

# 让农民工兄弟返乡有事干

■ 安一平

进入三月、四月的世界，形势越来越严峻。因为新冠肺炎疫情的严重影响，世界从春天进入夏天的自然节律和社会节律被一再打破，从西方世界不以为然的惊慌不安，这些反过来又影响刚刚走出新冠肺炎疫情阴影的中国，国人见识了不少西方式社会公共应急奇葩操作，西方世界的各种不适在变异、在强化，已然影响到我们的正常化。

新冠肺炎疫情对我们生活生产的影响是全方位的。中国自走出防疫重厄之后，一刻也没敢忘了调整和重建自己的“双复”秩序，在中轻度疫情影响区，迅速复工、复产，成为战胜疫情、重建秩序的标志事实。从卫星上观测到的中国天上地上航线热迹令人高兴，一个满血复活的中国不止给国人带来信心，事实上也给世界带来信心。

但当下依然在加重的世界性新冠肺炎疫情，已经深刻影响到世界经济的“开门红”，这个中国式概念，现在不仅中国人感受深刻，外国人同样感受深刻。从美国扫描西方，经济的不堪不是一个短时间的现象，也不是单一的现象，不是“黑天鹅”，也不是“灰犀牛”，它们更多的是，今天是“黑天鹅”，明天就是“灰犀牛”，此时是“黑天鹅”，下一刻就是“灰犀牛”。就吸取教训来讲，把今年以来的种种流年不利看作是“灰犀牛”是有意义的，警醒我们多自我批评，少些好了伤疤忘了痛。在产业链日益全球化且不可逆转的当下，经济问题不再是一国一地的“自家事”，你愿意不愿意、有意和无意，它都会从一国起步，影响全体。今天的世界不在乎“黑天鹅”从哪儿飞起，也不在乎它落在哪里，它飞过的地方都会带来波动，而“灰犀牛”现象更是人类对自己健忘的惩治。说穿了，无论是什么样的危机，在当下的世界认知下，都是

人类自造的。人类因此不能对此推责诿过，那是本智。

年前，国际社会还对世界工厂的中国寄予厚望，国际订单希望中国尽快复工复产开足马力，而进入三月，这个情形变得越来不妙。而这个不妙已不是亚马逊的蝴蝶，它卷起的风暴也不再只是德克萨斯的风暴，世界因为一只蝴蝶翅膀的扇动整体变为风暴眼。这些年来，我们越来越有一个认知，中国经济是世界经济的“晴雨表”，随着全球化事实上的强大，世界经济不好了中国经济同样也要吃药——正如这个春天之后，我们哪怕安居于中国最内陆的小地方、小城市，我们经济的外向度不足以掀起对外界的恐怖，我们对全球凉热的感受可能还很不敏感，但你肯定接下来会感受到来自外向经济辐射的现实的、真切的、甚至也是剧烈的影响，它让我们也变得痛苦不安！这使我们想起2008年，一场世界性的金融危机，带给人类似影响是全方位的、全感受的，没有哪一个社群幸免，包括我们身边最普通的劳动者。那一年，农民工大规模返乡，兄弟回来干点什么，政府怎样因应金融危机下的具体问题，等等，都是那个2008年留下的历史记录，它让我们经历痛苦，也赢得了成长。

没有订单或订单取消，是当下中国工厂面对的一个现实。你没有办法发牢骚，甚至法律层面也没有意义。在当下情况，取消订单是不能被追究的，这就很残酷。事实上，我们从并不充分的媒体报道中，已然感受到这一轮撤单风潮来势之烈。由风潮到风暴的大概率是显见的，那么，如同2008年那个秋天一样，大批刚刚被政府包车送出家门、复工工厂的农民工兄弟，相当数量的人在工厂停工后大概率会回到家乡，这股人流会带来什么样的冲击力，至少在就地就近就业上，它就是一个天大的话题。我们各级政府显然已然感受到这个趋势变化的非凡意义，我们也相信政府下一波反应不会太迟钝，毕竟我们经历了2008年，而且“复工复产”是我们当下依然紧抓在手的大要事，我们更愿意相信以上变故只是我们统筹安排中的一个小插曲，希望如此，甚好！

