肆拾玖坊 陶醉人生责任人 陶醉拾玖坊 江湖一杯酒 天下皆朋友 加盟热线:杨先生 13772987777

围绕五个规范 发挥五个作用

余永军 李正斌

乡镇人民代表大会是我国人民代表大会制度的重要组成部分，是我国最基层的地方国家权力机关，处在基层民主法制建设的前沿，是乡镇人民行使管理国家和社会事务的政权组织形式，是我国人民民主专政的基础。做好镇级人大工作，事关全镇经济社会平稳快速发展，事关党的执政基础地位巩固，事关最底层老百姓切身利益，责任重大，意义深远。新形势下，要做好镇级人大工作，必须紧扣全镇工作大局，坚持党的领导，密切联系群众，认真行使法定职权，努力提升监督实效，围绕五个规范，发挥五个作用，为实现追赶超越目标、完善民主法制建设、推动经济社会发展奠定坚实的基础。

一、围绕监督规范，发挥助推经济作用。人大的主责就是依法监督，新形势下，应坚持突出重点、注重实效的原则，积极拓宽监督渠道，探索提升监督实效的新方式，保证宪法和法律法规的贯彻执行，促进依法行政和公正司法，促进经济社会发展和民生改善。要规范监督工作，首先应该是在机制上进行规范，有好的监督机制，就能形成好的监督体系，这样才能在监督中做到有章可循、有规可依。健全镇人大讨论决定重大事项制度，制定财务预决算管理监督办法，强化财政预决算监督；健全财政资金支出绩效评价机制，加大对重大建设项目和民生实事工程的绩效评价。制定政府债务管理监督办法，加强政府债务监督；制定镇政府重大决策出台前向同级人大报告实施办法，把监督镇人民政府工作同支持其依法履行职责有机统一起来，寓支持于监督之中，不断形成加强和改进工作的合力。制定指导村民自治监督办法，督促村民自治章程、村规民约修订完善全覆盖，监督推进村务公开、村民民主议事和村务监督制度有效落实，促进自治、法治、德治“三治”融合。综合运用视察、调研、执法检查、听取和审议专项工作报告等方式开展监督，推进专题询问、专项工作评议常态化，注重发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，适时运用质询、特定问题调查等监督方式增强监督刚性。镇人大继续坚持“六个一”活动，即每年组织开展制定一个镇人大年度工作计划、进行一次专题调查、一次集中视察、一次集中走访代表及选民、一次专项工作评议和一次基层站所负责人述职评议为主要内容的“六个一”活动，及时反映和督促办理代表和群众的意见、建议，保证宪法、法律和上级人大及其常委会的决议、决定在本行政区域的遵守和执行。构建选题、组织、报告、审议、整改、反馈六个环节的“全链条”监督工作流程。面向社会公开征集监督议题，加强与镇人民政府的事前沟通和向人大代表征求意见建议。改进视察和执法检查工作，坚持明察与暗访相结合，畅通群众意见建议反映渠道。健全执法检查、听取和审议工作报告工作制度，实行镇人大主席团成员作执法检查报告，镇政府负责人向镇人民代表大会作专项工作报告。推进审议询问常态化，提高审议意见质量。通过现场查看、函询等方式督办落实审议意见，结果书面报告镇人大主席团。

二、围绕服务规范，发挥代表桥梁作用。人大代表代表人民当家作主，一头连接着国家机关，一头连接着人民群众，处于中间环节。人大代表把国家机关和人民群众联系在一起，一方面要真诚倾听群众呼声，真实反映群众意愿，真情关心群众疾苦，另一方面要对群众多做思想政治工作，多做解惑释疑工作，多做凝心聚力的工作，真正发挥好桥梁纽带作用。坚持联系代表、服务代表、畅通渠道，为人大代表履行好职责提供保障。落实主席团成员联系代表小组制度、走访代表制度，闭会期间每季度开展一次代表小组活动，及时听取代表对政府工作的意见、建议。结合脱贫攻坚、产业发展、生态旅游等重点工作，全年组织一到两次人大代表专项视察活动，提高人大代表议案质量。健全代表联系选民制度，加强人大代表与选民的沟通与联系，使人大代表真正代表选民的意志，并自觉接受选民的监督。推行镇人大代表走访选民、记民情日记制度，对群众反映强烈的意见，经核实后形成代表建议，提交镇人大主席团研究处理。坚持议案建议办理“三见面”制度，健全完善镇人大主席团成员领衔督办重点议案建议工作机制，适时组织重点建议办理视察，办理结果由承办部门向镇人大主席团会议报告。建立闭会期间代表建议即时交办“直通车”制度，及时督办办理情况。完善人大代表议案建议办理考核评价机制，对人大代表不满意的议案建议退回重新办理，组织评选表彰代表优秀议案建议和代表议案建议办理工作先进单位，在镇人民代表大会上表彰建议办理先进单位和代表优秀议案建议。探索建立代表履职积分制考核管理办法，紧扣镇人大规范化绩效化主要内容，将代表在“政治同向、法治同轨、发展同力、与民同心、自身建设”五个方面履职具体情况量化赋分，考核结果作为评优和换届推荐连任人选的重要依据，连续两年评为较差格次的，劝其主动辞去人大代表职务。坚持和完善人大代表履职承诺和述职制度，组织镇人大代表公示履职承诺，每年向原选区选民报告一次履职情况，回答选民询问，接受选民监督。制定“五好”代表评选标准和办法，组织开展以思想品德好、遵纪守法好、依法履职好、为民办事好、示范作用好为主要内容的“五好”代表评选活动，建立人大代表履职档案，不断强化代表日常管理，努力提高代表履职能力。

