

# 产业扶贫“三个一” 长远发展增收益

刘济兵

汉阴县属国家扶贫开发重点县、革命老区，辖10个镇、141个行政村，总面积1365平方公里，总人口31.3万，其中农业人口27.2万。共有建档立卡贫困户77个，其中深度贫困村20个；有建档立卡贫困人口23203户67818人。截止2019年底，77个贫困村全部脱贫退出，全县剩余贫困人口1498户3183人，贫困发生率为1.14%。

近年来，全县把产业扶贫作为治本之策，探索推行“加入一个组织、发展一项产业、奖补一笔资金”的“三个一”产业扶贫模式。“加入一个组织”，即以村(社区)党支部为核心和纽带，成立“三个一”产业合作社，把贫困户组织起来，牢牢镶嵌在产业链条上，实现了产业全覆盖。2019年，全县新成立“三个一”产业专业合作社136个，入社贫困群众1.4万户。“发展一项产业”，即以产业专业合作社为主体，按照“科学定位、民主决策、市场导向、产业规模”的原则，因地制宜研究发展一项中长期特色产业，并按照贫困户年均增收1万元以上的目标，倒算产业发展规模，不盲目扩大或缩小。“扶持一笔资金”，即落实并动员群众以产业奖补入股合作社、非贫困户以自有资金带资入股，让贫困户“带资入股变股民，资本合作兴产业”。通过“三个一”，有效破解了贫困山区产业发展水平低、资金短缺、利益联结不紧密的问题，走出了一条产业发展与带贫益贫相得益彰的发展路子。

## 合作共建园子，解决产业发展标准化问题

贫困户发展产业最大的问题就是一家一户发展，单打独斗，没有规模 and 标准，土地

产出效益相对较低。为了解决这个问题，全县指导“三个一”产业合作社因地制宜，按照“南茶北桑川果蔬”的产业整体布局，自主选择发展茶叶、蚕桑、猕猴桃、果蔬等其中任何一个项目作为主导产业。项目确定以后，合作社按照标准化建设产业园的要求，突出抓好“四化”(发展面积规模化、选择地块适宜化、种植技术标准化、管理园子科技化)，解决产业园建设标准化问题。每个村发展项目2019年最低达到500亩以上，2020年累计达到1000亩以上。建设地块的选择，严格按照发展产业的需要选择最适宜的地块。严格按照高标准高效益的技术要求建设产业园(为了解决技术指导问题，汉阴县建立了茶叶、蚕桑、猕猴桃3个产业工作站和1个人才工作站，依托产业扶贫110技术服务体系，选派301名产业发展指导员和80名科技特派员到园区指导服务)。在产业园管理上，严格按照标准化、生态化、特色化的要求进行管理，不断提高集约化、组织化、规模化，最终实现以户均标准化建园和管理来保证产业园的高效益。

## 为贫困户配足票子，解决产业发展缺资金问题

合作社建园解决了产业园标准化问题以后，发展产业最需要的是资金。为了解决资金问题，汉阴县主要通过五个途径：为贫困户均配套5000元的产业扶持资金，为易地扶贫搬迁贫困户每户再追加配套3000元的后续产业发展资金，配套以后引导贫困户全部入股到“三个一”产业合作社，目前共归集入股资金7000余万元，并严格按照“社财镇管”方式规范资金管理，专门用于

合作社产业发展；动员非贫困户以自有资金入股合作社，让群众“带资入股变股民，资本合作兴产业”，目前共归集非贫困户资金820万元入股“三个一”合作社；县上成立了为“三个一”产业服务的国有公司，以国有公司为平台，向银行贷款，然后再投放到“三个一”产业合作社，2020年可以融资1.4亿元；县级奖补支持“三个一”产业发展，2019年出台了《汉阴县发展茶叶、蚕桑、猕猴桃三大产业促农民持续增收奖补办法》，有效整合了农业园区奖补资金、苏陕协作资金、资产收益扶贫等资金投入“三个一”合作社，2019年已经兑现奖补资金1800万元；聚焦产业专业合作社，将统筹整合资金、苏陕协作专项资金优先投入到“三个一”产业，加大园区路、水、电等配套力度，解决基础设施建设资金不足的问题。

