



微信扫描二维码
关注安康日报公众平台

2020年1月13日 星期一
第2期(总第732期) 5版

经济特刊编辑部

主 编 陈 俊
执行主编 来庆琳
电 话 3268512
邮 箱 akjtk @163.com

编者按：

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》于2019年12月22日对外发布。《意见》提出优化公平竞争的市场环境,进一步放开民营经济市场准入,并提出了一系列有针对性举措,也将成为民营经济发展新的契机和国家治理现代化的又一个突破口。

本期我们通过新华社专访国家发展改革委有关负责人,就该意见出台的背景意义、重要改革突破方向和做好落实方面予重点关注。同时结合我市在降低企业运行成本助企业提质增效方面的措施,并邀约相关人士对该意见所能产生的积极影响予分析,以期为全市营造更好支持民营企业改革发展的舆论氛围,助力安康民营企业更好更快成长壮大。

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》于2019年12月22日公布。意见出台的背景和意义是什么?有哪些重要改革突破?如何落实?记者专访了国家发展改革委有关负责人。

力求为民营企业营造更好发展环境

问:全社会对民营企业改革发展高度关注。中央专门出台文件支持民营企业改革发展,有何深意?

答:改革开放40余年,民营经济已成为我国经济制度的内在要素,社会主义市场经济发展的重要成果,推动社会主义市场经济

走进汉滨区晏坝镇,沟沟卯卯,山山岭岭,垄上坡头,目之所及,均是一垄垄一行行箭郁的茶园顺着山势绵延不绝,像一块硕大的绿色地毯盖住了错落的山峦,让人恍若步入茶的世界与海洋,满眼的绿色让凋零的冬日变得生机勃勃。

这里是全省“十佳茶叶示范镇”,在“一镇一业,一村一园”的宏伟蓝图下,该镇围绕“支部引导、群众为主、连片规划、建管并重”的发展理念,经过近几年的努力,建成农业现代园区12个、茶园15200亩,培育茶叶示范村7个,茶叶产量33吨,实现产值2318万元,产业辐射带动群众1547户5600余人,其中贫困户1085户3600余人,走出了一条以茶兴农、以茶富民的路子,取得了“茶园规模不断扩大、茶叶质量稳步提高、区域特色更加明显、品牌效益大幅提升”的良好成效。

晏坝种茶历史悠久

晏坝镇种茶历史悠久,上世纪50年代最盛,上世纪70年代,一批知青在晏坝镇开发集体林地,发展密植茶园2000余亩,所产高山茶叶具有香高、味浓、耐冲泡等特点,享有“千亩茶园,十里飘香”的美誉。

可是,随着改革开放的不断深入和市场经济的不断发展,农民对投入大、周期长、见效慢、风险高的茶叶产业失去耐心,大量劳动力到外地务工,农村留守的多为老弱病残以及妇幼人员,种地劳力缺失,导致大量土地无人耕种,晏坝镇耕地总面积2.7万余亩,“三变”改革前70%耕地处于撂荒状态,杂草丛生,荆棘满山。如果长期撂荒,不加以利用,无异于荒山野岭。

针对这一现象,晏坝镇认为,要让贫困户走上富裕的道路,仅靠劳务输出是不行的,必须要有长效可靠的产业,通过产业带动农民就近就业,这样不仅可以稳步致富,还可以解决照顾家庭与外出务工的矛盾。而长效的产业,必须“专业人干专业事”,通过专业人来盘活闲置土地。于是,该镇聘请了相关技术人员对镇域土壤、气候、稀有元素含量进行了科学化验,结果显示晏坝的土壤当中含硒丰富,是生态富硒茶叶的适生地。于是,镇上确定了发展茶叶主导产业。

有了思路,如何发展?晏坝镇聘请专业技术人员就全镇产业发展进行了总体布局设计,编制了《晏坝镇产业发展总体规划》,确定了产业建设“三带五区”(三带:吉河流域带、晏吉河流域带、赤吉河流域带;五区:金龙村、中坝村、泰山庙村、竹园村、联坪村、胡家沟村、双涧村、小沟村五个区域)总体规划,力争把境内三条河流建成茶叶示范带。