但事情显然不会这么轻松和简单。

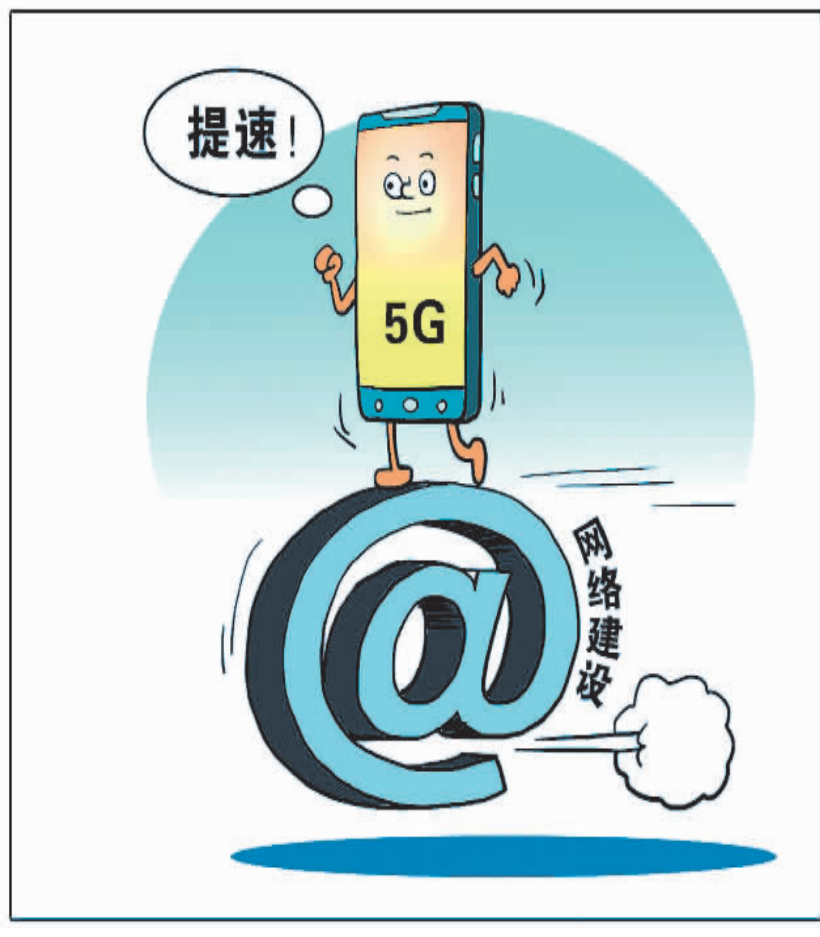
日前，农业农村部、人力资源和社会保障部印发《扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模实施方案》，要求各地在推动农民工有序返城返岗就业的同时，加强政策扶持，强化指导服务，扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模。请注意，一方面推动进城就业，一方面关注返乡留乡人员就业，而且是扩大规模。这说明，在当下国际专家、机构和民间，包括官方，对世界经济形势均不看好的情况下，每个国家都应当把就业看作压舱石，毕竟就业是一切稳定的前提，只要社会情绪不发生重大危机，金融危机就不会轻易触发，经济危机也就能从根本上得以控制。

这个文件出台于3月30日，3月、4月、5月，对于当下世界经济形势来讲，都是关键月份。两部的这个文件来得及时，可以说国家看清了当下的形势之严峻，出台文件也显然不是在统一思想，因此它不是意见，而是直接的实施方案，这是一个重大的注意点。

方案要求，各地以实施乡村振兴战略为总抓手，以促进农民就业增收为目标，集成政策措施，集聚资源要素，集合公共服务，引导回归农业稳定一批、实施农村基础设施项目吸纳一批、创新创业培育一批、扶持创业带动一批、公益岗位安置一批，扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模。文件因

