

新华社北京12月24日电 经李克强总理签批,国务院近日印发《关于进一步做好稳就业工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持把稳就业摆在更加突出位置,强化底线思维,做实就业优先政策,健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重,突出重点、统筹推进、精准施策,全力防范化解规模性失业风险,全力确保就业形势总体稳定。《意见》

就稳就业工作提出了六个方面重点举措。

一是支持企业稳定岗位。将阶段性降低失业保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施1年。加强对民营企业和小微企业的金融支持,引导企业开拓国内市场,规范企业裁员行为。

二是开发更多就业岗位。支持社区生活、家政、旅游、托育、养老等吸纳就业能力强的服务业发展。合理扩大有效投资,适当降低部分基础设施等项目资本金比例。研究适时进一步降低进口关税和制度性成本。

三是促进劳动者多渠道就业创

业。降低小微企业创业担保贷款申请条件。启动新就业形态人员职业伤害保障试点,抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。对享受灵活就业社会保险补贴或从事公益性岗位政策期满仍未稳定就业的困难人员,政策享受期限可延长1年。

四是大规模开展职业技能培训。大力推进职业技能提升行动,扩大技能人才培养培训规模,加强职业培训基础能力建设。组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20岁以下有意愿的登记失业人员参加劳动预备制培训,按规定给予培训补贴。

(下转四版)

# “破茧”之路

## ——安康蚕桑产业转型升级纪略

记者 来庆琳 通讯员 黎文平

“种好桑、养好蚕、产好丝”,环环相扣的蚕桑产业曾经创造了丝绸之路上的无限辉煌。2017年“一带一路”国际合作高峰论坛上,出土于我市石泉县池河镇谭家湾的“鎏金铜蚕”,更因见证了丝路变迁惊艳了世界,安康蚕桑产业的“前世今生”亦引起各界广泛关注。

安康栽桑养蚕历史悠久,是我国蚕桑发源较早的蚕区之一,虽然过去受历史周期等影响,古老的产业仍旧穿越了时空而经久不衰。进入现代,随着新技术、新理念、新方式的不断延伸,整个产业正加速挣脱“一根丝”上的束缚,让传统产业焕发出新的生机与活力。

在各级党委、政府的高度重视下,安康蚕桑人跳出“种桑养蚕,缫丝织绸”的传统思维,依托富硒资源,加快对蚕、桑的潜在综合价值链的精深开发。从富硒桑果饮品到桑叶茶,从蚕蛹食品到桑枝食用菌,从蚕丝被到蚕沙枕,在这条育苗栽桑、制种养蚕、烘茧缫丝、蚕桑副产品开发利用、文旅融合多元发展的完整产业链上,安康蚕桑产业呈蓄势“破茧”之势。

### 持续发力——蚕桑产业稳步回升态势明显

隆冬时节,正值冬季蚕园管理关键期,在旬阳县麻坪镇铁山村,县农技推广站干部孔祥江正在给村上的蚕农们现场进行着秋冬栽桑建园的培训。

摒弃以往桑树分散栽培、粗放管理

方式,今年旬阳县实施集中连片建园,标准化栽培,借鉴外地先进经验,积极推广丰产桑园建设新模式,优选强桑一号等高产桑品种,全县新增桑园1500亩。

素有月河川道“鱼米之乡”之称的汉阴县,另一场竞赛也在进行。全县10个镇农民合作社竞相赶超,掀起植桑栽茶产业建园高潮。今年该县围绕“南茶北桑川道园”产业格局,探索推行“加入一个产业专业合作社,发展一项长效特色产业,扶持一笔产业奖补资金”“三个一”产业扶贫模式,大力扶持蚕桑产业,全县新建桑园14281亩,带动5011户贫困户增收。

