛绒玩具新社区工厂调研。陈刚 摄



县长陈莲(左一)在高坪镇调研移民搬迁工作。陈刚 摄



紫阳县“十三五”易地扶贫搬迁19279户64168人。朱烁旭 摄



紫阳县85个现代农业园区、530个专业合作社带动贫困户增收致富。汪可平 摄



紫阳县技能扶贫经验入选全球减贫最佳案例、全国精准扶贫典型案例。黄志顺 摄



紫阳县强化教育保障,成功创建国家义务教育发展基本均衡县。

用担当实干书写『脱贫答卷』

紫阳县脱贫攻坚工作综述

通讯员 黄志顺

“紫阳疆域,为安康锁钥,任河路径,实川陕咽喉;峰有千盘之险,路无百步之平。”紫阳地处国家限制开发主体生态功能区、南水北调重要水源涵养区、秦巴集中连片特困地区和川陕革命老区“四区叠加”的核心区域,全县共有贫困村133个,建档立卡贫困户40329户133057人,其中深度贫困村35个。

面对恶劣的自然条件、特殊的贫困状况、艰巨的脱贫任务,该县始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程 and 最大的发展机遇,以脱贫攻坚为统领,尽锐出战,担当实干。至2019年末,全县12.9万贫困人口告别绝对贫困,贫困发生率从2014年的37.9%降至1.27%。

放眼紫阳脱贫攻坚战,一项项民生工程如期完工,一个个贫困村实现华丽蜕变,一张张曾经愁苦的脸庞笑容灿烂,一幅幅村民富人和的动人画卷在茶乡大地徐徐展开。

勇扛千钧重任

2019年9月25日晚上8时,紫阳县任河国际安置社区1302把钥匙如期交付!

任河国际安置社区建设体量居全市第一、全省第二,是紫阳县“百日决战”的硬中之硬。能否如期向搬迁群众交付,不仅决定紫阳县脱贫摘帽,而且影响全市脱贫成效。面对体量大、任务重、工期紧的困难,县委书记赵立根挂帅包抓仁和安置社区,成立仁和安置社区建设攻坚指挥部,两名县级领导蹲点包抓,260余名干部紧盯200多个作业面,日均用工1500余人。领导干部和工人一起吃住在工地,战晴天、斗雨天,保安全、抢工期,在脱贫冲刺一线显现了坚定的使命担当。

千帆竞渡,勇进者胜。身后发劣势,唯有将责任扛在肩上,将党的力量挺在脱贫攻坚最前沿。紫阳县严格落实中央“五级书记抓扶贫”的要求,将坚决打赢脱贫攻坚战作为树牢“四个意识”、落实“两个维护”、体现对党忠诚的自觉行动,实行县镇村三级党政同责,推行脱贫攻坚片区督战、县级领导包抓“三个一”工作机制和驻村总队长制,形成了“领导小组管总、指挥部统筹、片区督战、工作团主责、工作队主抓”的脱贫攻坚工作体系。建立“蓝黄红”三色管理制,落实前置考核、一票否决,强化督查督办、问责问效,全县形成了“一把手负总责”“上下一盘棋”的工作格局。160个中省市县帮扶单位驻村扶贫,6113名干部与贫困群众冷暖相知,心手相连,克难奋进。

对标精准施策

“遇到好政策,免费给我们提供茶苗、茶树专用肥。我把十亩耕地全部种上了茶苗。”城关镇双坪村贫困户常选华老茶园年收入近2万元,新栽种的茶园2020年春季已投产见效了。

地无三尺平、十年九受灾,是造成紫阳县深度贫困的根本原因。紫阳人民拿出战天斗地的攻坚精神,县委县政府将力量精准聚集在“576”标准的靶心上,围绕稳定增收、安全住房、健康教育、基础设施等各项指标,各个击破。

该县始终把产业就业作为贫困群众稳定脱贫的治本之策,坚持“多业联动、多措并举”

的实施路径,出合一系列促进产业就业的政策措施,扎实推进产业就业扶贫,夯实群众稳定增收基础。按照一镇一业一龙头、一村一品一园区、一户一技一项目“九个一”的产业发展目标和要求,大力培育特色产业,激活农村资源要素,全县茶叶种植面积达24万亩,发展特色经济林60余万亩,畜禽养殖170余万头(只、羽),培育现代农业园区85个、专业合作社530个、镇村电商服务站点138个,175个村全部成立了集体经济组织和互助资金协会,推动建立带贫益贫机制,将贫困群众精准链接到产业当中,320个经营主体带动1.6万贫困户实现增收,中长效产业实现了全覆盖。

2018年全市首家毛绒玩具企业落户紫阳,拉开了安康打造全国毛绒玩具产业新都的序幕,目前全县已发展各类新社区工厂72家。每年组织劳务输出8万人以上,利用公益岗位安排就业6066人。持续开展以修脚足疗为重点的免费技能培训,累计培训3.5万人,就业率达70%以上,带动1.8万贫困人口稳定增收。全县建档立卡贫困人口人均纯收入由2015年的3136元增加到2019年的7832元,年均增长27.23%。