三、围绕制度规范，发挥组织保障作用。制度是鞭策，也是警醒。按制度办事，靠制度管人，织起制度网，为代表履职提供组织支撑。健全镇人大讨论决定重大事项制度、财政资金支出绩效评价机制，制定讨论决定重大事项“年度清单”实施办法、民生实事项目人大代表票决办法、财务预决算管理监督办法、指导村民自治监督办法、代表学习制度等，建立健全适合镇人大工作特点的学习、培训、信访、代表活动、议案建议督办、代表视察调研检查、代表向选民述职、人大主席团成员联系代表及代表联系选民等工作制度。继续推行代表履职“十个一”机制，实行代表承诺制，发放代表履职手册，全程记录履职过程。坚持制度创新，对在规范化绩效化建设过程中建立的其他各项制度进行修订完善，探索适应新形势下镇人大工作的新制度，用科学的制度管人管事，用先进的理念推动工作。

四、围绕宣传规范，发挥舆论引导作用。人大宣传是人大工作不断发展的迫切需要，也是增强全民法律意识和法制观念的重要举措。要坚持宣传引导为主线，创新宣传形式，丰富宣传载体，打造宣传亮点，从思想上改变陈旧观念，从内心深处建立法治思维，全面持续推进民主法制化进程。将《宪法》、《地方各级人大和地方各级人民政府组织法》、《监督法》、《代表法》、《选举法》等业务法规中与代表履职和选民生产生活密切相关的条款摘录出来，以通俗易懂、脍炙人口的语言编制成册，印发给代表和部分选民，促进依法履职，推进民主法制建设。加强与新闻媒体及上级人大的沟通联系，做好信息编写报送工作，深入挖掘代表履职过程，把推进工作、代表履职、选民模范等方面好经验、好做法、好榜样总结撰写成稿，在各级刊物、网站等媒体上发表，提高人大工作的公开度和透明度，更好地宣传人民代表大会制度。利用微博、美篇等现代传媒形式进行宣传。建立人大宣传奖励机制，发动镇人大办工作人员、各领域代表及部分选民的积极性，认真撰写宣传稿件，按发稿情况进行适当奖励，用手中的笔传递正能量、传播“好声音”。

五、围绕履职规范，发挥带头引领作用。围绕履行职责，坚持人民权力人民用，依法办事不违规，用好手中权、办好百姓事，发挥代表带头引领作用。切实做好重大事项决定前的征求意见、调查研究等工作，抓住关系全镇科学发展的突出矛盾和人民群众普遍关注的热点、难点问题，如脱贫攻坚、移民搬迁、大额资金使用、重点项目建设等作出决议、决定，不断推进决策的科学化、民主化和规范化。严格按照“六有”要求，配备硬件设施，完善软件资料，健全“三册六簿”，规范代表活动，为人大代表开展活动提供阵地保障。制订切实可行的学习计划，每季度组织一次代表集中学习，采取集中领学、个人自学、分组讨论、专题报告会、交流心得、观看警示教育片、播放录音等形式组织开展学习活动，把读与写相结合，学与思相结合，学与用相结合，提高代表们的自身素质和履职能力。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断提升镇人大主席团成员的理论素养，努力提高政治站位。坚决贯彻中央“八项规定”和县委、镇党委有关制度规定，不断加强党风廉政建设，切实改进工作作风，进一步提高工作质量和效率，以“干部作风大转变、代表履职新作为”服务保障全镇工作提质量、上台阶。

