

# 做大产业,把贫困户“镶嵌”在产业链上

——记汉阴县委书记周永鑫

本报记者 张权伟

“周书记,我既在种养殖又养殖,空闲时还要去给乡亲们指导一下养牛技术。日子过得很好,放心吧!”2019年10月15日,家住汉阴县双乳镇江河村的李明金看到来村上调研的县委书记周永鑫时,开心地说。

家有4头牛、40多只鸡、3亩苞谷、2亩红薯、一辆拉货用的小三轮……尽管已经73岁了,但李明金一点也不闲不住。原本可以安心做“五保户”,享受晚年生活的他,却充满干劲,不仅通过自己的努力实现脱贫,而且带领其他村民走上致富路。

“老李,干活时一定要注意身体呀!有什么困难及时和村干部说。我们就是给大家服务的!”周永鑫说。

每当看到贫困户有了稳定的产业,有了坚实的生活保障,周永鑫都会感到欣慰。

## 把问题解决在田间地头

李明金所在的江河村是个典型的贫困村。全村583户1706人。其中,建档立卡贫困户253户668人。2019年9月19日,村党支部书记、村委会主任李明金在去贫困户家的路上不小心摔了一跤,造成颈椎处骨折。

周永鑫很牵挂这位在脱贫攻坚一线受伤的干部。2019年10月15日,他轻车简从,翻越十几公里山路来到李明金家中。

看到县委书记,李明金很激动:“最近虽然我不能在一线工作,但咱村上的脱贫攻坚工作可一点都没落下。驻村工作队和村干部齐心协力为村上发展集体经济,59名‘三线人员’在村子里及时协调化解各类矛盾,精准施策,精准帮扶。请您和全村人放心!”

李明金所说的“三线人员”,是指村上的党员、人大代表和中心户长。近年来,以汉阴为代表的陕南山区农村空心化、人口老龄化问题日益凸显,加之村庄合并,镇村干部人力有限,陆续出现联系服务群众存在盲点、农村发展内生动力不足等突出问题。

经过长期调研,周永鑫倡导汉阴推

行以基层党组织为核心,以“党员联系群众、人大代表联系选民、中心户长联系居民”为纽带,以管理网格化、服务精细化路径,以村级治理平台为支撑的“三线两化一平台”基层治理工作法。

“普通党员和人大代表就是群众身边的人。无论是维护基层稳定,还是发展村上产业,他们都可以做大量协调工作,让大家可以心往一处想,劲往一处使。”周永鑫说。

2019年6月5日,汉阴“三线两化一平台”基层治理工作法成功入选农业农村部发布的全国首批20个乡村治理典型案例,是陕西省唯一入选案例。

## 把贫困户“镶嵌”在产业链上

国家扶贫开发工作重点县、革命老区县、秦巴山区集中连片特困地区覆盖县,建档立卡贫困人口26811户74615人,贫困发生率26.78%,这就是周永鑫作为汉阴脱贫攻坚“一线总指挥”所面临的实际情况。

没有产业,汉阴的整县脱贫便无从谈起。正因如此,如何做强大汉阴的产业,把贫困户“镶嵌”在产业链上,是周永鑫思考最多的问题。

月河工业集中区是汉阴县龙头企业集聚区。在这里,周永鑫和班子成员谋划和创建了振兴汉阴产业发展的镇园产业联盟机制。

陕西硒汉食品有限公司是工业集中区一家生产富硒豆类食品的企业。据公司负责人吴子鑫介绍,以前原材料都是从外地采购,但从2018年开始,县上开展镇园产业联盟签约活动,他们就分别和本县渡锅镇、汉阳镇、双河口镇的10个合作社签订了种植合同,发动当地农户种植公司所需农作物,采用订单种植的方式组织贫困户发展产业种植基地。

“2019年基地带动17户贫困户增收,公司聘用50名贫困群众就业务工。”吴子鑫说。

周永鑫勉励吴子鑫进一步加快建立公司的农产品深加工体系,将更多合作社和农户纳入进来,助力全县脱贫攻

坚。

在周永鑫看来,镇园产业联盟不仅激活了“园区+合作社+农户”“互联网+农业”等模式,也使园区企业与农户、贫困户形成利益共同体。

除了镇园产业联盟,周永鑫还带领班子成员在全县探索推行“加入一个组织、发展一项产业、奖补一笔资金”的“三个一”产业扶贫模式,从根本上解决技术、资金、土地、市场等产业要素问题;推动农民专业合作社、供销社、农村信用合作社、村集体股份经济合作社“四社”融合联动、互为一体、互助互利,提升农业组织化水平。