如何让有发展基础的当地群众参与到茶叶建设中来,晏坝镇副镇长李锦贤说:通过召开座谈会、群众院落会、人代会等形式,向村民们宣传茶叶种植的优势和前景,号召广大干部群众支持和参与茶叶产业的发展,并组织各村支部书记、市场经营主体负责人到平利、紫阳、泾阳等地观摩学习茶叶产业发展模式,从而增强了发展产业的信心和决心,形成了党群一心,努力向“一镇一业,一村一园”目标奋进的良好开端。



让民营经济活力充分迸发

——专访国家发展改革委有关负责人

新华社记者 安蓓

发展的重要力量。营造更好发展环境,支持民营企业改革发展,对于进一步激发民营企业活力和创造力、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系有重要意义。

意见围绕营造市场化、法治化、国际化营商环境,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,提出一系列改革措施。主要有三方面考虑:

第一,民营企业是推动经济社会发展的重要力量。民营经济贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的

企业数量,已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源,为社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

民营企业对坚持和完善社会主义基本经济制度发挥了重大作用。在所有制方面,民营企业通过参与混合所有制改革,对建立和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度发挥了重要作用。分配制度方面,民营企业打破“大锅饭”,率先实现了生产要素由市场评价贡献参与分配的机制,对建立和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本经济制度发挥了重要

作用。在资源配置方式方面,民营企业与获得经营自主权的国有企业一起,构成社会主义市场经济的重要微观基础,通过市场竞争高效公平配置资源要素,对建立和完善社会主义市场经济体制的基本经济制度发挥了重要作用。

第二,民营企业还面临一些困难与制约。

一段时间以来,一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题。这些困难和问题是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾问题叠加的结果。

准入难、融资难、回款难、中标准、维权难、转型难等一些发展中的困难、(下转八版)

支持民营经济改革发展,一视同仁千峰竞秀

党信朋

公平竞争,对各类市场主体一视同仁,营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境,确保权利平等、机会平等、规则平等;遵循市场规律,处理好政府与市场的关系,强化竞争政策的基础性地位,注重采用市场化手段,通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置,促进市场秩序规范。安康市政府一直倡导的内资与外资、国企与民企、本地企业与外地企业、大项目与小项目“四个一视同仁”原则,与其完全契合。

坚持做到《意见》要求,进一步减轻企业税费负担。切实落实更大规模减税降费,实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策,实质性降低企业负担。建立完善监督检查清单制度,落实涉企收费清单制度,清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动,切实降低民营企业成本费用,企业就该干好企业的本分,社会事务是政府的事。而在实际工作中,因多种原因,有些企业

确实也在于着社会事务,加上一些小微企业无论从资金、技术、品牌上都比较薄弱,面对“多余”的负担,自身消解能力有限,还有些创业者和企业家过多参与其他社会事务,也极易影响和荒废了主业。

《意见》还指出,要健全舆论引导和示范引领工作机制,加强舆论引导,主动讲好民营企业 and 企业家故事,在各类评选表彰活动中,平等对待优秀民营企业 and 企业家。研究支持改革发展标杆民营企业和民营经济示范城市,充分发挥示范带动作用。

安康非公经济占比多年位居全省前列,营商环境综合排名靠前,民营经济发展充满活力,改革创新更早更快深入人心,《意见》出台,无疑给我市的发展理念注入一剂强心针,在贯彻“四个一视同仁”、提升营商环境的要求下,坚持“开放兴市、产业强市”的方针下,在未来改革发展“民营经济示范城市”定有我们的一席之地和广阔前景。

产业兴旺看晏坝

记者 王建 孙妙鸿



一垄垄茶园顺山岭绵延

千里之行,始于足下。好的蓝图,如何起好步?晏坝镇首先从解决“谁来干”入手,大力实施“归雁引凤”工程,利用“乡情、亲情、友情”这根“纽带”,对返乡创业的“归雁”,安排专人落实办证、用地、用水、用电等协调工作,对每一个形成意向的投资项目,均明确具体部门对口联系,帮助协调解决各种发展难题,办理有关手续,为外出成功人士返乡创业搭建创业平台。