## 收益分配有方子，解决产业发展各方受益问题

“三个一”产业发展能不能持续，能不能高效益，关键是要解决产业发展的利益分配问题。汉阴县在实践中较好地解决了合作社、产业带头人、入股贫困户(非贫困户)三方风险共担、利益共享的问题。充分发挥基层党组织在产业发展中的引领带动作用，全面推行“党支部+产业专业合作社+贫困户”模式，村集体以土地、资金、固定资产等方式入股合作社。村级入股比例原则上不超过30%，利润分配也相应按村集体占30%、社员占70%的比例分配，既确保了产业发展有本钱、资金使用有监管，又壮大了村级集体经济。产业带头人必须带资入股合作社，汉阴县出台产业发展指导意见，明确了凡是合作

社带头人，必须带资入股合作社，规定川道镇的非深度贫困村入股不少于5万元，深度贫困村不少于3万元；山区镇的非深度贫困村入股不少于3万元，深度贫困村不少于2万元。同时，也明确了发展产业有收益以后，从销售收入中提取一定金额直接奖励合作社带头人(比如发展猕猴桃的合作社，每销售1公斤猕猴桃，可以提取0.1元直接奖励给合作社带头人，如果一个村发展500亩猕猴桃，合作社带头人每年最低可以拿到奖励资金10万元)；合作社有收益以后，按照收益的30%提取公益金以后，70%盈余在当年年底按社员所持股份和章程规定据实为人股社员分红。产业园建好以后，采取划地到户、委托代管、返租倒包等方式，让社员至少选择一种带贫方式，实现持续稳定增收。这样既解决了合作社的产业管理难题，又调动了群众参与生产发展的主观能动性；既激发了贫困户的内生动力，又有效地防范了产业发展风险。通过以上三种机制，有效地解决了产业发展的利益分配问题，真正实现了风险共担、利益共享。

2019年，汉阴县通过“三个一”模式，投入各类资金3亿元(不包括贷款，贷款是2020年有需要的合作社再贷款投入)，高标准、标准化发展茶叶2万亩、蚕桑1万亩、猕猴桃5000亩、蔬菜等其它产业园1万亩，合计建设产业园4.5万亩。2020年，汉阴县还计划将60%以上扶贫资金用于“三个一”产业建设，在管好已建成产业园的同时，再建设5万亩以上的特色产业园，使“三个一”产业发展持续带动群众增收致富，为脱贫攻坚战圆满收官、落实乡村振兴战略打下坚实的产业基础。

(作者系汉阴县委副书记)

了以后就会影响果子质量。”正在修剪枝丫的贫困户邓玉友说。

邓玉友常年在猕猴桃园区务工，工资一天80元。去年一年在猕猴桃园区剪枝、除草、上肥、采摘、搬运……将近上了150多个工，在猕猴桃园区也零零散散做了一些活，算来光在家门口务工就收入了2万余元。

春天来了，叶坪山乡活了。4000余亩猕猴桃园区，960亩猕猴桃园区动了起来，带动群众发展的6000余亩核桃林也跟着动了起来。草莓种植、食用菌种植、冷水养鱼、中药材、林下魔芋……叶坪镇一批特色产业也跟着萌动起来，该镇一手抓疫情防控，一手抓农村生产，以实际行动巩固脱贫成效，为后一步乡村振兴打牢基础。

# 不误农时不负春

通讯员 张昊 唐纪创

区的管护，一月工资1000元。

在椒沟村7组核桃园区地块，村里的3位“技术顾问”和区、镇5名技术员分布在各点，细心指导群众修枝、打孔、施肥。不一会儿功夫，眼前一片核桃树上多余的枝条已全部修剪完毕，核桃树的周围也按要求打上了孔，并施上了肥料。

