

寒冬退赃暖民心

通讯员 何丹

“很激动很开心，没想到被骗的钱还能再追回来！”太感谢公安了，我们被盗的钢材追回来了！”……

12月6日上午，镇坪县政府广场虽然寒冷，但是在参加该县公安局组织开展的2019“防诈骗、迎新年”预防电信网络违法犯罪集中宣传启动仪式暨“破小案、暖民心”赃款赃物返还大会上，却是温暖如春。

12月2日晚，康某某儿子遭遇电信诈骗，被骗4万余元，虽然报了案，但康某某对追回损失不抱希望。刑侦大队受

理案件后，立即展开侦查，费尽周折终于掌握了犯罪嫌疑人的真实身份，将犯罪嫌疑人抓获，并追回全部赃款。

退赃会上，领回损失财物的还有平镇高速十四标段。入冬以来，标段施工建设接近尾声，施工现场盗窃工程器材的事件时有发生，镇坪公安不断加强法制宣传和夜巡工作，采取果断措施，加大打击力度，先后为项目部施工队查获被盗的钢模板10块，钢管26根。为此，项目部特意制作了一面锦旗送给民警表示谢意。

2019年，镇坪县公安以“破案必追赃”为目标，着力从提高认识、完善制度、强化措施等环节入手，全面落实追赃责任，提升追赃退赃工作实效，使破案打击工作成果最大限度地惠及广大群众。通过推行第一时间落实对赃物可能的流通环节进行管控、及时对犯罪嫌疑人随身携带的物品及落脚点进行全面搜查、强化对嫌疑人的审讯等多项举措，及时追缴赃物，及时返还赃物，最大限度地为被害人挽回经济损失。截至目前，全县共破案54起，抓获嫌疑人76人，刑拘55人，起

诉65人，逮捕38人，抓获逃犯19人，挽回群众损失300余万元。特别是成功侦破了“3·28肖某某被电信诈骗案”，打掉一个特大诈骗犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人13人，破获系列跨区域案件100余起。

在当天举行的赃款赃物返还大会现场，镇坪县公安局现场向被害人返还了现金、手机、钢材、钢筋等价值26余万元的赃款赃物。在这个寒冷的冬天，镇坪公安局实际行动温暖了民心，赢得了群众的一致好评。

宁陕获全省县级防震减灾工作优秀单位称号

本报讯（通讯员 袁轩 张惠）近日，据省地震局《关于全省县级防震减灾工作考核结果的通报》，宁陕县被表彰为全省县级防震减灾工作优秀单位。

近年来，宁陕县紧紧围绕健全地震监测预报、震害防御、应急救援三大工作重点，着力于加强组织领导、健全体制、完善法律法规、推进重大防震减灾工程建设，加强灾害监测预警和风险防范能力建设，提高城市建设基础设施抗灾能力和农村住房设

防水平和抗灾能力，加大灾害管理培训力度，建立防灾减灾救灾宣传教育长效机制，引导社会力量有序参与。不断完善地震宏观观测网、震灾情速报网、地震科普宣传网和防震减灾助理员“三网一员”体系，组织地震应急抢险队伍和志愿者队伍13个，建设工程项目抗震设防备案率达到100%，防震减灾应急预案实现11个镇、20个防震减灾成员单位、63所学校全覆盖，地震应急演练活动实现县城中小学、幼儿园、社区全覆盖。

旬阳完成老旧车辆淘汰工作

本报讯（通讯员 李步余）为坚决打赢“蓝天保卫战”，切实减少老旧机动车污染排放，旬阳县公安局交警大队落实“模糊警务远端管理”工作法，精心谋划、扎实推进，截至12月5日，该县已全面完成“油改气”老旧淘汰更新工作。

针对全县48台淘汰任务均为在用的出租客运车辆，淘汰后可能影响车主生计的现实情况，交警大队多次召开交通运管、环保、计划等部门联席会议，有效保证了专项工作健康有序、积极稳妥地推进。

该县交警大队车管所充分协调运管、环保部门，从政策层面争取投

放指标，顺利解决了淘汰对象车辆的及时更新问题，最大限度减少车主的直接经济损失，赢得广大车主的充分信任和支持，确保对象车辆及时送交报废公司。该县车管部门进一步深化“放管服”改革，为更新车辆的整车查验、注册登记、办理牌证等提供优质、最快捷的服务，让更新车辆尽快交付淘汰对象手中。目前，48辆淘汰对象车辆已全部上交安康鑫源报废机动车回收公司，全部开具回收证明，拆解、注销工作正有条不紊进行中。



