

## 推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》。

文章强调,要根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章指出,要正确认识当前区域经济发展新形势。经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区

域协调发展新思路。

文章指出,新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载力,增强其他地区的保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章强调,要从多方面健全区域协调发展新机制,抓紧实施促进区域协调发展的有关政策措施,形成全国

统一开放、竞争有序的商品和要素市场,尽快实现养老保险全国统筹,改革土地管理制度,完善能源消费双控制度,全面建立生态补偿制度,完善财政转移支付制度。

文章指出,东北地区的战略地位十分重要,要有新的战略性举措,推动东北地区实现全面振兴。要有有效整合资源,主动调整经济结构,形成新的均衡发展的产业结构,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬优秀企业家精神,加强对领导干部的正向激励,树立鲜明用人导向,推动东北全方位振兴。

# 大党建融出大格局

### ——旬阳县“双融共治”推进城市党建创新创优

通讯员 王芳勇 沈娜

“我们就像一家人一样,拧成了一股绳。”旬阳县城关镇党委书记周伏存说道。“以前感觉县城人口多、情况复杂,治理很难,仅靠镇级的力量经常有心有余而力不足。而现在不一样了,上下共同发力,治理和服务都更加顺畅了。”这得益于旬阳县实施“双融共治”推进城市基层党建创新。

近年来,旬阳县按照城市基层党建“244”模式,推进行业系统单位党组织与属地社区党组织“双向融入、共治共享”,打破了党组织之间的体制壁垒,实现了各领域党组织融合共建,以“工作融起来、情感浓起来”,探索走出一条适合山区小城市抓城市基层党建引领社会治理的有效路径。

### 党建覆盖“一张网”,集聚效应让社区“活力满满”

快到年底了,镇上和社区干部忙着收集汇总情况,组织召开党员、群众代表大会,给结对共建的县上各个单位“打分”,这是旬阳县城市基层党建赋予他们的职权。各单位参与社区城市基层党建联席会议、开展共建活动、党员报到服务、办实事件数等情况,都将实实在在地纳入评

分范围,计入考核。

为打破镇、社区与行业系统单位条块分割,破解看得见的管不了、管得了的看不见的难题,该县从党建体制上大胆创新,建立镇、社区两级区域化党建核心。

“大工委”奏响区域共建“主旋律”。该县专门设立城市基层党建工作委员会,由县委副书记担任书记,组织部长、政法委书记、城关镇党委书记担任副书记,将办公室设在城关镇,赋予镇党委对区域内党建工作的决策、建议、评价和重点交办督办权。

“现在我们在县上各单位联系业务、交办事项,感觉更顺了、底气更足了。”城关镇城市基层党建办公室干部李娜感慨地说。

社区党组织担当“主心骨”。推行社区党组织与结对共建单位党组织“双向进入、交叉任职”,实行“兼职委员制”,任命社区镇领导、牵头单位党组织负责人为社区兼职副书记,结对共建单位党组织负责人、党代表等作为社区兼职委员,同时吸纳社区支部委员、党代表等进入结对共建单位党组织任兼职委员,构建党员“一方隶属、多方管理”的党建共同体。

“我现在又多了一个职务,鲁家台社区兼职副书记,社区的事就是我的责任,

必须要操心了。”县政协办公室主任鲁新香如是说。

四海逸家社区是该县“千户万人”搬迁社区,有近1.5万群众从农村搬到这里生活。治理社区就像在白纸上画画,让新上任的党支部书记屈芳“压力山大”。借着“双融共治”的好时机,屈芳迅速召集结对共建单位,召开城市基层党建联席会议,签订共建协议,确定了党员素质

提升、环境综合整治、小区绿化亮化等11个项目计划,年底前将陆续完成,解决了社区几大桩“头疼事”。

集聚效应让社区“活力满满”。目前,该县明确13名县领导、11个牵头单位、86个单位分别与11个城市社区结对共建,签订共建协议,2000余名在职党员到社区报到领岗。通过党建联席会共商社区发展事项105件,开展《下转四版》

### 头条快评

## 让基层党建“脉络”通畅

记者 李静

旬阳县“双融共治”推进城市党建,解决了城市各领域基层党组织之间缺乏机制性联系的问题,有利于提升城市基层党组织的组织力,严密党在城市基层的组织体系。可以看到,当城市基层党组织找到“轴心”,力量被“拧成一股绳”之后,目前许多地方面临的社区和部门党组织缺乏统筹协调、各说各话、服务能力弱、缺乏治理合力等等问题自然迎刃而解,也能更好地回应群众诉

