

# 坚决打赢脱贫攻坚收官之战

今年是脱贫攻坚全面收官之年,中省1号文件都把“坚决打赢脱贫攻坚战”作为首要任务和重要内容进行全面安排部署。我市仍然是脱贫攻坚的主战场,既胜利在望,又任务叠加,更遇新冠肺炎疫情挑战,需要始终保持攻坚态势,严格落实“四个不摘”要求,坚持思想不乱、精力不散、目标不变、工作不断,一鼓作气打赢脱贫攻坚战。

增强必胜之心。精准扶贫精准脱贫工作开展以来,全市经过艰苦卓绝的奋斗,992个贫困村退出,10个县区全部摘帽,为全面完成脱贫任务奠定了坚实基础;新建改建村组道路1.15万公里,建成人饮工程2159处,实施电力保障项目944个,行政村实现光纤和4G网络全覆盖,危房改造5.2万户,易地扶贫搬迁15.16万户,培育发展农业企业297个、农业园区401个、专业合作社1094个,家庭农场200个、新社区工厂587家,为持续巩固脱贫成果创造了良好条件;落实1742支驻村工作队5220名驻村工作队员,1100名第一书记与基层“永远不走的工作队”互补合作、攻坚克难,锻炼了一支作风扎实能打硬仗的干部队伍;在工作实践中,探索形成了“支部+X+贫困户”、新民风建设、脱贫攻坚总队长制、技能脱贫等行之有效的好办法好模式,积累了啃硬骨头打歼灭战的丰富经验。站在最接近“告别绝对贫困,见证安宁康泰”的历史节点上,我们有基础、有条件、有能力全面消除绝对贫困,更应该增强必胜之心,坚定必胜信念,保持必胜作风,坚决克服困难,勇敢迎接挑战,以坚韧意志力筑贫困堡垒,以“创优”精神誓求“一流”质量,确保全市小康路上一户不落,一个不少。

增强责任之心。我们虽然取得了决定性进展,但面临的形势依然严峻,承担的任务依然繁重。从脱贫任务来看,全市还有3.34万剩余贫困人口没有脱贫,贫困发生率1.3%,远远高于全国0.6%和全省0.75%的贫困发生率,剩余的贫困人口中有28%左右是残疾人,有33%左右患长期慢性病或大病,有38%左右没有劳动能力,是真正的硬骨头。从巩固成果来看,已经脱贫的人口脱贫质量还不过硬,基础还不牢靠,存在返贫的风险。2.4万纳入监测的人口不够稳定,需要加强监测预警,及时提供针对性帮扶,确保边缘户不致贫,脱贫户不返贫。“十三五”易地扶贫搬迁的33.5万人需要加大后续扶持,确保稳定居住、稳定就业、稳定生活。从查漏补缺来看,所有农业人口都要落实“两不愁三保障”,既要保证没有漏村漏户漏项,又要确保不会出现新的问题。从疫情影响看,主要工作精力有所分散,有效工作时间相对缩短,群众总体收入受到影响,增加了如期脱贫和巩固成果的难度。我们要增强责任之心,在其位谋其政,在其职尽其责,认清形势、直面困难、主动担当、积极作为,坚决纠正“大势已定、胜券在握”的误判,“刀枪入库、马放南山”的懈怠,把耽误的时间抢出来、滞后的工作赶上来,造成的损失补回来,如期打赢问题“歼灭战”、任务“攻坚战”和脱贫攻坚战。

增强仁爱之心。目前,吃穿不愁已经没有问题了,“三保障”问题基本解决了,但还存在着一些农村危房改造质量不高、一些搬迁群众“两头跑”、一些地方安全饮水不稳定等问题,群众还有不满意的地方。脱贫攻坚是最大的民生工程,民生无小事,枝叶总关情。要增强仁爱之心,攀穷亲,交穷友,做贴心人,办贴心事。要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管要求,不折不扣落实政策,保持政策连续、稳定。要用心用情解决群众的实际困难,真正做到只要有一户一人没有解决基本生活问题,就不能安之若素。只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实,就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。要重视群众的诉求,推进反向信访,变“上访”为“下防”,把解决信访问题的阵地前移、时机前移、措施前移,及时妥善处理群众反映的问题。