熨斗镇“敲门行动”送安全

本报讯（通讯员 熊彬彬）为进一步做好今冬明春安全生产各项工作，近日，石泉县熨斗镇利用晨会加强部署，要求各村成立行动小组，利用夜间时间对辖区廉租房、安置点及“三留守”家庭等人员密集场所开展安全生产“敲门行动”。

行动小组成员除了入户讲解冬季用火、用电、用煤等安全常识、发放安全用煤明白卡提醒群众注意用火用电用煤安全之外，还仔细排查室内外电器、线路是否存在老化等安全隐患。

薛勤勤 摄

同时告诫群众不可私拉乱接电线和在电源插座周围放置可燃物品，不可在密闭房间内燃烧无烟煤，从源头防范各类安全生产事故发生，确保全镇群众生命财产安全。

此次行动通过“拉网式”“地毯式”的安全隐患排查、安全知识宣传、安全风险防控，力争做到不留盲区、不留死角、不漏隐患，提高广大群众对安全生产工作重视度和参与度，切实为全镇安全生产工作营造良好的社会环境。

中央经济工作会议在北京举行

(上接一版)当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演进的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资源和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德，一定能战胜各种风险挑战。

会议强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

会议确定，明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧围绕新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳

定，压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业链现代化水平。要大力发展战略性新兴产业。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略规划、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善

区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济创新发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，军队有关负责人参加会议。

（上接一版）

2018年，国务院给予安康申请企业债券“直通车”激励政策，全市成功发债7.3亿元，增强了一批企业的“造血”功能。培植壮大财源，不仅要好“加法”，还得会做“减法”。全面落实中省减税降费政策，深入推进财政“放管服”改革，预计今年全市减税降费10.56亿元，为经济发展增添了新动能。

最让人欣喜的，是安康财政结构的优化和质量提升。近三年来，全市财政总收入年均增长率达到14.7%，增速位居陕西前列。税收收入占一般公共预算收入比重从2016年的57.6%增长到2018年的81.5%，提升了23.9个百分点。

用财有方：使群众共有共享

聚财是一门学问，用财更得讲科学。好钢要用到刀刃上，每一分钱都必须用在最能促进发展、提升群众幸福指数的关键位置和关键环节。这个着力点，财政工作放在了“三大攻坚战”上。

安康是全省脱贫攻坚主战场，贫困人口数量居全省第一，脱贫攻坚是压倒一切的头等大事。为拿下这块最难啃的“硬骨头”，自2016年以来，全市各级财政累计投入扶贫资金501亿元，实现了76.28万贫困人口脱贫，省对市脱贫攻坚专项考核2017年、2018年摘得“两连优”佳绩。

汉阴县对扶贫资金“效”字当头的管理，就能从一定角度说明财政是如何管好贫困群众“救命钱”的。尽管财政支出压力大，全县在资金投入上坚决向脱贫攻坚重点倾斜，今年预算安排安排财政扶贫资金3000万元，占中省财政下达专项扶贫资金的30%，同比增长22%，统筹整合财政涉农资金3.61亿元，全力保障脱贫攻坚需要。在县财政局包抓的涧池镇栎木村，不管是社会扶贫资金还是财政资金，都统一纳入财政管理，全部用于发展产业、修村组道路、开展新民风建设等与脱贫攻坚有关的事宜。放眼全市，我市2017、2018年连续两年在财政扶贫资金绩效考评和涉农资金整合工作中荣获全省第一。截至目前11月底，全市扶贫资金支出进度达到98%，位居全省前列。

“一江清水供北京”，是安康对首都人民的郑重承诺。为打好污染防治攻坚战，让安康的天更蓝、水更清、山更绿，财政资金对绿水青山的支持和保障，一向是强有力的。据市生态环境局副局长彭成玉介绍，市财政每年将涉及的重大环境综合整治和生态建设项目，优先纳入财政预算予以保障。2016至2018年共落实生态转移支付资金23.98亿元，其中78.7%用于生态环境保护，重点推进大气、水、土壤等生态环境监测、治理和保护。