求、推动经济社会发展。

加强城市基层党建,是夯实党在城市的执政基础、推进城市治理体系和治理能力现代化的核心要义。基层党组织的“脉络”通畅了,街道社区、单位、行业等党建才能互联互通,双向用力,形成共建共享的城市基层党建工作新格局,从而推动城市治理体系完善,增强城市治理能力,提高为民服务的质量。

# 高新区暨新安康门户型建设推进座谈会召开

本报讯(记者 肖兵)12月11日,高新区暨新安康门户型建设推进座谈会召开。市人大常委会副主任、市委书记郭青主持并讲话。市委副书记、市长赵俊民安排相关工作。市级领导王刚、刘元世、陈伦宝、黄骁勇出席会议。

郭青一行实地查看了安康高新区暨新安康门户型建设有关项目推进情况。在随后召开的座谈会上,郭青听取有关单位发言后指出,近年来,高新区按照创新驱动、规划引领、基础先行、产业支撑的思路,坚持一任接着一任干、一张蓝图绘到底,高新区面貌发生了翻天覆地的变化,也实现了从自我发展为主到为全市大局做贡献的巨大转变,已成为我市高质量发展的强大引擎。各级各部门要着眼“百年大计、安康大事”,把支持新安康门户型建设作为分内之事、应尽之责,创新制度供给,解决实际困难,全力支持新安康门户型建设。

郭青强调,要进一步完善规划,超前谋划,加快形成功能定位清晰、总体布局合理、彰显时代特征的规划体系;要处理好项目建设快与“慢”的关系,既要体现高标准、高效率,又要保持定力、严守规划,确保不留遗憾、不留败笔。要强化空间管控,坚决刹住“两违”建设之风。要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,用改革的思维、创新的办法破难题、攻难关,打造层次更高、领域更广、辐射更强的开放型经济新高地。

赵俊民强调,新安康门户型是安康高新区的升级版、拓展版和扩大版,举全市之力支持安康高新区特别是新安康门户型建设,就是支持安康经济高质量发展。各级各有关部门要坚持高点站位、攻坚克难,确保市委市政府各项决策部署落到实处;要进一步解放思想、大胆改革创新,创造性解决好新安康门户型建设过程中面临的新矛盾和问题,以富有成效的业绩持续引领全市经济社会加快发展。

# 赵俊民主持召开市政府党组(扩大)务虚会

本报讯(记者 艾蓓)12月14日至15日,市政府党组书记、市长赵俊民主持召开市政府党组(扩大)务虚会,市政府班子成员、各县区政府、部分市直部门及国有企业主要负责人参加会议。与会人员在赵俊民主持下,围绕2020年市政府工作思路和重点任务作讲话。

赵俊民指出,2019年以来,全市上下坚定“发展要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项任务,各级干部苦干实干、勤恳奋斗,为全市经济稳健运行,增速稳居全省第一方阵付出了艰辛努力。市政府党组召开务虚会,大家说真话、出高招、献良策,体现了为发展尽责、为改革担当的情怀,为明年政府工作提供了智慧和力量。

赵俊民强调,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之

年,谋划并做好新一年的工作意义重大。全市上下要深入贯彻落实中央经济工作会议精神,始终把发展作为解决一切问题的基础和关键;要立足市情,主动作为,统筹协调提升营商环境、稳定工业运行、促进项目投资、巩固脱贫成果、深化双招双引、保护生态环境、增进民生福祉等工作;要践行新发展理念,创新推进智慧治理平台建设、“归雁经济”、夜间经济等工作,以高质量发展引领经济中高速增长,确保全市主要经济指标增速持续保持在全省前列。

赵俊民要求,政府系统各级干部要进一步解放思想,担当作为,争做有知无畏的实干家;要牢记初心使命,把忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献贯穿在具体工作实践中。时值岁末,还要算好时间账、任务账,统筹推进脱贫攻坚、生态环保、安全生产、社会稳定等各项工作,为来年工作良好开局奠定坚实基础。

会上,与会人员共同参观了安康智慧治理平台运行情况。

# 我市召开四季度重点项目集中开工现场会

### 135个重点项目总投资116亿元

本报讯(记者 艾蓓)12月13日上午,2019年全市四季度重点项目集中开工现场会在高新区新材料产业园举行。市长赵俊民讲话并宣布开工令,市委副书记、政法委书记赵璟,市人大常委会副主任陈伦宝、市政协副主席黄骁勇、市政府秘书长陈伍文出席活动。副市长何邦军主持会议。

赵俊民在讲话中指出,今年以来,全市上下扎实开展“项目攻坚年”活动,采取了一系列举措扩投资、稳增长,为全市经济运行在合理区间、进一步做好2020年经济工作奠定了坚实基础。面对当前宏观经济复杂多变和投资增速放缓的不利因素,全市上下务必保持定力、坚定信心,认真学习贯彻中央经济工作会议、中央政治局会议精神,深入践行中、省稳投资决策部署,以扎实的行动,奋力推进全市经济保持平稳较快增长。