## 让群众无顾虑地融入新生活

“老百姓搬进来后适不适应?全年能入驻几家社区工厂?岗前培训是否提前展开?”2019年10月15日下午,在河池镇紫云南郡社区,周永鑫关切地向镇土负责人询问有关社区建设的具体问题。

紫云南郡社区是汉阴县易地扶贫搬迁的集中安置区,安置了来自全县9个镇的贫困户689户2689人,2019年1月正式启用。调研中,周永鑫不断叮嘱社区负责人,一定要建强支部,建好社区管委会,健全各类配套服务中心,尤其要做好就业和培训等工作,让老百姓住进来后再也没有后顾之忧。听说这里过两天即将进驻一家可以容纳100多人就业的社区工厂,周永鑫高兴地连连点头。

2019年4月,因为埋头于工作,周永鑫经历了一次挫折。仅仅10天以后,他便拄着拐杖来到办公室,继续扛起脱贫攻坚“一线总指挥”的职责。

如今,经过数年奋战,汉阴县的贫困发生率已降至9.02%。

“让汉阴31万老百姓过上幸福美好的生活是我们义不容辞的责任。我们将实现整县脱贫。脱贫摘帽绝不是终点,而是我们迈向乡村振兴的新起点。”周永鑫说。

(原刊载于2019年10月28日《陕西日报》03版)

**不要“见码就扫”**  
网络交易不要随意提供个人信息,不要“见码就扫”,注意保护个人隐私,不轻信“飞来横福”和“中奖信息”

**年夜饭预订时要签订协议**  
在预定年夜饭时,消费者最好与商家签订详细的书面协议,确定饭菜质量和服务标准,注明好饭菜质量、价位及相关事项

**春节旅游需警惕“低价团”**  
自觉抵制“不合理低价游”,出行前要与旅行社签订旅游合同并仔细阅读合同条款,明确旅游行程、交通、食宿、违约责任等

**家政服务要选择规范企业**  
由于家政服务存在擦洗玻璃等高空作业,有一定安全风险,消费者在选择服务人员时要仔细查看其是否具备健康证、工作证等证件,并询问家政公司是否为服务人员购买了人身保险

新华社发(边纪红制图)

消费提示:  
春节消费需留意四类「陷阱」

## “带”来美好新生活

(上接一版)积极组织人大代表开展产业专题视察、专题调研,并将代表外出考察学习作为一项长效机制,拓宽视野,开阔思路。

三年来,该镇人大主席团累计组织县镇代表开展产业专题视察4次200余人次,考察调研学习3次60余人次。通过视察和考察调研学习,收到代表在人大会议上及闭会期间提出产业发展方面的意见建议30余条,为该镇产业发展、规模化产业示范园建设、打造“一村一品”起到了有力的推动作用。

杨松说:“建立关怀机制,依据代表入户走访次数、建议采纳情况、学习积分和参与各项调研学习,我们每年评选一定数量的优秀代表小组、优秀人大代表、优秀建议、议案等进行表彰,年终慰问一定数量的贫困户和优秀人大代表,切实增强了对代表的凝聚力。”

### 重引领强示范

杨松告诉笔者:“我们积极鼓励和支持人大代表充分发挥代表引领作用,直接参与产业发展,带头建产业示范园、发展特色产业,倡导每位代表每年为当地群众办一件实事好事,召开1次村组会,走访1遍选民,组织1次技能培训,至

少联系1户贫困户,入户开展1次政策宣讲等活动来提升人大代表的形象,这些举措效果很好。”

近年来,镇人大主席团积极组织人大代表考察学习、相互带动,逐步形成以中药材、蚕桑、猕猴桃和林下经济等为主的中长期产业,实现了1个村有一项代表性产业、有1名人大代表产业带头人的目标。

如今,该镇以人大代表为产业带头人先后发展林下种植及养殖、山林种植家庭农场,发展漆树种植2000亩、魔芋种植510亩,带动贫困户50余人就业,促进农户增收80余万元,发展猕猴桃1000余亩,建成猕猴桃高标准示范园。

在人大代表示范带动下,先后成立经济合作组织共11个,采取“人大代表+贫困户”模式,以产业带动就业,推行“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着项目走、项目跟着市场走”的“四跟四走”产业扶贫路子,带动贫困户72户260人年均增收2000元以上。