今年以来,我市抢抓“一带一路”建设和打造“丝路之源,金蚕之乡”发展机遇,以现代示范园区建设为载体,以科技创新为抓手,通过强化新技术培训和推广,积极培育蚕桑重点乡镇、专业村及养蚕大户,不断加大新产品的开发利用,努力实现产业转型升级,全面提升蚕桑标准化、规模化、产业化水平,产业综合效益凸显。

据了解,2019年全市新建桑园2.2万亩,改造低产桑园4.1万亩,产茧8000余吨,养蚕收入4亿元,副产品收入10亿元,丝绸产业收入16亿元,蚕桑综合产值30亿元。

全市新增培育蚕桑20张以上或新建桑园20亩以上养蚕大户1257户。新组建蚕桑专业合作社15个,培育职业蚕农250余人,推广“安康二号”、“安康三号”抗病性蚕品种5000余张,小蚕人工

饲料育410张,已建成“中国桑树品种博览园”100亩,栽植桑品种700余种。

抢抓与中国农科院院地合作机遇,与中国农科院蚕桑研究所签订了技术合作战略协议,积极搭建科研合作平台,为我市蚕桑产业提供了强有力的科技支撑。同时不断加大产业融合和品牌建设力度,建立蛋白桑示范基地3000余亩,开发桑叶粉、桑叶茶、桑叶食品、桑叶饲料等产品10余种。“石泉蚕丝”获批国家地理标志保护产品,“石泉桑蚕茧”农产品地理标志登记保护已通过农业农村部专家评审。

标准化桑园面积不断扩大,百姓兴桑养蚕热情空前高涨,产业奖补资金逐步提高,产业经济效益前景大好,稳步回升态势明显……透过箭头向上的产业数据,我们感受到安康蚕桑产业迸发出的生机活力,它正成为我市广大农村打赢脱贫攻坚战、助力乡村振兴路上的不竭动力。

以石泉县为例,2019年全县投入到蚕桑方面的奖补资金1000万元以上,带动2469户贫困户增收致富。全县蚕茧收入1.36亿元,其中:934户贫困户蚕茧收入790万元,户均达8458元。

### 转型升级——新型经营主体成为产业发展生力军

贫困户胡勇今年4月通过易地搬迁,举家住进了汉阴县平梁镇兴隆佳苑社区,搬到新家不久,胡勇将5000元产

业奖补资金和3000元移民搬迁补助资金全部投入到当地蚕桑合作社。

“现在有了合作社负责市场,待基地建成后,我也可以从合作社转租桑园养蚕了。”胡勇说。据了解,目前该社区已有437户搬迁贫困户加入了蚕桑合作社,人社率达98.6%。通过归集产业奖补资金和搬迁人户奖补资金等方式,已流转社区外连片土地1200余亩兴建高标准蚕桑产业园。

近两年来,由于茧丝绸行业出现企稳回升良好态势,在我市蚕桑主产区,随着发展方式和经营模式的不断转变,新型经营主体不断涌现,成为全市蚕桑生产主力军。为此,我市坚持以强村大户建设为抓手,不断加大新型经营主体培育,把贫困户和蚕农镶嵌到产业链上,通过大户引领和园区带动,助推产业转型升级。

随着各项强农惠农政策的落地,近年来,返乡农民工、退伍军人等群体带着资金、创业经验返乡创业组建新型经营主体,激活了农村沉睡和分散的资源,成为带动一方产业兴旺的“领头羊”,汉滨区沈坝镇桥头村的返乡青年方益平就是其中的代表之一。

2016年在当地政府号召下,方益平回乡创立顶峰养殖农民专业合作社,将蚕桑作为主导产业,投资150余万元先后流转土地600余亩,建成高效密植桑园550亩,新建蚕室1000余平方米,带动贫困户41户147人。2019年4月,方益平被市农业农村局授予“安康市十大养蚕状元”殊荣。

(下转三版)