筑得金巢引凤来。安康山川秀美公司是该镇引进的茶叶产业企业之一,该公司负责人雷虹谈起到晏坝发展茶叶的初衷时说:“我们原来是经营渔业养殖的,后来产业结构调整,我们就琢磨着重新选择一个产业来发展。正在这时,有个朋友邀请去晏坝转转,去了一看,晏坝的农民很纯朴,干部很务实,给我留下了深刻的印象。后来,镇上领导多次电话沟通,又给了我发展的信心,于是,我投资1000多万元,在晏坝的中坝村、泰山庙村发展茶叶2000多亩。”

晏坝镇先后培育引进浩龙、山川秀美、钰丰、兴润、海龙、汉水韵、阳晨集团、硒牧园、康聚龙和干硒公司等10余家农业企业,累计投资7000余万元,流转土地万余亩建设茶叶园区。

企业引进来了,如何为他们做好服务?晏坝镇党委书记王奇说,以党建引领,专门成立了茶叶产业临时党支部,并将茶叶产业作为党委政府重点工作,纳入年度目标考评重要内容,作为镇村干部年度考核重要依据,不定期进行检查和督查,每年进行一次全面考核。运用“三项机制”,对发展速度快、茶园管护成效显著的村和部门予以重奖,对任务完成较差,工作配合不积极的通报批评,从而提高了群众发展的积极性。同时,该镇还采取“请进来、走出去”的办

法,从汉滨区林业局、区茶果站多次邀请技术专家到田间地头,对苗木栽植、施肥、除草、培土、病虫害防治、采摘等技术进行培训讲解,解决了茶叶建设过程中的技术“瓶颈”。

如今,绿色的茶园已覆盖晏坝镇12个村,其中省级园区1个、市级园区6个、区级2个,35个合作社和7个茶叶示范村,建设茶叶加工厂6家。茶叶,已成为晏坝镇种在地里的“绿色银行”。

茶叶让贫困户致富有盼头

冬季农闲时节,晏坝镇中坝村的村民依然在家门口有活干。原来,落户在村上的山川秀美茶叶园区正趁农闲时节,加紧建设茶叶加工厂。

中坝村2组贫困户李付梅家中6口人,四个孩子上学让夫妻俩倍感压力,加上丈夫罹患腰间盘突出,没有干重体力活的能力。山川秀美茶叶园区落户村上后,他们夫妻俩就在园区务工,春季采茶,夏季除草,秋季修枝,冬季施肥,一年挣八九千元钱,不仅照顾了孩子,还利用闲暇时间种了地。像李付梅这样,中坝村、泰山庙村的85户贫困户333人在山川秀美园区务工,连周边困难群众共500多人,每年领走工资20多万元。

在晏坝镇田坝社区11组,62岁的柯贤荣也是贫困户,一直在家务农,看着别人外出打工挣了钱,也想跟着孩子出去,可惜没有什么技术专长,年龄又大了。正在她为挣不到钱发愁之时,陕茶一号育苗基地建在了家门口,她就报名到园区打零工,一天上班7个小时,一年下来也能挣到七八千块钱。随后,她让老伴也跟她在园区打零工,现在,她们不仅在家门口挣了钱,脱了贫,还照顾了家里老小,一举两得。

与柯贤荣一样,今年64岁的贫困户元国安

一家三口,女儿在外地打工,他在田坝社区浩龙茶叶园区务工,一年要挣七八千块钱。两亩地入股,500块钱一亩,一年又是1000多元。看着园区种茶红火,元国安把自己家的三亩半地也种上了茶,现在已经到了采摘期,一年能收入4000多元。通过土地入股、季节性务工和订单收购三种方式,元国安一年就有一万多元的收入。此外,从2017年开始,他又多了一份“拨改投、转股、股分红”的固定分红。元国安说:“跟着园区种茶,他们给技术指导,让我不仅脱了贫,还学会了种茶技术。”