在叶坪镇，像椒沟村7组这样的核桃园区共有6个，总面积4000余亩，当天也是满负荷上工。

除了核桃园区，在叶坪镇中心社区猕猴桃园区，也是热火朝天。步入园区，只见群众已排开顺序，拿着“桑剪”，正在处理猕猴桃藤上多余的枝丫。“在春天不及时去除，到



近日，在平利县长安镇田珍茶叶有限公司的茶园里，茶叶嫩芽萌发，茶农们顺应时令赶采春茶，力争卖个好价钱，有个好收成。图为附近村民正在采摘春茶。 陈勇兆 摄

# 汉阴发展绿色产业助力乡村振兴

本报讯(通讯员 祝小康)近年来，汉阴县坚持生态立县、绿色发展战略，认真践行“两山”理论，多措并举大力发展生态绿色产业，实现脱贫攻坚、生态、经济三赢，奠定乡村振兴基础。

厚植生态优势。坚持生态建设与林业产业发展有机结合，持续推进大规模绿化汉阴行动，扶持培育省市生态龙头企业7个，成功创建2个国家生态村、21个市级美丽乡村示范村，全县造林6.5万亩，全县森林面积达145万亩，森林覆盖率67.5%，绿色成为县域经济发展的最大底蕴。

聚焦四大产业。优化“南茶北果川道园区(蚕桑)”生态产业布局，聚焦茶叶、蚕桑、猕猴桃、核桃四大产业，积极探索“镇园产业联盟”和“三个一”等产业发展模式，形成了“公司+基地+农户(贫困户)”的产业化发展格局。狠抓经济林示范基地建设，结合退耕还林工程，在69个贫困村打造茶叶、蚕桑、猕猴桃、核桃、花椒示范基地17个7800余亩，形成了漩窝、汉阳沿江2万亩富硒茶叶示范带、川道万亩富硒猕猴桃+鲜果示范带、北部山区万亩拐枣+脆李等干杂果经济林带。

培育林下经济。充分利用林下独特空间和优势资源，有效探索“林药、林菌、林油、林茶、林畜(禽)、林蜂”等林下经济发展6种模式。2019年，全县发展林下种植10.5万亩，林下养殖170万头/只，培育林下经济示范园区3个，新增林业专业合作社17个，深挖“绿色青山”价值。2019年，该县林业产业产值2.3亿元，实现农民人均生态产业收入5400元。

# 战“疫”战贫两不误

通讯员 马运霖

连日来，白河县城关镇一手抓疫情防控，一手抓生产建设，在确保疫情防控安全的前提下，组织生产经营主体有序复工。一时间，田间地头、工厂车间一片繁忙的景象。

“这几天气温升起来了，板栗树的水分逐渐增多，当务之急就是要准备菌棒，育制菌床，要赶在4月前把这2万平方米天麻种移栽完成。”测量完最后一个居家隔离人员体温，确认无异异常后，公路村党支部书记、陕西君慧坤农业公司负责人熊坤清就带着技术员满山转悠，寻找合适的种植地块，准备育制菌床。“这一个拇指大小冒着白尖儿的籽种在阳历四月初前后移栽下去，到了年底就长成了半斤重的成品麻。”熊坤清说。

目前，全镇天麻移栽工作全面铺开，11万平方米天麻产业地块已准备就绪，菌棒采

业、后工业、先分散、后集中的原则，对辖区内企业进行逐一检查指导，落实落细各项防控措施，支持迅速复工复产，同时就企业防控物资短缺、人员返岗不畅、供应链保障等问题进行有针对性地帮助和服务。目前，全镇7个重点项目、26家企业、301户市场主体已相继复工复产。