赵俊民强调,要聚焦目标任务,强化清单管理和跟踪督办,推动项目尽快形成有效投资;要围绕建设

西北生态经济强市目标,加强项目储备,加大争取力度,认真谋划2020年和“十四五”项目;要增强服务意识,加强市县联动、政银企协同,打响“营商环境最安康”品牌,保障项目顺利实施。

本次会议集中开工安康市天然气(LNG)应急调峰储备站等135个项目,涉及基础设施、产业发展、民生保障等多个领域,总投资116亿元。

会议前后,与会领导还调研了城东新区规划和市中医医院传承创新、古西城文化园项目建设。赵俊民要求,要把加快发展作为根本之策,在统筹做好脱贫攻坚等各项工作的基础上,解放思想、加强协调,勇于开拓创新、奋力担当作为,全力推动城东新区建设尽早实现突破。要在确保工程质量和安全的前提下,加快中医医院传承创新项目建设进度,力争早日建成投用。要坚持高标准建设、新理念运营,确保古西城文化园项目成为一江两岸文旅核心和安康“文旅融合高地”。



近年来,旬阳县城关镇乱滩沟村立足自身生态优势,积极发展“狮头柑”产业,走出一条“山青民富”的绿色发展之路。截至目前,该村已有约550亩“狮头柑”挂果,预计户均增收2万元以上。图为村民正在将“狮头柑”装箱。

实习记者 罗伟 摄

## 2020年全市党报党刊完成进度表

单位	党报订报			党刊订报			党报订报			党刊订报			完成率
	订报数	完成数	占比%	订报数	完成数	占比%	订报数	完成数	占比%	订报数	完成数	占比%	
市报	303	303	100.00%	132	132	100.00%	161	161	100.00%	136	136	100.00%	100.00%
汉阴	308	308	100.00%	158	158	100.00%	150	150	100.00%	143	143	100.00%	100.00%
汉阳	228	228	100.00%	99	99	100.00%	129	129	100.00%	69	69	100.00%	100.00%
石泉	208	208	100.00%	84	84	100.00%	124	124	100.00%	47	47	100.00%	100.00%
镇坪	108	108	100.00%	48	48	100.00%	60	60	100.00%	39	39	100.00%	100.00%
紫阳	328	328	100.00%	139	139	100.00%	189	189	100.00%	67	67	100.00%	100.00%
岚皋	158	158	100.00%	69	69	100.00%	89	89	100.00%	37	37	100.00%	100.00%
平利	293	293	100.00%	120	120	100.00%	173	173	100.00%	63	63	100.00%	100.00%
镇巴	32	32	100.00%	13	13	100.00%	19	19	100.00%	3	3	100.00%	100.00%
旬阳	351	351	100.00%	139	139	100.00%	212	212	100.00%	79	79	100.00%	100.00%
白河	27	27	100.00%	11	11	100.00%	16	16	100.00%	3	3	100.00%	100.00%
高新区	7	7	100.00%	3	3	100.00%	4	4	100.00%	0	0	0.00%	0.00%
恒口示范区	87	87	100.00%	38	38	100.00%	49	49	100.00%	0	0	0.00%	0.00%
合计	3180	3180	100.00%	1310	1310	100.00%	2070	2070	100.00%	800	800	100.00%	100.00%

## 2020年度党报党刊征订完成情况通报(一)

截至2019年12月15日,全市重点党报党刊完成量占下达计划数的77.4%。征订情况为:宁陕县104.85%,白河县104.07%,平利县100.48%,镇坪县100.00%,恒口示范区100.00%,汉阴县97.77%,高新区87.24%,石泉县84.17%,紫阳县82.24%,市直各单位66.52%,汉滨区66.35%,旬阳县53.92%,岚皋县36.56%。其中,宁陕县、白河县、平利县、镇坪县、恒口示范区,措施有力,率先完成2020年度征订任务。

党报党刊是中国共产党治国理政的重要资源和重要手段,对于进一步推进党的新闻事业健康发展,巩固主流媒体在意识形态领域的主导地位,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态具有重要意义。各县区、各部门要从党和国家工作全局的高度,充分认识新形势下,做好党报党刊发行工作的特殊重要性,把其作为一项重要的政治任务,抓紧抓好。2020年度党报党刊征订工作时间紧迫,各县区、各部门要提高站位,迅速行动,尽快完成征订任务。

附件:2020年全市党报党刊征订进度表