增强谨慎之心。脱贫摘帽不是终点,脱贫质量不仅要经受摘帽抽查和全面普查的检验,而且要接受群众、社会和历史的检验,更要接受承接乡村振兴、促进区域发展的实践检验,决不能关键阶段“撂挑子”,紧要关口“掉链子”。要增强谨慎之心,以诚、真、实摒弃虚、假、伪,认真真改问题,扎扎实实补短板,精益求精弱项,把干好工作作为底线要求和不懈追求。要有风险意识,提前预判、科学研判、跟踪监测、全面防范各类风险,尽量把风险化解在萌芽之前、成长之前、爆发之前。要有疫情防控意识,新媒体、自媒体兴起和融媒体贯通后,舆情处置“黄金24小时法则”已经变为“黄金4小时法则”,甚至更短,必须克服忽视、放任、回避的做法,及时回应、及时处理,防止发酵升温。要有底线思维,紧盯底线任务和刚性指标,既不拔高标准,也不降低标准,一时一刻不放松,一丝一毫不马虎,坚决夺取全市脱贫攻坚的最后胜利和全面胜利。

(作者系市脱贫办专职副主任)

增强强健之心。脱贫摘帽不是终点,脱贫质量不仅要经受摘帽抽查和全面普查的检验,而且要接受群众、社会和历史的检验,更要接受承接乡村振兴、促进区域发展的实践检验,决不能关键阶段“撂挑子”,紧要关口“掉链子”。要增强强健之心,以诚、真、实摒弃虚、假、伪,认真真改问题,扎扎实实补短板,精益求精弱项,把干好工作作为底线要求和不懈追求。要有风险意识,提前预判、科学研判、跟踪监测、全面防范各类风险,尽量把风险化解在萌芽之前、成长之前、爆发之前。要有疫情防控意识,新媒体、自媒体兴起和融媒体贯通后,舆情处置“黄金24小时法则”已经变为“黄金4小时法则”,甚至更短,必须克服忽视、放任、回避的做法,及时回应、及时处理,防止发酵升温。要有底线思维,紧盯底线任务和刚性指标,既不拔高标准,也不降低标准,一时一刻不放松,一丝一毫不马虎,坚决夺取全市脱贫攻坚的最后胜利和全面胜利。

(作者系市脱贫办专职副主任)



## 凝聚人心民智,建立“大统战”工作格局

■ 冯尚生

“统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题,这是我们党治国理政必须花大心思、下大力解决好的重大战略问题。”习近平总书记对党的统一战线事业重要意义作了明确阐述,对于我们进一步加强和改进统一战线工作指明了方向,提供了根本遵循。在这里,笔者结合汉阴县情实际和统战工作谈一些体会。

《统一战线工作条例》明确的12类工作范围和对象,汉阴县都有,据不完全统计共有代表人士4209人。近几年来,汉阴县高度重视统一战线工作,成立以县委书记为组长的统一战线工作领导小组,由县委副书记、统战部长兼任领导小组办公室主任,相关职能部门为成员单位。2019年初,汉阴县机构改革完成后,县委统战部加挂县民族宗教事务局、县政府侨务办公室、县政府台湾事务办公室牌子,将县政府民族宗教事务管理、侨务工作职能划入统战部门归口领导和管

开展难度加大、统战宣传和舆论引导不够平衡等困难和挑战。面对新时代新常态新形势新任务,如何做好统战工作,把人心民智凝聚一块,建立“大统战”工作格局,这对我们提出了更高的要求,必须要用新智慧新方法解决新问题。

提高站位,主动作为。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,更是新时代全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。作为基层统战部长要想使用好这一法宝,就要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,认真钻研《统一战线工作条例》等政策法规,全面提高自身理论水平,切实增强做好统战工作的自觉性和使命感。同时要紧紧围绕县委的中心工作,发挥统战部门的职能作用,在生态立县中治理乱建庙宇,在工业强县中壮大发展非公有制经济,在科技兴县中凝聚智慧、形成合力,在农旅富民中发挥“万企帮万村”社会效益作用,助力整县脱贫摘帽。

完善机制,形成合力。首先要争取县委主要领导的重视和支持,坚持重要议题按程序提交县委常委会,定期不定期

研究统战工作,关心统战部门干部的成长。向县委主要领导和其他县级班子成员汇报沟通统战工作,切实做到“五个纳入”,即把统战工作纳入全县目标责任制考核;纳入对全县各级各部的领导班子和领导干部考核;统战理论政策学习纳入县委中心学习组和县委党校培训;统战宣传纳入全县年度宣传计划;统战经费全额纳入同级财政预算。其次县、镇、村三级成立由组织书记任组长的统一战线工作领导小组,各村(社区)确定一名统战(宗教)工作联络员,明确各级各部门和具体工作人员职责。同时结合汉阴县推行的“三线两化一平台”工作机制,借力党员联系服务群众、各级人大代表联系选民、中心户长联系服务居民的工作机制,把统一战线工作的触角延伸到“村小组、中心户长、楼院长”,初步形成了“主体在县、具体到镇、落实到村、延伸到点”的大统战工作格局。