最近，黄纯国紧皱的眉头终于舒展了，驻村工作队为他解决了临时就业问题。黄纯国是安坪村建档立卡贫困户，通过干部帮扶和自身努力在2019年底脱贫了，年前一直在成都建设工地务工，收入挺稳定，准备今年再大干一场。

突如其来的疫情打乱了原有计划，眼瞅着3月了，一直无法返岗上班。“日子刚刚好过点，这一下子没了收入，又要紧巴了。”人

户走访中，安坪村驻村工作队了解到这一情况后，及时帮忙调整就业计划，把黄纯国聘为村上疫情防控信息员，又帮助妻子董艳介绍到惠美思毛絨玩具厂上班。

“我们两口子在门跟前务工，收入没有受到太大影响。忙完工作，还能照看三个孩子上网课。”对于现状，黄纯国颇为满足。

在打好疫情防控阻击战的同时，该镇扎实开展建档立卡贫困户“一查一补两落实”工作，完善返贫监测预警和动态帮扶机制，做好“两类人群”的监测和帮扶，采取有针对性的措施，防止脱贫户返贫、边缘户致贫，确保帮扶不脱钩。对全镇剩余183名贫困人口实行分类精准管理、精准帮扶，因人因户制定好产业、就业计划，帮助谋划增收项目，落实接收措施，确保群众稳定增收。

最近，平利县三阳镇2020年春季茶叶建园现场会在该镇九里村拉开帷幕，县茶技中心、镇村党员干部、经营业主和茶农们在逐一进行登记、测量体温和领取口罩后有序进入既定地块。

县茶技中心专家按照标准程序对挖土、扶苗、培土、压实等方面作了细致讲解，并进行了实际操作，随后大家分成三人一组，划好地块，各自为战，农技干部巡回指导，不一会儿功夫，一株株茶苗就整整齐齐地站立起来。“我年纪大了，加上今年疫情重，不能外出，门上也挣不到钱，村上合作社流转了我几亩土地，不仅给了租金，还让我给他们栽茶叶，每天能挣一百多块钱哩。”村民左庆林一边扶苗培土一边高兴地说。

“这一条沟基本上没人住，有大量闲置土地，在帮扶部门县纪委监委和镇村的鼓励动员下，我把这一片的土地都流转了过来，大概有200来亩，采取的是茶桑套种模式，总共带动贫困户60户，桑苗目前已全部栽植完成，茶苗预计在半个月內也能全部栽完。”平利县润鑫农业专业合作社负责人刘永平介绍。

为统筹做好疫情防控、脱贫攻坚和有序复工复产工作，三阳镇各村“四支队伍”和镇属牵头单位主动联系、主动上门，对在家待业人员落实行之有效的务工就业和产业帮扶措施，督促经营主体和工厂企业及早管护产业园区或备足生产材料，定好一年帮扶带动和发展计划，并帮助做好消毒消杀、人员组织等各项工作。目前，全镇200亩烤烟、200亩茶叶、200亩桑园、年产20万袋食用菌等产业全部复工复产，各村新发展脱贫户、魔芋、中药材等助农增收项目正在加快落实，清芳茧语、梓柔贝贝等6家社区工厂也相继恢复运营。



近日，走进石泉县迎丰镇城社区滨河安置点荣鑫玩具社区工厂，车间里一派繁忙的景象。复工当日，该工厂回岗复工22人。工厂对人员进行严格管控，消毒人员按时对公共区域进行消毒，镇社保站工作人员帮忙监测员工体温状况。图为工厂员工正在缝纫机前忙碌着。 邓琨 沈沙沙 摄

