

2020年3月

5

星期四

庚子年二月十二

安康日报社出版

第18351期

今日四版

安康新闻网  
www.akxw.cn

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》

### 一、总体要求

新华社北京3月3日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》全文如下。

为贯彻落实党的十九大部署，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，现提出如下意见。

作用为根本，以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑，实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动，完善体制机制，强化源头治理，形成工作合力，为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

(二)基本原则  
——坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求，实行生态环境保护党政同责、一岗双责。  
——坚持多方共治。(下转四版)

# 社区战“疫”在行动

记者 董良军 通讯员 陈伟 张海浪

疫情防控，既是一场大战，也是一次大考。

社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的防线。我市切实发挥社区党组织在城市基层治理中的领导作用和党员的先锋模范作用，充分利用“大数据+网格化”管理服务等优势，大力整合驻区各方力量积极参与防控，筑牢疫情防控的“社区防线”，为全面打赢这场人民战争总体战、阻击战筑牢根基。

### “四级联动”构筑一体化防控体系

2月18日下午，市住建局市政园林处10多名党员志愿者来到帮扶社区汉滨区新办高井社区报到，为社区送来口罩、消毒液、酒精等防疫物资，随后走街串巷开展街道巡查、劝阻宣传等工作。

疫情发生以来，我市迅速启动城市党建“市、县区、街镇、社区”四级联动体系，全面落实“县级领导和部门负责人包片区、镇办主要领导包街道、镇办中层干部包社区、社区干部包社区网格”四级防控责任，把驻区内机关、企事业单位、社会组织等力量调动起来。

“所有科级领导立即取消休假，深入包联村(社区)参与疫情防控工作。”大年初一大早，汉滨区委组织部所

有领导干部都收到了要求立即返岗的紧急通知。

战“疫”打响后，汉滨区迅速明确了属地、部门、单位和个人的“四方责任”，要求各区委常委立即深入包联片区靠前指挥，全体科级干部深入包联镇村、街道(社区)协调解决难点问题，辖区机关、企事业单位党组织主动对接社区党组织，提供必要的医疗物资、人员支持，全面打响人民战争。

汉滨老城街道办地处中心城区，面积仅3.5平方公里，总人口却有8万余人，下辖9个社区居委会。疫情爆发后，老城办党工委明确了“联办县级领导、驻区单位负责人、党工委负责人、社区负责人”四级责任，同时，利用“智慧老城”平台及时发布市区部署情况，号召全区基层党组织、广大党员干部齐心协力投入战斗。

从社区卡点到小区门房再到村庄院落，处处活跃着社区工作人员、社区民警、医生、物业、在职党员、网格员、楼门院长、志愿者的身影。社会力量踊跃加入，让社区防控有了新模样，社区安全了，居民正常生活才能得到有力保障。

### “大数据+网格化”实现管控全覆盖

社区工作人员少，服务的社区居民数量大，如果还是依赖以往“一杆

笔、两页纸”模式，费时费力。

汉阴县采取“党支部+网格先锋队”的方式，组织全县1333名机关干部、800余名志愿者组成“网格先锋队”，肩负起宣传员、排查员、督察员、代办员、整改员“五大员”职责，有序地开展排查和防控管理服务。

“新城等4个社区共169个小区划分为420个网格，由社区党支部书记担任总网格长，驻区单位负责人、社区‘两委’负责人担任二级网格长，社区一般工作人员、社区民警、医生、楼门院长、志愿者和优秀在职党员担任三级网格长，每名三级网格长分片包楼和楼宇联系20至30户居民，力争不遗漏、不留盲区。”汉阴县委组织部副部长祝俊介绍说。