动态管理,摸清对象。完善动态管理机制,建立起统战对象基本信息档案、“一簿三册”:统战(宗教)工作会议记录簿;镇村(社区)统战(宗教)联络员花名册、党员领导干部同非中共人士交友花名册、统战成员花名册。要精心维护和管理,通过镇、村(社区)联络员随时了解、掌握统战对象的变动情况,做到对全县辖区内的统战对象底数清、情况明。

找准差异,分类施策。牢牢把握一致性与多样性的关系,针对不同的人群类别,采取不同的方法策略。以党外联谊交友为重点,落实党外交友和民主协商机制、党外干部培养选拔机制、非公有经济代表人士评价机制,扩大全县统一战线的影响力;加强对宗教和信教群众的引导,制定出台全县民间信仰场所管理暂行办法,促进宗教和顺;利用传统节日开展专题座谈会,走访慰问统战对象代表人士,热情接待港、澳、台胞;利用新媒体搭建日常交友联谊平台,建立微信群好友群等方式,加强日常联谊;更要善于纳议,广泛听取各类代表人士的意见、建议。

在此基础上,加强宣传,建立良性互动协调机制,推出一批亮点工作,主动展示推介统战工作,让社会了解统战工作的职能职责,形成社会各界支持参与的良好氛围,并运用新媒体平台宣传党的统战政策、国家法规和亮点工作,努力开创统战宣传工作新局面。

(作者系中共汉阴县常委、统战部部长)

## “五大振兴”推动安康乡村振兴

■ 陈绪敷

2020年安康市将全力打赢脱贫攻坚战,实现脱贫摘帽。根据习近平总书记明确提出乡村“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”科学论断,全市要充分结合安康区域资源禀赋、基础设施、特色产业、地域文化等内部因素,发挥政府政策供给推动和深挖市场需求拉动等外部因素,以“五大振兴”的统筹协调,建立长短结合、标本兼治的乡村振兴工作体制机制,才能推动安康乡村振兴稳步、持续发展。

夯实特色产业是实现乡村振兴的重点。在推进乡村振兴的过程中,特色产业是重点和中轴,产业是区域经济发展的重要支撑,起着巩固脱贫攻坚成效,解决农民原地就业,增加农民收入的作用,是实现可持续脱贫、可持续发展的根基。按照“一村一品”“一村一策”做好乡村产业发展规划,发展现代农业、生态农业、绿色农业,实现农业园区化、庄园化、景观化,推进生态农业与乡村旅游的产业融合。继续打造提升安康富硒区域品牌、整合安康富硒茶区域品牌,发展品牌农业,提升农特产品市场竞争力,实现特色农产品品牌溢价、市场份额,推进特色农业提质增效和高质量发展,是乡村产业振兴的根本途径。

创新人才政策为实现乡村振兴激

发内生动力。乡村振兴是乡村产业的转型升级,是乡村综合治理能力的提升,人是乡村振兴之本和第一资源。作为相对贫困、落后、欠发达的乡村,面临着老龄化、妇女化、空心化的村情,只有通过创新人才政策,采取“引育”结合的思路,才能建设一支干事创业的乡村振兴人才队伍。首先是健全和完善新型职业农民培训体系建设,围绕主导产业,孵化本土人才;其次,发挥安康学院、安康职业技术学院及相关研究机构科技人才优势,以“三区”人才、科技特派员、乡村振兴专家工作站等形式落实乡村振兴的专家智库建设,技术满足乡村振兴的技术指导和智力资源需求;三是落实大学生村官、市民下乡、能人回乡、企业兴乡等正式和非正式的人才工作机制,调动社会力量参与乡村振兴。对于许多特殊性人才、专家学者、教授、贤能人士,他们的服务不再是追求待遇,更多的是为家乡服务的一份情怀,一份责任和使命,一种身份的象征,充分利用好这些因素激发各类人才投入乡村振兴之中,方能达到事半功倍的效果。

传承与重构乡村文化为实现乡村振兴增添色彩与魅力。文化是乡村振兴之魂魄,是乡村振兴之“神韵”,传承、重构和创新乡村文化能够为乡村振兴增添底

蕴和魅力。相对当前快速城镇化及其引发的“城市病”而言,乡村对人们来说是一种念念不忘的“乡愁”、美好的“记忆”。安康市地处秦巴汉水、南北荟萃之地,拥有丰富多元的宗教文化、移民文化、农耕文化等非物质文化遗产。在乡村振兴实践中需要对这些乡村文化资源进行挖掘、保护与开发,这不仅能够丰富产业链条,提升产品品质,推动产业升级,而且重新塑造新民风,推进乡村移风易俗,增强文化认同和文化自信,成为乡村振兴的智慧之源和动力之源。