同时,强化安全住房保障,全县建成集中安置点140个,实施“十三五”易地扶贫搬迁19279户64168人,完成贫困户危房改造2339户。强化教育健康保障,义务教育阶段无失学辍学学生;13万多建档立卡贫困人口全部参加基本医疗保险及大病保险,参保率达100%;农村符合条件的兜底保障对象做到了应保尽保、应兜尽兜。全面加强农村基础设施和公共服务建设,实现农村生产生活条件根本改善,累计建设通村组道路2145公里,实现所有行政村全部通沥青(水泥)路;建成安全饮水工程710处,实现所有常住农户安全饮水达到国家要求;实施电网改造升级项目228个;实现电力户户率达到100%;建设标准化村卫生室152个、村活动室86个。强化资金保障,全县五年累计统筹整合各类资金70.1亿元,引导社会扶贫资金投入1.2亿元,实施各类扶贫项目7229个,为实现整县摘帽提供了有力保障。

凝聚各方合力

乘众人之智,则无不胜也;用众人之力,则无不胜也。紫阳县聚集陕陕扶贫协作、中省市定点帮扶、“百企帮百村”各方智慧和力量,激发贫困群众内生动力,为对标攻克深度贫困再添合力。

2019年9月25日,爱多宝动漫文化产业有限公司总部正式从北京迁到紫阳,员工也从原来的100多人增加到近300人,带动贫困人口67户,月产毛绒玩具20余万只。紫阳县抢抓陕陕扶贫协作机遇,发展以毛绒玩具为主的社区工厂72家,实现搬迁群众楼上居住、楼下就业。近年来,紫阳县通过深化与常州市新北区扶贫协作和经济合作,累计投入资金2.3亿元,实施协作项目196个;组织党政机关、社会团体、各类企业等互访交流69批600余人次;双方6镇6村、4所学校和5家卫生院分别签订结对帮扶协议,形成了多领域、多层次的立体协作格局。

“要是没有中国建设银行支持铺好这条公路,我们的香椿产业就不会有这么快的发展速度。”紫阳县山野食品有限公司经理周其书说。从村委会到一、二、四组的公路只有2米多宽。由于道路狭窄,来往车辆通行常

受阻。中国建设银行总部收到道路改建报告后,迅速拨付资金,驻村工作队队长率领工人日夜赶工。随着一条标准化的通村水泥路建成,当地群众有了平安出行的放心路,发展产业的致富路。在建行总行的支持下,山野食品公司还建起了阳荷姜、香椿生产车间。紫阳县积极对接中国建设银行、省科技厅、西安市未央区及航空基地等54个定点帮扶单位,发挥“三大帮扶体系”作用,扎实开展各类扶贫交流合作,深入推进“百企帮百村”社会扶贫行动,组织158家非公企业对口帮扶133个贫困村。

一方面借用“外力”,一方面强化“内力”。紫阳县坚持扶志同扶智相结合,以乡村治理和乡风文明为抓手,引领群众向上向善,用勤劳的双手创造幸福美好生活。积极推进法治、德治和自治“三治融合”,大力培育“五新”社区和善治乡村,法律顾问服务实现行政村全覆盖,村规民约和“四会”组织全面建立,议事决策程序逐步规范,基层治理能力明显提升。深入推进“诚孝俭勤和”新民风建设,广泛开展“五项教育”(政策、文化、科技、健康、法治)和“六大活动”(道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理),重点整治大操大办、打牌赌博、好逸恶劳等不良风气,在所有贫困村建立“爱心超市”,大力表彰自强自立标兵,宣传勤劳致富典型,累计表彰先进典型4200余人,紫阳县在全省扶贫扶志现场会上交流经验做法,连续三年荣获全市新民风建设先进单位。

敢于突破创新

穷则变,变则通,通则久。紫阳人民始终不屈不挠的精神抗争贫穷,县委县政府坚持不断开拓创新,以卓越的执政智慧和执政能力带领全县人民走出深度贫困泥沼,在就业培训、产业扶贫、新民风建设等方面持续创新突破,形成了一系列亮点工作和典型经验。

如果没有技能扶贫创新,可能紫阳县8万多剩余劳动力还是以上矿山、下工地、进车间为主要就业方式。出生于高桥镇铁佛村贫困家庭的郑远远,从摆地摊修脚起步创业,创办了集劳务咨询、健康管理等八大版块为一体的现代化集团公司。2014年以来,紫阳县与远元集团合作,打造“政府主导+企业运作+基地培训+定向就业”的“紫阳模式”。紫阳技能扶贫经验入选全球减贫最佳案例和全国优秀扶贫案例,技能扶贫带头人郑远远荣获全国脱贫攻坚奉献奖,远元集团获得全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业。

与此同时,紫阳县多项工作在全市、全省、全国交流推广:农民工党建为乡村发展助力的做法在2019年第97期新华社《内部参考》刊载;紫阳电商模式入选第二届中国“互联网+农业”大会标杆案例,在全国交流电商扶贫经验做法;“支部+X+贫困户”强基工程在全省抓党建促脱贫攻坚工作推进会上交流经验;紫阳县荣获2019年中国茶叶百强县榜单,全省运用地理标志助推精准扶贫经验交流现场会、全省产业精准扶贫现场会分别在紫阳召开;紫阳县在2019年全省扶贫扶志工作现场推进会上交流经验。

惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。