此配套了新政策，也集合了老政策。“三集”“五批”的思路和重点，部署要求具体，都有极强的现实操作性。不仅扶贫扶困，也从长远效应考虑，文件也部署了优化就业创业服务、开展职业技能培训的扶智工作。这一项相当重要，在转型发展、融合发展的今天，特别是在农村一二三产融合发展的现实要求下，对广大农民兄弟组织进行职业培训，不仅正当其时，且业已变得更为急切。像我们安康这样在过去几乎两个“五年计划”期内，大规模进行了陕南移民搬迁，从而产生了较大规模的新移民社区，离开旧家家的农民兄弟姐妹，怎样在一个全新环境中重新找到自己生产生活位置，这是一场深刻的革命。这个革命的核心，就是促使广大移民实现职业转型。因此，在城市三产服务业缺乏专业和素质劳动力的长期空窗期，抓住当前农民工返乡再就业的时机，加强对他们的职业技能和现代职业素质培训，是力在当下，也是功在长远的好事情。谁认识到它的重要性了，谁行动了，把事情做实了，谁必然有机会渡过眼下难关，并掌握工作的主动权，拥有发展的明天。

世界经济形势变化了，衰退带来的危机是显见的，它给我们各项工作以新的压力，直面这压力，疏导这压力，都是现实的工作要求。一句话，就是农民兄弟返乡将是一个大概率事件，他们回来后，干点啥、能干点啥，这个问题要重视、要思考、要安排、要破解。从我们2008年以来的经验计，可以选择的方法很多，所谓力所能及、补齐短板就是良方。



网络建设提速

记者3月31日从工信部获悉，工信部将加快推进5G网络建设进度，预计年底全国5G基站数超过60万个，实现地级市室外连续覆盖、县城及乡镇有重点覆盖、重点场景室内覆盖。

新华社发 朱慧卿 作

## 4月1日疫情发布

### 陕西新增2例境外(比利时1例、西班牙1例)输入新冠肺炎确诊病例

安康市卫健委据陕西省卫健委信息公布:2020年3月31日8时至4月1日8时,陕西新增2例境外(比利时1例、西班牙1例)输入新冠肺炎确诊病例。

新增疑似病例0例。

截至2020年4月1日8时,陕西累计报告境外输入新冠肺炎确诊病例10例。尚在医学观察的无症状感染者2例,其中境外输入1例。全省现有疑似病例0例。

来源:陕西省卫健委

## 激浊扬清 护航发展

(上接一版)

**担当·谋篇——聚焦深化改革，铺展新时代党风廉政建设新布局**

“市直部门派驻监督实现全覆盖”“10个县区派驻机构改革全面完成”……

听完全会工作报告，划出工作重点，市纪委监委驻市财政局纪检监察组组长叶启胜深有感触地说：“派驻机构改革方案的落地，是市纪委监委一体推进纪律检查体制、监察体制、纪检监察机构三项改革的生动缩影。我们派驻机构务必强化责任担当，充分发挥派驻优势，推动监督执纪，以治理效能检验改革成果。”

2019年4月，市委同意印发《市纪委监委派驻机构改革方案》。

5月27日至30日，13家单位分别召开进驻会，同市纪委监委派驻纪检监察组同志对接。

“改革”在全会工作报告中出现了24次。

“精准把握深化纪检监察体制改革的主要任务和目标要求，有利于一体推进三项改革，以改革强监督、促落实、提效能，推动纪检监察工作高质量发展。”材料起草组负责人、市纪委监委法规研究室主任胡楷介绍到。

2019年，市级设立17个派驻纪检监察组，监督单位从48个增加到63个。市委设立6个专职巡察组，核定编制12名，各县区设立2到4个专职巡察组，全市向138个镇办派出巡察组。市纪委监委健全完善重大事项请示报告制度，明确了4大类18项具体请示报告事项。

2019年，市区县建立监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理相互

协调、相互制约工作机制，“三化”建设助推纪检监察工作提质增效等3项做法一并收录进《中国反腐倡廉建设》(2020版)。紫阳、汉阴两县在第四届中国基层廉政研究论坛上交流发言。