强化生态强市战略是实现乡村振兴的根基所在。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态资源是安康市最具比较优势的自然资源,应多措并举培育生态农业、生态旅游业、康养产业,开发优质生态产品,将生态资源优势转化为产业优势,生态效益转化为经济效益。通过乡村人居空间整理规划,构建集自然观光、农耕文化体验、休闲养生度假及户外运动于一体的现代农业与田园综合体,带动乡村生态产业化。打造现代现代科技型生态农业体验区、现代生态旅游体验区,生态文明建设体验区,催生现代生态经济新业态、新模式。

提升乡村基层党组织建设是实现乡村振兴的政治保障。实施乡村振兴,基层

党组织振兴是保障。针对当前乡村党组织功能弱化与虚化,通过改革创新,优化村党支部组织设置体系,加强村党支部建设,以提升组织力为重点,突出政治功能,把乡村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,既是乡村党建的根本要求,也是实现乡村振兴政治保障和统领性作用发挥的保障。一是要通过不断优化党支部组织设置,规范农村党支部生活,强化农村党员的党性观念和组织意识。二是落实农村党员,特别是村党支部书记的学习教育培训,解放思想、增强本领,提升党员的带头示范标杆作用。三是创新乡村党支部人才吸纳和党员管理制度,有序吸收返乡创业青年、高校毕业生、致富能手、乡贤能人进党组织,“特聘社会力量参与乡村党组织建设,发挥其特殊作用,并实施村级后备干部“培育计划”和职业生涯发展规划,使优秀人才能够得到重用和提拔。四是健全和创新村党支部领办的村民自治机制,以党建引领乡村自治,提升乡村治理水平和治理能力。

(作者系安康学院经济与管理学院教授,陕南生态经济研究中心和陕南乡村振兴研究中心研究员)

## 白河培训城乡医保经办人员

本报讯(通讯员 姚建娟 史少翠)为进一步规范医疗保险服务行为,强化医保经办人员对医保政策的理解落实,提高医保经办人员的业务水平,近日,白河县医保局组织召开2020年度城乡居民医保政策培训会。

会上,该局相关人员讲解了现行《城乡居民医保待遇报销政策》里门诊统筹、门诊慢特病种、门诊特殊治疗和住院“基本医疗保险、大病保险、医疗救助”三重保障的报销比例、起付线、报销限额,讲解了《城乡居民医保待遇报销政策》里门诊统筹、门诊慢

特病、门诊特殊治疗、住院“基本医疗保险、大病保险、医疗救助”三重保障、分级诊疗和异地就医备案、特殊药品管理的具体经办流程。此外,还讲解了《药品采集试点扩围和医用耗材价格》里“4+7”带量采购试点扩围和第二批带量采购、医用耗材价格政策、医保业务编码信息维护政策。通过此次培训进一步提高了医保经办人员对医保政策的理解和掌握,为下一步切实履行好医保相关政策,保障好人民群众医保待遇,维护好医保基金运行安全,发挥了积极的推动作用。

## 汉滨公安警政治大练兵

本报讯(通讯员 曹青)自全警实战大练兵以来,汉滨公安分局以“双品”培验为载体,培养锻造“铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”的汉滨公安铁军。

该分局迅速掀起学习宣传贯彻习近平总书记在陕西考察重要讲话重要指示精神的热潮。截至目前,中心组集中学习研讨10余次,下发政治理论学习计划4次,各党支部组织理论学习100余次,全局1500余名民警在线学习总积分超十万,人均每月学习10余篇次。同时,该分局坚持党建引领,依托“双品”培验工程,引导大家以史为鉴,坚定政治立场,绷紧廉洁自律之弦,永葆政治本色。在一一对一的谈心谈话中,对民警辅警进行政治体检,准确了解大家的思想动态,有针对性地教育引导。目前,分批次组织全局12个基层支部、468名民警辅警在培验中心接受政治教育轮训。

此外,开展常态警示教育,组织民警辅警结合近年来发生在全区以及各级公安机关的重大违纪违法案件等,开展“微警示”教育课,组织拍摄警示教育专题片4部,集中开展干部作风大整治,不断增强民警政治意识、提升担当能力、改进工作作风,形成风清气正的良好氛围。



## 旬阳交警护卫学生安全

本报讯(通讯员 李步余 王博)近日,为了确保学生安全,旬阳县公安局交警大队城区执勤中队主动规范校园周边停车秩序,协助教师在校外安全区对学生实行分离排队,护卫学生安全有序入校离校。

该中队集中优势警力组成多个“护学岗”,按照错时上下学的时间安排,流动辗转于各个学校路口,开展执勤安保工作。

执勤民警着装规范,警容严整,精神抖擞,哨音宏亮,着力营造“车让人、人守规”的良好出行氛围,增强居民文明守法意识。截至目前,该大队护卫学生6000余人次,向学生家长发放宣传单1200余张,维护家长利益60次。