（作者分别系宁陕县人大常委会副主任、宁陕县太山庙镇人大主席）

“愚公”书记移动贫困大山

通讯员 蒋茂森

“这进村的路，就是杨支书带领我们大伙修的。要是没这条路，村民到集镇至少得走个半天。”刚到岚皋县佐龙镇朝阳村，村支部副书记王先存便迫不及待的介绍。

王先存口中的杨支书就是现任岚皋县朝阳村党支部书记、村委会主任杨荣军。在村里修路的那段时间，杨荣军一天一双手套，一月一双胶鞋，带领村民打通了入村的6.5公里水泥路，杨荣军也被称为“愚公”书记。

得了这个名头的杨荣军并没有因为路修通了而停歇自己的脚步，而是继续发扬愚公精神，带领群众在脱贫致富的道路上不断前进。2012年，杨荣军向相关部门争取农村电网改造和手机通讯基站建设项目，在他多次争取下，项目最终落地朝阳村。建设中，他带领全体党员和群众一起扛杆子、背电线，在他的带领下，群众踊跃投劳，到2014年初，朝阳村完成了全村17公里的电网改造，从此群众用上了安全、便宜的电。2016年，通信部门又在朝阳村螺丝沟、瓦婆沟开通了两个手机基站，实现了村内主要院落网络全覆盖，使得群众与外界联系更加方便快捷。

在杨荣军的带领下，朝阳村逐渐破解基础设施落后的状况，但解决群众增收难的问题又成了摆在这位“愚公”支书面前最关键、最紧迫、最艰难的任务。经过对村情的重新审视，杨荣军召集村“两委”一班人，确定了“以魔芋产业为主，以速生林、高山养殖、中药材为辅”的产业发展思路。为了尽快掌握规范化魔芋栽培技术，他从各种渠道购买了大量相关书籍，同以往魔芋栽培技术进行对比的方法进行自学，对不明白的地方就请县镇农业技术人员指导，并在自家的承包地里进行了试种。经过一番摸索，最终取得了成功。如今，朝阳村家家户户都发展魔芋产业，全村种植总面积达到1000余亩。其他三项产业也取得了突破性的进展。村民家庭人均纯收入由他任村支书之初的不足1000元，一举跃升至2018年末的8600元。

工作中的杨荣军克服了一个又一个的困难，群众的生活逐步改善，但生活中的杨荣军却有自己的难处，他的小儿子患上了强直性脊柱炎，妻子的身体也不是很好，作为村党支部书记，他并没有向组织伸出求援的手，也没在各项惠民评定中心存私心。面对巨大的生活压力，妻子时不时的埋怨他太“愚笨”，不顾及家庭，他则说“你和孩子是我的家人，朝阳村的群众也是我的家人，当家长的哪有自己先吃饱让家人饿肚子的道理！”渐渐地，妻子也理解了丈夫。有了家人的支持，杨荣军的工作也是越干越有劲头。

现在的朝阳村，绝大多数家庭都有摩托车，有小汽车的也有20多户，还有70户脱贫贫困群众住上了县里和镇上的安置房。这一次“愚公”杨荣军又和村民一起移动了贫困这座大山。

为了进一步提升学校应对火灾及安全疏散能力，强化师生防火防灾意识，近日，石泉县云雾山镇中心小学组织开展了冬季消防安全演练活动。本次演练邀请了学生家长及社区群众一同参加，消防宣传员用通俗易懂的语言为师生和群众讲解了火灾发生的原因及预防自救方法，并示范了灭火器的使用方法和操作要领，现场组织群众和师生们依次进行实战演练，亲身体验灭火器的使用。

谭相华 摄

金消息

汉阴志愿扶贫“暖冬行动”启动

本报讯（通讯员 **史子章**）为进一步弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，在第34个国际志愿者日来临之际，12月5日，由汉阴县委宣传部、县委文明办主办，县志愿联盟承办的庆祝12·5国际志愿者日暨志愿扶贫“暖冬行动”启动仪式在凤凰广场举行。

启动仪式上，该县志愿服务队负责人宣读了《“暖冬行动”志愿服务活动倡议书》，全体志愿者齐诵志愿服务誓词，汉阴县税务局志愿服务队代表发言并发起倡议，号召全社会积极行动起来，伸出援助之手，共同帮助山区贫困儿童和贫困户度过一个温暖的冬季。

启动仪式结束后，志愿者们积极投入到“暖冬温暖包”现场分装活动中，将棉衣、棉鞋、帽子、围巾、书包等11件以保暖御寒为主的物品整理到收纳盒中，每个温暖包价值365元。