# 市人大常委会第23次主任会议决定 12月30日召开市四届人大常委会第二十三次会议

本报讯(安仁轩)12月24日,市四届人大常委会举行第40次主任会议,市人大常委会主任陈勇主持会议,市人大常委会常务副主任袁子顺,副主任马孝芳、邹俊杰、陈伦宝,秘书长吴少华出席会议。市人大常委会各委室负责人列席会议。

会议决定,12月30日召开市四届人大常委会第二十三次会议,会期两天。建议议程有九项:听取和审议市政府关于安康中心城区学前教育情况的报告;听取和审议市政府关于2019年全市环境状况和保护目标完成情况的报告;听取和审议市人大常委会代选工委关于市四届人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议市人民政府关于市四届人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议市中级人民法院关于市四届人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议市政府关于2018年度市本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告;听取和审议市政府关于对易地扶贫搬迁工作情况报告的审议意见落实情况的报告;审议市人大常委会关于表彰市四届人大五次会议优秀代表建议的决定(草案);审议人事议案。

会议还传达了学习了省委人大工作会议精神;研究了关于表彰2019年度人大代表建议办理工作先进单位和先进个人、关于评选镇人大“四同一建设”工作先进单位、关于市四届人大代表2020年培训工作计划等有关事项;修订了《安康市人民代表大会常务委员会主任会议议事规则》。

# 《安康市关于扶持壮大村级集体经济的实施方案》出台

本报讯(实习记者 唐波)近日,市委组织部、市扶贫局、市财政局、市农业农村局联合印发《安康市关于扶持壮大村级集体经济的实施方案》(以下简称《方案》),对我市发展壮大村级集体经济作出安排部署。

《方案》以坚持党的领导,凝聚合力;坚持因地制宜,分类实施;坚持村级主体,市场主导;坚持以点带面,统筹推进为基本原则。要求2020年至2022年,每年选定一批行政村,作为省、市、县三级扶持发展集体经济对象,用3年时间把全市所有行政村扶持一遍。2020年前实现全市992个建档立卡贫困村有稳定的集体收入;2022年前实现所有行政村有稳定的集体收入。

体收入。

该《方案》划定了前期准备阶段(2月28日前)、推进实施阶段(4月1日至11月30日)和检查验收阶段(11月底以后),并明确了相关责任部门的工作责任,要求各相关部门要压实工作责任,加强资金监管,严格督查考核。组织部要加强村级党组织建设;扶贫部门要聚焦带贫益贫,发展壮大贫困村集体经济;财政部门要做好资金保障,强化绩效考评;农业农村部门要加强发展壮大村集体经济中涉农政策、资金、技术方面的宣传及日常业务指导;监委、审计部门要加强执纪监督,确保村集体经济健康发展。

# 我市多措并举加快推进养老服务

本报讯(通讯员 王锡松 杨厚生)2019年以来,我市把养老服务作为民生重点来谋划推动,采取过硬措施补短板、强基础、破难题,有效推进养老服务创新发展。

在补齐养老服务设施短板方面,加大项目投入,先后投入补助资金780万元,建设城市社区日间照料中心项目13个;补助资金1496万元,建设农村互助幸福院项目187个,有效缓解了城乡老人社区养老难题。与此同时,启动实施4个深度贫困县4所敬老院失能半失能护理设施改造,改造护理型床位1200张;下达市级福彩公益金500万元,实施10所敬老院消防设施改造。

在强基础方面,扎实开展养老服务标准化试点工作,我市3家机构被确定为省级试点单位,《安康市农村特困供养服务机构服务规范》省级地方标准成功立项。举办全市敬老院长

培训2期,162名院长接受培训;举办养老护理员培训8期,对400名养老护理员进行10天集中培训,着力夯实了养老从业人员管理服务基础。

在破难题方面,以争创全国第五批居家和社区养老服务改革试点为契机,加快推进社区医养融合发展,由辖区二级医院与社区卫生服务中心联合组建家庭医生团队,对65岁以上老年人等重点人群开展家庭医生签约服务,全市已建立家庭医生团队1191个,65岁以上老年人签约20万人。围绕破解农村留守老年人关爱服务难题,下发《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》,建立健全全市农村留守老年人信息台账;以县区为单位,由镇办统筹指导,由村委员会协助实施,对全市3.47万名留守老人实现了每季度走访、探望。