# 经济快讯

## 高桥镇跑出春耕生产“加速度”

本报讯(通讯员 刘成军)近日，在紫阳县高桥镇田间地头，不少农户已戴着口罩陆续开展春耕备耕工作。在当地党委政府的指导下，一门心思保春耕。

该镇各村(社区)驻村工作队转化成战时春耕服务队，挨家挨户宣传疫情防控、春耕生产等知识，深入田间地头，查看土壤墒情、松土除草等情况。通过微信群分享生猪养殖、红薯土豆种植、茶叶管护等技术知识，呼吁群众在春耕劳动前，逐个量体温、戴好口罩、分散劳作。针对防疫期间出行不便、物资紧缺等问题，该镇安排各驻村工作队联系农户迅速摸排春耕物资需求，核定好后联系农业主管部门，落实专人牵头统一联系、统一购买，并及时送货上门，尽量降低人员流动量。目前，该镇10个驻村工作队结合村情实际发放疫情防控、复工复产政策等资料3000余份，对接落实土豆、红薯种植面积共7000余亩，玉米3000余亩，蔬菜种植1000余亩，管护茶园7000余亩，具体春耕工作正在有条不紊地进行之中。

## 喜河镇免费发放10万株“扶贫树苗”

本报讯(通讯员 胡红莉)近日，石泉县喜河镇组织各村干部为贫困户免费发放桑苗，积极落实2020年扶贫产业项目，为贫困户送去战胜贫困的决心和信心。

桑苗发放现场，栽培技术指导人员先对树苗进行查验接收，各村干部对贫困户领取树苗进行逐一登记，由贫困户签字确认后领取，确保贫困户树苗及时准确发放到位。后期，喜河镇还将邀请技术人员对贫困户开展桑树苗种植技术培训，解除群众的后顾之忧，确保“扶贫树”真正变为群众的“致富树”。连日来，该镇全面落实就业帮扶，依托复工、春耕生产农事活动用工，帮助联系贫困户返岗务工，解决滞留在家人员务工问题。抓住扶贫产业，积极探索“产业带动、精准施策、积极探索”脱贫攻坚路径，不断优化产业结构。据了解，当日，该镇共为双沟村、同心村、田心村等8个村的困难群众发放桑树苗100500株，为困难群众早日脱贫致富打下良好基础。

## 双桥镇为生态护林员集中“充电”

本报讯(通讯员 唐波 周娟)为做好2020年林业资源管理工作，近日，紫阳县双桥镇对全镇280名生态护林员和10名天保护林员开展系统性培训。

该镇成立由镇农业综合服务站工作人员组成的两个工作组，负责分组组织开展培训工作，参会人员一律佩戴口罩，量过体温无任何症状后方可进入会场。本次培训主要对森林管理、生态护林员职责、森林防火、松材线虫病防治、野猪非洲猪瘟防控、野生动物保护等方面开展培训。会议共印制培训材料300份，发放天保护林员职责10份，生态护林员职责280份。培训明确了护林员的主要职责，讲解学习相关法律法规、业务知识和防火技能，为有效提升该镇护林员队伍正规化建设水平和森林火灾应急处置能力提供了坚强的保障。

## 宋家镇战“疫”扶贫齐步走

本报讯(通讯员 黄申奥 贺余环)自疫情防控战役打响后，白河县宋家镇党委组织“四支队伍”力量迅速返岗，扎实做好联防联控工作。

各驻村工作队结合村情实际，统筹推进信息摸排、人员管控、病毒消杀、车辆劝导等工作。坚持以脱贫攻坚、苏陕协作为契机，对未接触重点疫区、居家隔离超过14天以上、胸片筛查合格的放心人员，通过电话、微信等方式逐人逐户进行摸排，收集掌握就业意向，积极帮助其联系“复工大巴”，解决“回厂”难题。按照企业生产模式，分类分批、统筹规划、有序引导各产业园区、企业、社区工厂在做好疫情防控条件下迅速开展复工复产，并对复工的企业定期上门指导疫情防控措施、规范防控手段。目前，全镇18家规模以上经营主体有序恢复生产经营，集镇启智毛絨玩具复工复产，200余名产业工人有序回归工作岗位。

# 防疫种地两手抓

通讯员 吴明林