“光瀛湖网箱治理”，市级和汉滨区就投入了1.2个亿。这几年环保工作量大，财政支持力度也大，与生态环境有关的问题，都是重点保障、优先解决。”彭成玉说，按照上级要求，各部门三公经费都将压缩10%，但在生态环境保护这块，在财力十分紧张的情况下，仍给予了足额重点保障。

全市累计投入资金69亿元，实现了环境空气质量地表水环境质量排名全省第一，城市饮用水源地水质达标率100%，汉江出境断面水质稳定保持国家Ⅱ类标准，安康的生态优势得以保持。

聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，坚决遏制隐性债务增量，有效化解存量政府债务。截至目前11月底，全市已连续两年超额完成化解任务，未发生一例违规举债负面信息。

与此同时，将“三保”作为全市财政运行的底线，优先足额保障“三保”支出需求。今年民生支出占比始终保持在80%以上，财政教育经费支出占一般公共预算支出的比重始终保持全省第一。在财力有限的情况下，持续投入81亿元，实施了一大批群众关心的棚户区改造、背街小巷改造、城区公共厕所和街头绿地等民生项目。

为让每一分钟都用得科学、用出效益，市财政局注重打好规范预算编制、实施预算公开、开展监督检查、推进绩效考核“组合拳”，不断提升财政资金保障能力和管理水平。聚焦重大项目和重点支出，深入开展支出绩效评价。适时对财政重大项目资金使用情况进行监督检查，发现问题及时整改。在半年、年底等关键时间节点，对资金“趴窝”和支出进度缓慢的部门单位进行通报。今年以来，就对市本级64个预算算长期沉淀的近6000万元存量资金，果断收回重新分配。

创财有径：让改革发力发轫

身处欠发达地区，财政工作如何做到不拖后腿甚至领跑，是个相当有难度的挑战。市财政局局长石昌林说：“我们只能以‘摸着石头过河’的实践探索，跳起来摘桃子，用持续不断的改革创新，不断打造和推出更多的财政工作安康模式、安康路径，在变道超车中实现高质量发展。”

追赶超越、争创一流，已然成为安康财政工作新常态。近三年来，全市财政总收入、税收收入、一般公共预算支出年均增速分别达到14.7%、13.7%和13.6%，均创历史新高，增速位居全省前茅；2018年全省脱贫攻坚行业考评中，安康荣获财政扶贫资金绩效考评和涉农资金整合管理两个第一。市本级和宁陕、石泉等5个县财政扶贫资金绩效考评获得A级，获奖次数和奖励资金均蝉联全省第一；2019年1至10月，全市一般公共预算收入增长5.7%。一般公共预算支出增长20.3%，增幅位居全省第一。市财政局荣获全市目标责任考核十二连优，51次获市以上各项工作先进单位表彰奖励。

加大财政投入、加快支出进度，促使安康经济增速连续15个季度保持全省第一，助推全市GDP于2018年首次突破千亿大关，年均增长10.5%，并在省对市目标责任考核中史无前例地实现“四连优”。

全市财政系统认真落实中省财政改革决策部署要求，高质量完成了预算绩效管理、部门预算公开、国库集中支付、公务卡管理等重大财政综合改革。市本级预算编制、部门决算、预算公开、库款管理和压缩存量资金工作，先后受到省财政厅通报表彰。公共资产管理、农村发展财务运行、政府采购管理等各项财政改革走在全省前列。全市县、镇（部门）、村三级项目建设和资金使用情况纳入台账管理的扶贫资金“三账两账”监管经验，被省财政厅转发各地学习借鉴。省财政厅2019年第31期《财政简报》，专刊介绍了安康市落实减税降费政策、脱贫攻坚资金监管、预算绩效管理等七个方面的特色亮点和经验，对安康财政工作给予了全面肯定。

2019年7月4日，财政部第13期《财政简报》，对安康注重节支挖潜、大力盘活存量资金资产予以推介，市委副书记、市长赵俊民作出批示：“市行改事业单位资产管理办法被中省财政部认可、表扬，很好！各部门、各县区要对标对表市财政局做法，将更多更好的创新案例和举措推向中省层面。”这必将激励全市财政人，在奋力担当作为中争创一流业绩。