这场社区防控阻击战，涉及各方社会力量的广泛参与。我市组织社区“两委”成员、监委会成员、社区服务站、公益性岗位、社区民警、创建包联部门、物业公司、居民小组长、党员、居民代表、网格员和楼栋长等一线力量，逐街道、逐小区、逐楼栋，逐户逐人地毯式摸底，确保人员全覆盖。旬阳县充分运用网格化管理平台，将城区11个社区划分为96个网格，每个网格确定一名网格长牵头、一名网格员负责，招募358名党员志愿者作为“爱心监护人”，共同做好宣传引导、隔离群众照料、物资保障、心理疏导等工作。

“全市当前疫情防控形势严峻，医用N95口罩、防护服、消毒液等物资短缺，请大家积极主动将医用N95防护口罩捐献给一线医务人员，同时，积极主动深入到社区参与协助联防联控工作……”防控期间，市直机关、企事业单位党员大多都收到了这样一条消息。

针对社区防疫工作任务繁重的实际情况，我市按照“街乡吹哨、部门报到”机制，要求全市各级党组织和在职党员赴单位所在地社区或居住“双报到”，并采取“党员干部募捐一批、单位自筹一批、分批购买一批、现有资源贡献一批”等方式，帮助社区一线干部解决口罩等防护物资难题。

哨声一响，各级党组织和党员干部迅速反应，冲在“疫线”。各个街道、社区疫情排查点出现许多“红马甲”忙碌的身影，他们或协助社(下转四版)

疫情防控是对社区治理能力现代化的一次大考。我市采取“大数据+网格化”监测管理模式以及社区智慧平台进行全方位快速筛查，各镇办、社区利用“智慧一网通”等智能平台对武汉返安隔离人员进行动态监测，减少网格员上门次数，为党委政府科学决策提供重要依据。

### “吹哨报到”推动力量下沉“疫”线

“全市当前疫情防控形势严峻，医用N95口罩、防护服、消毒液等物资短缺，请大家积极主动将医用N95防护口罩捐献给一线医务人员，同时，积极主动深入到社区参与协助联防联控工作……”防控期间，市直机关、企事业单位党员大多都收到了这样一条消息。

针对社区防疫工作任务繁重的实际情况，我市按照“街乡吹哨、部门报到”机制，要求全市各级党组织和在职党员赴单位所在地社区或居住“双报到”，并采取“党员干部募捐一批、单位自筹一批、分批购买一批、现有资源贡献一批”等方式，帮助社区一线干部解决口罩等防护物资难题。

据了解，石泉经开区由古堰工业聚集区和池河工业园区组成，总规划面积6.3平方公里，其中，古堰工业聚集区地处县城西北部，属省级重点县域工业集中区，规划面积2.97平方公里；池河工业园区地处池河镇辖区，属省级工业园区，规划面积3.33平方公里，整个集中区呈现“一区两园”的空间布局。

自2016年5月启动经开区升级工作以来，石泉县坚持把创建省级经开区作为提升城市形象、扩大对外开放、促进产业优化、加快县域经济发展的重要抓手，按照“园区承载、龙头引领、改造传统、发展新兴、培育品牌、集群发展”的总体思路，通过财政配套、项目捆绑、市场融资等方式，完善配套设施，提高承载能力，依托资源优势和产业基础，深化产业融合、产城融合，促进产业集群发展。入园企业累计达507户，从业人员数达10821人，其中规上工业企业54户、外贸企业7户。预计2019年，完成工业总产值192.4亿元、增长12.5%。

石泉县工业集中区升级为省级经济技术开发区后，将进一步带动和促进全县经济转型发展和高质量提升。将聚力实施古堰工业聚集区扩能增效和池河工业园区基础设施建设、标准化厂房建设及产业导入，加快产业集聚发展，推动实现富硒食品、蚕桑产业、智能制造、生物康养和工业旅游融合发展，力争打造为陕南地区富硒产业、蚕桑产业“新高地”和陕南地区智能制造示范区。