全会工作报告指出，要持续深化纪检监察体制改革，完善全覆盖高效能的监督体系，切实把改革成果转化为治理效能。

——深化纪律检查体制改革。积极协助党委落实全面从严治党主体责任，促进管党治党主体责任和监督责任贯通联动。

——深化监察体制改革。规范运用问题线索处置流程，发挥审理审核把关和监督制约作用，规范自办案件提前介入、证据收集固定、措施使用管理、瑕疵反馈补查，提高监督检查和审查调查工作质效。

——深化派驻机构改革。在全面完成市县区派驻机构改革的基础上，推进市管企业纪检监察机构改革，赋予派驻机构监察职能，完善审查调查协调机制。

正风反腐，行胜于言。

开拓奋进中的安康，正在以一体推进三项改革的政治担当凝聚起全面从严治党、以“铁”的纪律为加快实现安康政治生态与经济生态“双一流”目标提供坚强保障。

**使命·奋进——咬定新目标，勾勒高质量发展的清晰路径**

2019年是推动纪检监察工作高质量发展的一年。

2020年是一以贯之坚定不移全面从严治党的一年。

“要坚决整治漠视侵害群众利益的突出问题，推进有力度见效果的专项治理”。

理。”

“要巩固拓展落实中央八项规定精神成果，营造作风正敢担当的良好氛围。”

“要坚持问题导向，持续整治形式主义、官僚主义突出问题，强化扶贫领域、扫黑除恶‘惩腐打伞’、生态环境保护、优化营商环境等方面的监督执纪问责，让群众感到正风肃纪反腐就在身边。”

“要一体推进不敢腐不能腐不想腐，涵养敬敬畏廉洁的清风正气。”……

民生为本，坚持以人民为中心的工作导向。

从强化政治监督到提升巡察工作规范化水平；从坚决整治漠视侵害群众利益的突出问题到巩固拓展落实中央八项规定精神成果；从持续深化纪检监察体制改革到建立全方位常态化监督体系；从一体推进不敢腐不能腐不想腐到锻造高素质专业化的纪检监察队伍……全会报告从8个方面做出具体部署，指明了2020年反腐败工作的路径和方向。

开弓没有回头箭，反腐没有休止符。

“要把全会精神贯彻到加强党的政治建设上，贯彻到纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督的各个环节，贯彻到正风肃纪反腐上，贯彻到整治漠视侵害群众利益问题上，以正风肃纪反腐的实际成效取信于民。”田沐臣同志态度坚定。

这是推进我市全面从严治党再出发的铿锵号令，是不为繁难所困风险所惧的使命担当，是高擎利剑正风肃纪反腐的笃定前行。踏着春风的鼓点，把信心决心化作动力，把使命担当化作行动，雷厉风行，真抓实干！

## 村社合一 发展为要

(上接一版) 探索，在全县总结推广独资生产经营型、参股联合经营型、资金投入收益型、资产租赁经营型、资源承包经营型、服务集体成员型六种有竞争性、可持续性的集体经济发展路径。

各村党支部盘活村集体所有资产的基础上，吸引本地外出创业能人(企业家)返乡创办、村组干部领办经济实体，采取合作经营、项目联建或打租包租等形式，拓展村级集体经济发展空间。将集体所有的林地、耕地等资源，采取兴办实体经济集中经营或规范发包、流转、入股其他市场经济实体等形式，增加集体收益和群众收入。在不改变土地使用性质的条件下，引导群众将土地、林地承包经营权折股入社或委托流转，实现规模化、产业化经营。

麻坪镇由村烤烟生产合作社统一进行土地流转，统一收购烘烤，烟税县镇分成比例留镇部分50%烟税，按照3:2:5的分配办法直接返还给村集体经济组织、带贫的能人大户和种烟的贫困户，从而壮大做实村集体经济。

为使贫困户实现长期快速增收，长期稳定脱贫，各村根据农业产业发展实际和区域优势，探索推进长短产业融合发展。

吕河镇秦家塔村党支部利用村内电站水库，组建合作社大水面养殖无污染的花鲢鱼，吸纳党员276户，入股资金13万元，实现了贫困户“户户入社”，合作社已累计经营收入98万元，股东每股分红1300元，村集体提留收入10万元，实现了集体受益、群众增收。甘溪镇刘家院村利用脱贫攻坚中的光伏发电项目，在村活动室楼顶建设20千瓦