据了解，该县慈善协会、县志愿者联合会在“99公益日”活动中，通过网络、手机等多种渠道宣传发动，从社会各界爱心单位、企业、个人募集资金，为汉阴山区建档立卡贫困家庭以及孤残等儿童筹集“壹基金”温暖包143个。分装活动结束后，各单位志愿服务队将到帮联贫困村开展“暖冬行动”志愿服务活动并分别承接发放任务，将温暖包送到孩子们手中，帮助他们温暖度过寒冬。

镇坪农商行钟宝镇支行强化廉政教育

本报讯（通讯员 **孙华林**）为增强全体员工廉洁从业意识和拒腐防变能力，近日，镇坪农商银行钟宝支行组织员工集中观看反腐倡廉警示教育专题片，生动的上了一堂廉政警示教育课。

通过警示教育专题片的观看，大家纷纷表示，做人要有戒尺，做事要有尺度。在今后的工作生活中，要不断加强学习，树立正确的世界观、人生观和价值观，立足服务“三农”，努力做好本职工作，踏踏实实为客户服务，廉洁从业、洁身自好，认真落实党风廉政建设的有关规定，严格遵守行业管理的各项规章制度，守得住清贫、耐得住寂寞、管得住小节、挡得住诱惑，始终做到慎初、慎小、慎微，不因一时的贪念而去碰触党纪国法和制度的底线，要算好政治、经济、亲情、自由“四笔账”，坚持明明白白做事、清清白白做人。

旬阳严查车辆尾气排放

本报讯（通讯员 **李鑫 朱朝登**）为减少车辆、机械排气污染，改善大气环境质量，旬阳县积极开展重型柴油货车尾气排放道路抽检、非道路移动机械摸底调查和编码登记工作。

该县由交警、环保等部门组成的联合执法组设在大河南桥头，环保公司工作人员对过往的柴油货车进行尾气排放检测，现场出具检测报告。对于检测出超标的车辆，交警部门现场予以处罚，要求车主对车辆进行整改安装尾气净化设施，对于拒不整改的车辆，环保分局联合车管部门将车辆纳入车辆报废系统予以处理。下一步，旬阳环保部门将深入工程施工现场，面对面宣传、引导，督促涉及非道路移动机械的单位和个人自觉申报登记、资料审核、信息核查。

所谓“环保牌照”，就是对非道路移动机械车辆进行挂牌编号，所有的信息都将被录入监管平台，对蓝天保卫战非道路移动机械污染将起到有效监管和跟进。

旬阳交警

开展通讯信息诈骗专项治理

（牵头单位：市公安局）

全市公安机关牵头有关单位持续深入开展通讯信息诈骗专项治理，通过合成联动，紧密协作，打防并举，专项治理取得了一定成效。

强化统筹协调。市上建立了打击治理电信网络新型违法犯罪工作联席会议制度，各成员单位按照联席会议的职责分工，认真排查梳理本部门、本系统在打击治理工作中存在的突出问题，及时研究整改措施，及时报送联席会议办公室，并指导督促本系统抓好各项措施落实。充分发挥联席会议制度的作用，统筹各单位资源，形成市、县（区）、镇（街道办）三级整体推进的工作机制。

强化合成作战。公安机关继续抓好相关业务平台的应用工作；积极与银行保卫部门联系，持续报送涉案银行账户信息，移动公司协同公安机关监测、预警、打击伪基站犯罪；与阿里巴巴集团等三方公司建立快速查询通道，提升全市技防拦截、技术反制、大数据应用、案件侦办指挥、情报导侦等工作效能；用好各类业务平台及系统，做好预警拦截，拦头压势，有效遏制“冒充公检法”“冒充网购客服”等突出电信网络诈骗犯罪的高发势头。

强化防范宣传。坚持以打开路，以防为先，打防结合。组织各级公安机关和各成员单位用足、用好传统手段和新媒体平台等全网资源，持续宣传打击战果和典型案例，努力做到家喻户晓、全面覆盖。通过电话直访讲解、现场情景再现等形象生动的方式，将受骗过程呈现给群众，提升实地甄别诈骗能力，有的放矢地开展防诈骗宣传，确保宣传效果入脑入心，营造全民参与的良好舆论氛围。2019年3月和10月，汉滨分局分别走进安康职业技术学院和安康学院，组织开展“防电信诈骗进校园”专题讲座，民警对常见的“兼职刷单”“淘宝退款”“冒充亲友”“虚假中奖”等诈骗进行详细讲解，并着重讲述了“校园贷”的危害。5月13日，市公安局走进江北办中渡社区，开展预防电信诈骗宣传活动。

2019年1月至2019年9月，全市共破获电信诈骗案件119起，抓获犯罪嫌疑人111名，成功止付涉案资金712.3万元，冻结涉案资金1458.8万元，挽回群众损失2169万元，返还群众被骗资金50余万元。

诚信兴安