## 紫阳入选中国特色农产品优势区

本报讯 (通讯员 陈刚)2月26日，农业农村部、国家林业和草原局、国家发展改革委等八部委联合发布第三批83个中国特色农产品优势区名单，紫阳县紫阳富硒茶榜上有名。

近年来，紫阳县认真践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，始终把茶产业作为脱贫攻坚、乡村振兴的第一支柱产业，创新实施“十百千万”工程，推行全域绿色生产，不断完善“三品一标”体系，推进茶产业链转型升级，提质增效，截至2019年，全县茶园面积达到24万亩，开发茶类40多个品种，茶叶加工企业300余家，在全国各地发展营销中心、直营店1000余家，茶叶年产值18.6亿元，综合产值达43.4亿元，12万农户因茶走上致富路。紫阳富硒茶先后被认定为国家农产品地理标志产品、中国驰名商标，入选全国商标富农和运用地理标志商标精准扶贫十大典型案例，2019年3月成功完成国际商标注册，品牌价值达62.22亿元，紫阳先后获评全国十大生态产茶县、中国名茶之乡、茶旅融合竞争力全国十强县和中国茶叶百强县。

据了解，认定评选工作从2019年5月开始，经市县申请申报、省级推荐、专家评审、网上公示等程序，决定最终认定名单。紫阳富硒茶此次成功入选中国特色农产品优势区名单，是紫阳县特色农产品品牌建设的又一次突破性进展，对利用好、发挥好“紫阳富硒茶”地标产品的品牌效应，对进一步提升紫阳富硒茶产品知名度、美誉度和市场竞争力，促进茶产业转型升级，助力脱贫攻坚和县域经济发展，都将起到积极的推动作用。

## 石泉工业集中区升级为省级经济技术开发区

本报讯 (通讯员 许兵)3月2日，陕西省政府第五次常务会议召开，会议决定将石泉县工业集中区升级为省级经济技术开发区。

据了解，石泉经开区由古堰工业聚集区和池河工业园区组成，总规划面积6.3平方公里，其中，古堰工业聚集区地处县城西北部，属省级重点县域工业集中区，规划面积2.97平方公里；池河工业园区地处池河镇辖区，属省级工业园区，规划面积3.33平方公里，整个集中区呈现“一区两园”的空间布局。

自2016年5月启动经开区升级工作以来，石泉县坚持把创建省级经开区作为提升城市形象、扩大对外开放、促进产业优化、加快县域经济发展的重要抓手，按照“园区承载、龙头引领、改造传统、发展新兴、培育品牌、集群发展”的总体思路，通过财政配套、项目捆绑、市场融资等方式，完善配套设施，提高承载能力，依托资源优势和产业基础，深化产业融合、产城融合，促进产业集群发展，推动实现富硒食品、蚕桑产业、智能制造、生物康养和工业旅游融合发展，力争打造为陕南地区富硒产业、蚕桑产业“新高地”和陕南地区智能制造示范区。

## 我市农资生产经营企业有序复工复产

本报讯 (通讯员 刘继瑞 朱军)正值新冠肺炎疫情防控和春耕生产关键期，我市农业部门多措并举加强农业投入品投入监管，全市春耕生产物资准备充足，农资生产经营企业正有序复工复产。

从农业部门了解到，目前我市有1413个农资经营门店恢复经营。其中种子农药店1201个、肥料类42个、兽药饲料类170个。全市共储备“两杂”种子40余个品种120余吨、农药10吨、肥料420吨、饲料689吨，各类春耕生产物资准备充足。同时，为加大农资经营大户疫情防控和复工复产，各级农业执法部门主动作为，积极排查辖区内经营门店，全市共出动执法人员266人次，检查经营门店1413个次，发现问题8个，并逐一下发整改通知书。

同时，农业执法部门积极协调有关农资生产企业有序复工复产，指导陕西润农实业有限公司做好厂内外疫情防控工作，目前该企业已顺利复工复产。为保证农资生产经营企业疫情防控工作，要求企业在进行经营活动时提供口罩、手套、消毒液、酒精等防控设备，做好经营场所消毒。利用多样的宣传形式，深入开展各类农资生产经营普法宣传，印发《禁限用农药明白纸》等资料，形成全社会共同关心、支持农资安全整治的良好监管氛围。