### 以包抓增实效

“事情虽然没有立马解决,但群众的气顺了、理明了,问题解决更进了一步,以后还是应多开展此类活动,多发

挥人大代表的作用。”家住中坪村的村民钟思旺讲到。

充分结合脱贫攻坚驻村联村工作机制,镇人大主席团以猕猴桃产业为重点,选择中坪村实行示范村包抓,通过不定期组织人大代表召开代表小组会、群众院落会的形式,对群众进行集中政策宣传和业务指导,听取群众心声,解决实际困难,充分调动群众发展产业的信心和决心。

镇人大代表黎海霞说:“以前许多老百姓找我们解决问题,因为角度不同,总认为我们存在不作为问题。现在我们人大代表上门走访,做到零距离、面对面交流,好多政策一解释群众就明白了,矛盾纠纷也就更容易解决了。”

产业兴则百姓富。观音河镇组织人大代表牢记“人民选我为人民”的宗旨,坚持扛牢责任,勇于担当,牵头与陕西福地牧业有限公司和陕西百瑞猕猴桃研究院签订生产销售合作协议,形成土地流转、种苗提供、技术服务、基础设施建设、统收统售的猕猴桃产业闭环链条,现已发展猕猴桃1500余亩。采取“以短养长”的方式,套种金丝皇菊、黄黑豆等矮株作物,发展林下黑羽乌鸡养殖5700只,黑土猪养殖500头,推动该镇产业发展、群众增收。

# 我国对拖欠农民工工资行为的法律责任作出明确规定

新华社北京1月7日电(记者王优玲)国务院新闻办7日举行《保障农民工工资支付条例》国务院政策例行吹风会。人力资源社会保障部副部长张义全说,条例是各项工资保障制度的集成、定型和法治化,为实现根治欠薪目标提供了制度支撑和法律保障。

司法部立法三局局长王振江在会上说,条例对拖欠农民工工资行为的法律责任作出了明确规定。按照条例规定,对违反规定拖欠农民工工资的,依照有关法律执行;逾期不支付的,向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金;涉嫌构成犯罪的,及时移送司法机关追究刑事责任。

(上接一版)完善,使之更好转化为国家治理效能。

会议认为,过去一年,全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组毫不动摇坚持党中央集中统一领导,认真贯彻落实党中央决策部署,围绕党和国家工作全局履职尽责,切实加强党组自身建设,认真履行全面从严治党责任,为经济社会持续健康发展和国家大局稳定作出了积极贡献,各方面工作取得了新成效。

会议认为,过去一年,中央书记处贯彻党中央决策部署,认真履职尽责,在推动党中央决策部署贯彻落实,加强党内法规制度建设、指导群团工作和群

团改革等方面做了大量工作。

会议强调,今年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,把党的领导体现到工作各领域各方面各环节。要坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,观大势、谋全局、抓大事,凝心聚力、担当作为,

根据条例,对以实物或有价证券等代替货币支付工资、未编制并保存工资支付台账、未向农民工提供工资清单、扣押或者变相扣押用于支付工资的社会保障卡或者银行卡等违法行为,由人力资源社会保障行政部门责令限期改正;逾期不改正的,在对单位给予罚款的同时,对法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予罚款。

“多年来,治理欠薪工作取得了显著成效,拖欠农民工工资多发高发的态势得到了明显遏制。”张义全说,但由于长期以来形成的一些行业生产组织方式不规范,源头上建设资金不足,治理

欠薪制度措施刚性不够,用人单位主体责任、属地政府和部门监管责任没有完全落实到位等原因,拖欠农民工工资问题屡治不绝。

王振江说,条例坚持“刀刃向内”,明确政府部门监管不到位责任,促使政府投资行为更加规范;突出对工程建设领域拖欠农民工工资行为的法律责任,促使拖欠农民工工资的单位履行法律责任。

条例规定,政府投资项目建设单位违规导致拖欠农民工工资的,除依法承担责任外,还要约谈建设单位负责人,并作为其业绩考核、薪酬分配、评优评先、职务晋升等方面的重要依据。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

扎扎实实做好各项工作,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。要按照新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,加强党组自身建设,认真履行管党治党主体责任,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,一以贯之落实中央八项规定及其实施细则精神。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

好酒不宿醉  
纯粮酿造,真材实料

幸福热线 (0915) 8110009

安康酒金州广场配送中心

安康中康体检 成立于2010年

0915-3333777

健康咨询·健康体检·健康管理

咨询:0915-3333777 3223038  
QQ:3445974747 www.akzktj.com  
安康市汉滨区育才西路155号 (城西客运站旁)

天箭富硒水

安康富硒水

服务热线:0915-3756666  
网址:www.longwangquan.com  
地址:陕西省安康市汉滨区天箭镇杨家岭