光伏发电项目，目前积累2.4万余元，1.2万元用于24户贫困户分红，实现贫困户和村集体长久受益。

烟草、拐枣、魔芋、畜牧等区域特色产业也通过集体发展的模式，让更多群众得到实惠。赵湾镇王庄村党支部领办的盛康烟草合作社，2019年种植烤烟120余亩，实现收益38万余元，其中带动贫困户9户，实现人均增收1万余元，解决贫困户就地务工30余人，最高收入9000元，村集体当年收益达到3.5万元。

**激励保障 持久发展**

村级集体经济的健康发展，离不开持续的鼓励和激励。旬阳县探索把财政支持扶贫产业和农村发展的项目资金“拨改投、投变股”，激起了发展集体经济的活力。

2019年以来，县财政给每个贫困村(社区)下拨5万元资金，配置集体股和集体经济组织成员股。已有苏陕协作扶贫资金、扶贫专项资金和烟草等行业扶持资金3000余万元投给村集体经济合作社，投入到具体的带贫产业项目，或者购置了烤炉、农机等经营性资产。利用“一事一议”财政奖补资金对运行良好、管理规范、示范引领作用强的给予奖励。县农商银行对符合条件的村级集体经济发展项目的集体经济组织和村领办的合作组织，优先提供信贷和融资支持，实行利率优惠。县委组织部与泰隆银行合作，构建“党建+金融”扶贫模式，选择基础条件好的镇村和党员户试点，给予金融授信支持，实行贷款利率优惠。县市场监管管

理局简化集体创办农民专业合作社相关审批程序，为“村社合一”项目健康发展提供服务。

如何调动村组干部发展壮大村集体经济的积极性、主动性和创造性？旬阳也探索出了一套专属办法。依托村集体经济收益合理提高村组干部待遇补贴。对年度经营收益不超过2万元的，全部用于补充村级组织运转和服务群众专项支出，年度收益在2万元以上的，实行“分段提取、累计补贴”方式，通过核算财务、制定方案、备案审批、发放补贴的程序，按照标准对村组干部的待遇进行补贴。

一方面探索行之有效的办法，另一方面也在宣传教育引导广大群众自觉自愿参与村集体经济发展中来。发挥远程教育终端站点等平台作用，提供信息支持，有效解决合作社发展中的技术难题、信息瓶颈等。充分利用广播、电视、网络、报刊等媒体，大张旗鼓地宣传报道“村社合一”壮大村级集体经济的好经验、好做法，发挥先进典型引领作用，营造“村社合一”富民强村良好氛围。被省委组织部作为全省优秀第一书记系列专题片在全省发行的《养鱼书记薛亚利》，就播出了吕河镇秦家塔村原第一书记薛亚利发展村级集体经济的突出成绩。

村级集体经济壮大了，支部号召力有人听了，办事也有人跟进了，逐步扭转了传统村“两委”政治功能弱化、组织力不强的状况，把更多的群众紧紧地凝聚在了党组织周围，从而呈现出党建强、发展强的良性循环。目前，全县实现集体经济“空壳村”清零。

## 汉滨区人力资源和社会保障局 关于开展2019年度劳动保障年检工作的公告

根据《劳动法》、《劳动合同法》、《劳动保障监察条例》等有关规定，决定从3月20日至6月30日在全区范围内开展2019年度劳动保障年检工作。请在汉滨区工商行政、机构编制、民政部门登记注册的各类企业(包括有雇工的个体工商户)、民办非企业、与劳动者建立劳动合同关系的党政机关、事业单位、社会团体、职业中介机构、职业技能培训及鉴定机构，从即日起到汉滨区劳动保障监察大队办理劳动保障年检相关事宜。对逾期未进行劳动保障年检的用人单位，将依据有关法律、法规予以处理。

**年检联系人:** 洪群、刘雷、王佳  
**电话:** 0915-3255010  
**地址:** 汉滨区兴家仓42号

汉滨区人力资源和社会保障局  
2020年3月20日

一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力，都必须依法履行人民防空义务。

——安康市住房和城乡建设局(市人民防空办公室) 宣