## 汉阴出台不实反映澄清实施办法为干部正名撑腰

本报讯 (通讯员 李敏)为进一步健全完善澄清保护机制，推动形成激浊扬清、干事创业的良好政治生态。近日汉阴县纪委监委出台了《关于对党员干部不实反映予以澄清的实施办法(试行)》，对澄清正名工作进行细致的规定。

《办法》对不实反映及澄清范围作了进一步明确规定。不实反映是指通过来电、来访、来信、网络等方式，向纪检监察机关举报涉及纪检监察对象违纪违法和职务犯罪等问题线索，经受理核查后属错告、误告或举报人反映问题不属实的问题反映。澄清是指各级纪检监察机关在调查核实工作中，对纪检监察对象被错告、误告或者举报人反映问题不属实等其他原因造成不良影响的，按程序作出书面认定结论，在一定范围内澄清是非，消除对被反映对象形成的不良影响。

澄清保护工作根据“归口受理、分级负责，谁承办、谁澄清”的原则由各镇纪委(监察组)、县纪委监委各派驻纪检监察组、县纪委监委机关具体负责，由承办单位根据调查核实情况，填写《检举失实澄清正名审批表》，按照干部管理权限审批签发《澄清证实反馈书》后，予以澄清。

对于受到不实反映予以澄清的干部，区分不同情形，采取多种方式消除负面影响。通过召开会议、个别说明等方式向党员干部所在单位党组织通报反馈调查结果，说明澄清情况。对影响提拔、考察任用的向组织人事部门通报反馈。在网络等传播媒体上形成重大不良影响的，通过网络媒体公开通报的方式，为被错告、误告的党员干部澄清事实，并将澄清证实的相关材料及时存入个人廉政档案。

聚焦中省决策部署，人防系统专项巡察发现突出问题69个、重点问题线索35件，秦岭生态环境保护专项巡察发现突出问题57个、问题线索15件，脱贫攻坚专项巡察联动，共发现突出问题81个，问题线索25件。

关注人民企盼心声，脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环境专项整治，发现突出问题3550个、重点问题线索295件，立案58件，党纪政务处分54人，移送检察机关6人。

强化基层党组织职能，常规巡察发现突出问题161个、重点问题线索41件，其中涉及县处级领导11件，科级及以下30件。

维护群众切身利益，涉众集资风险防范专项整治巡察发现突出问题15个、重点问题线索7件。

民之所向，党之所指，剑之所挥。

2019年，我市市县巡察工作，在市委的坚强领导下，在省委巡视办督导指导下，始终坚持中心服务大局理念，聚焦全覆盖目标安排常规巡察，围绕中心工作安排专项巡察，围绕提升质量安排交叉巡察，聚焦基层热点安排对村巡察，配合省委巡视开展联动巡察，深化政治巡察不动摇，聚焦监督重点

作用得到充分发挥。

### 指向更加明确

坚持以人民为中心，直面基层“微权力”。全面开展对村(社区)巡察，结合脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环境等重点工作，采取巡察带村、对重点村直接巡察等方式，巡察村(社区)党组织1157个。强化政治体检，查找村“两委”班子及其成员政治偏差，解决侵害和漠视群众利益突出问题。深入发现、推动查处了一批群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党直抵“神经末梢”。

扛牢监督主体责任，强化职责担当。全市巡察工作推进会对落实市县党委巡察工作主体责任提出了明确的要求。市委高度重视会议精神的贯彻落实，将会议精神纳入市县党委(党组)中心组和巡察工作领导小组学习的重要内容，市委主要负责同志带头落实第一责任人的责任，先后召开4次市委常委会会议、3次市委书记专题会议组织学习，研究贯彻落实意见。制定了《市县党委常委会会议通报巡视巡察反馈意见制度》，对压实整改主体责任，加强整改情况(下转四版)