入股有分红、务工有工资、同步同业有订单、反租倒包有承包费……多重增收让群众稳定脱贫有了“保险”。从梁子现代农业示范园负责人陈蛟介绍,仅黄坪村一个园区,就给182户贫困户分红25.2万元,并且随着园区投产见效,分红还会逐年提升。而在金龙现代茶叶园区经理魏泽锋看来,通过创新反租倒包、同步同业、务工分红等多种模式,更能激发贫困户的激情,“反租倒包就是把园子建好以每亩500元的价格包给贫困户,共有40多户,150多亩。同步同业就是用贫困户自己的地,我们给技术指导,到叶子采摘的时候,我们利用市场价回收,我们收购他们的茶叶越多,他们的分红就越高。”

为了能让更多的人走进茶园,该镇探索“公司+农户”、“专业合作组织+农户”、“公司+专业合作组织+农户”等多种发展模式,不断培育增强龙头企业和专业合作组织的自身发展能力,积极引导单独经营的农民逐步向现代农业工人转变,让群众融入产业,让产业带动脱贫。短短几年时间,茶叶产业带动群众1547户5600多人,其中贫困户1085户3600余人。茶叶,已成为晏坝镇农民就业增收、脱贫致富的优势产业。(下转七版)

降低运行成本 助推企业轻装上阵

通讯员 方明奎

2019年,市工信局(市国资委)充分发挥协调服务职能,深入贯彻落实《安康市降低企业运行成本行动方案》精神,积极推进职能范围内降低企业运行成本各项工作。

加大减税降费政策宣传。在网站设立“涉企收费目录清单”专栏,及时公布涉企行政事业性收费、政府性基金、实施政府定价或指导价的涉企经营服务性收费、涉企保证金目录清单,方便各级各部门和广大企业查询使用。

清理规范涉企保证金。开展涉企保证金自查自纠,督促落实涉企保证金目录清单制度,清单之外项目一律不得执行;全面落实涉企保证金及时清理规范制度、及时报告公布制度、及时受理举报制度和保证金台账定期报送制度。

建立合理工资增长机制。印发市属国企负责人薪酬管理办法、负责人绩效考核办法、工资总额管理办法,建立与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定机制,促进国企人才培养,防止人才流失。

完善园区基础设施配套。以标准化厂房建设为重点,强力推进县域工业集中区基础设施建设,石泉、平利、汉阴、汉滨4个县域工业集中区被授予省级园区建设先进单位。前三季度,全市19个县域工业集中区新建标准化厂房56.6万平方米,新增投资千万元企业78户。

强力推进民营企业账款清欠。召开推进会议、印发清欠方案、成立领导小组、组建工作专班、落实清欠措施,强力推进账款清欠工作。2019年前三季度,清理拖欠企业账款5.08亿元,清偿率为68.14%,清偿进度位居全省前列。

加快剥离国企办社会职能。召开剥离国企办社会职能和解决历史遗留问题推进会,开展“三供一业”专项审计问题整改,落实接收单位,协调双方签订协议,督促资金划转、维修改造、资产过户等工作,确保“交得出、接得住、管得好”,按时完成20家国企“三供一业”分离移交任务。

组织开展“僵尸企业”调查。配合“僵尸企业”处置情况专项审计,在2017年全面调查基础上,再次对全市25家市属国有企业补充摸排。据摸排资料显示,2019年各市属国有企业运转正常,不存在“僵尸企业”。

积极推进企业减负工作。印发企业减负工作要点,全面落实中省决策部署。在网站设立“企业减负”专栏,及时公布企业减负政策、发展动态。开展企业培育咨询服务活动,专题辅导企业减负政策。组织企业参加全省企业减负调查培训会,不断扩大调查样本,提升调查质量。履行成员单位职责,加强政策宣传,推进减税降费政策落到实处。

落实稳岗返还政策,深入贯彻失业保险支持企业稳定发展措施,配合相关部门及时受理企业申请,全面落实失业保险稳岗返还政策,先后受理并审定250家符合条件的企业,拨付稳岗返还资金6000余万元,支持企业稳定发展。

加强沙石水泥等建筑原材料供给。推荐申报建筑新材料首批次应用产品项目,组织开展砂石料行业专题调研,鼓励和引导企业加强技术改造,提升产品质量,强化安全生产,有效保障沙石水泥等建筑原材料市场供给。

支持
民营企业在行动