# 安康有奖征集富硒产业形象宣传口号和形象标志(logo)

本报讯 为进一步挖掘我市富硒产业文化底蕴,展示我市绿色生态发展理念,打造“中国硒谷、生态安康”金色名片。近日,市富硒办制定了《公开征集安康富硒特色产业形象宣传口号和形象标志(logo)的方案》,计划面向全社会公开征集安康六大富硒特色产业形象宣传口号和形象标志(logo)。

据了解,本次征集活动旨在为安康富硒茶、安康富硒魔芋、安康富硒核桃、安康富硒生猪、安康富硒鱼、安康富硒水六大特色产业量身定制一个向外推广展示、便于识别记忆的宣传

口号和形象标志(logo),为全市富硒产品向富硒品牌转型营造氛围,进一步推动全市六大富硒公用品牌培育,助力全市六大富硒特色产业快速发展。

征集活动将于2020年1月1日正式启动,2020年6月30日征集投稿截止,2020年9月公开发布征集结果。为确保活动的参与度和征集作品的质量,本次活动采用有奖征集,每个产业的宣传口号和形象标志分别评选10个入围奖和1个采用奖,分别奖励入围奖金3000元、采用奖金30000元。

“五福鲜公司来收稻鱼了!”10月中旬,汉滨区大河镇流芳村稻田里,刚刚收割的稻米正香,现在稻鱼又喜获丰收。安康市五福鲜食品有限公司将稻鱼回购车开到了田间地头,农户们忙着捕捞稻田里成群的鲤鱼、草鱼,脸上洋溢着丰收的喜悦。

“今年我家养了2亩稻鱼,稻米已经收割完了,今天上午捕捞了135公斤稻鱼,卖了2700元。这几天还能再收一些稻鱼,加上稻米的收入,2亩稻田能收入6000多元。”流芳村贫困户张婷婷说。

“今年我们组织34户贫困户发展70亩稻田养鱼,这种共生模式每亩能够产优质稻谷500公斤、产稻鱼100公斤,贫困户仅这一项就能增收3000多元。”刚刚拿到1.7万元售鱼款的流芳村党支部书记何启奎高兴地说,“这次村上卖鱼所得的款项,一部分用来扩建稻田养鱼基地,一部分给贫困户分红。”

“流芳村水源好,稻田多,有着得天独厚的自然条件。”汉滨区农广校校长杨萍介绍,今年5月份,区农业农村局为该村贫困户建立了70亩稻鱼生

态综合种养示范园,组织技术人员驻村指导,提高农户稻田养鱼水平,并协调安康市五福鲜食品有限公司与流芳村签订了稻鱼收购协议,让贫困户销路不愁、稳定增收。

据了解,这种以“稻鱼共生”为特色的生态种养模式,不使用农药、化肥,控制了面源污染,提高了稻米品质。稻田中的虫卵正好可以作为鱼饲料,鱼的粪便也是水稻生长的天然肥料,这样种出来的稻米和养出的稻鱼更加绿色、生态,在市场上更受欢迎。据估算,1亩稻田能产稻鱼100公斤左

右,按照目前市场价每公斤20元计算,每亩稻田稻鱼的收入在2000元左右。

今年以来,汉滨区积极推进水产养殖转型,出台了《关于大力发展稻渔生态综合种养产业的通知》,在五里、建民、茨沟、大河、县河、晏坝等镇办积极推广应用稻渔生态综合种养技术,组织水稻专业大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体,发展稻鱼、稻虾、稻蟹等综合种养基地5000亩,提高了稻田利用率和产出率,有效带动了贫困户脱贫增收。

# 流芳村里稻鱼肥

周澹文/图

