

### 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

## 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理工作，我国应急管理体系不断调整和完善，应对自然灾害和生产事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然(下转四版)

展机遇、共谋合作篇章。刘皓简要介绍了均和集团发展历程、经营业务等情况。他表示，安康区位优势独特，自然资源丰富，营商环境优越，随着交通基础设施的进一步完善，经济后发优势将逐步显现，未来发展潜力巨大。希望通过考察洽谈，继续深入对接，尽快促成合作，努力实现双赢发展。

## 赵俊民会见上海均和集团副总裁刘皓一行

本报讯(通讯员 邹亚康)11月29日上午，市长赵俊民会见上海均和集团副总裁刘皓一行，就开展企地合作、促进共同发展进行座谈交流。

赵俊民表示，近年来我市把招商引资作为开放发展的第一抓手和追赶超越的核心动力，通过持续优化营商环境、务实强化政策保障，与复星

集团、上港集团等一大批上海企业开展了深度合作，在助力安康发展的同时，实现了互利互惠、合作共赢。当前，安康正处于加快发展的机遇期，作为中国民营企业500强、均和集团业务领域广泛、综合实力雄厚，双方开展合作有必要、有需求、有前景，安康将为所有来安企业打造良好环境、做好服务保障，希望双方携手共享发

展机遇、共谋合作篇章。刘皓简要介绍了均和集团发展历程、经营业务等情况。他表示，安康区位优势独特，自然资源丰富，营商环境优越，随着交通基础设施的进一步完善，经济后发优势将逐步显现，未来发展潜力巨大。希望通过考察洽谈，继续深入对接，尽快促成合作，努力实现双赢发展。

## 2019年陕西省美丽宜居示范村名单公示 我市10个村入选

本报讯(记者 李隆均)记者获悉，经省住房和城乡建设厅、省生态环境厅、省财政厅、省农业农村厅四部门组织专家根据《陕西省美丽宜居示范村创建评价标准(试行)》对上报的美丽宜居示范村评审认定，提出了西安市高新区秦渡街道裴家寨村等138个村作为2019年陕西省美丽宜居示范村，并予以公示，公示时间为5个工作日，从11月25日至29日。

其中，安康有10个村入选2019年陕西省美丽宜居示范村，分别是：白河县卡子镇陈庄村、白河县仓上镇

寨村等138个村作为2019年陕西省美丽宜居示范村，并予以公示，公示时间为5个工作日，从11月25日至29日。

其中，安康有10个村入选2019年陕西省美丽宜居示范村，分别是：白河县卡子镇陈庄村、白河县仓上镇

寨村等138个村作为2019年陕西省美丽宜居示范村，并予以公示，公示时间为5个工作日，从11月25日至29日。

其中，安康有10个村入选2019年陕西省美丽宜居示范村，分别是：白河县卡子镇陈庄村、白河县仓上镇

## 国网安康供电公司全力保障我市今冬可靠用电

本报讯(记者 张世虎)11月29日，记者从国网安康供电公司了解到，预计2019年过冬期间，安康电网最大负荷将达125万千瓦，同比增长7.56%；日最大供电量2250万千瓦时，同比增长6.92%；最大负荷可能出现在2019年12月下旬至2020年1月中旬。日均用电量约为1850万千瓦时，同比增长2.78%。迎峰过冬期间，全市电力供需平衡，基本能满足生产生活电力供应需要，但在最极端情况下，仍有执行有序用电的风险。

据了解，迎峰过冬期间，电力设施或将经受大风、寒潮和雨雪冰冻等恶劣天气考验，个别时段、局部地区短时、突发停电的风险依然存在。国网安康供电公司精心做好负荷预测，统筹电力电量平衡，科学安排电网运行方式，严格控制重要断面和重载设备潮流水平，确保电网安全稳定运行。

为迎战今年冬季用电高峰，国网安康供电公司从年初就开始着手，加快重点项目建设，不断提高电网供电能力；全面完成隐患排查检查，设备

健康水平明显提升；全员共同发力全力推进各项准备工作，保障迎峰过冬供电能力。

同时，建立应急常态管理机制，修订安康电网迎峰过冬事故预案和处置方案；大力开展应急培训和多种形式演练，举行安康电网2019年迎峰过冬联合反事故演习，增强实战能力；组建15个抢修分队，针对恶劣天气和电网薄弱环节可能出现的突发故障，稳妥做好应急处置及事故抢修准备，全力保障我市今冬安全可靠用电。

## 我市系统推进道路交通环境治理工作

### 1月至11月全市共查处酒驾醉驾5884起

本报讯(记者 张乔 李隆均)记者日前从市公安局交警支队获悉，从今年1月至11月，全市查处酒驾醉驾5884起，查处假套牌汽车摩托车957起，查处国省道6类重点违法61754起，查处农村面包车超员违法1928起，查处高速公路重点违法6640起，行政拘留61人，吊销机

动车驾驶证648人。我市以重拳整治交通违法行为为突破口，系统推进道路交通环境治理，道路交通形象明显提升。

市公安局交警支队交管科相关负责人介绍，交警支队将继续增加警力部署，始终保持对酒驾醉驾的高压严管态势，进一步有效巩固和提升整

治效果。各中队设有多个流动检查点，由点到面，将城区重点路段、城乡结合地段、国省道重点路段作为重点区域进行严查，继续严格规范执法程序，做好取证工作，对查到的酒驾违法依法上限处罚，形成严查交通违法行为的高压氛围。

11月中旬，3份审计报告如期上报给了省审计厅，另有3份审计报告摆在了市委、市政府相关领导的案头。同时，指导完成了镇坪县扶贫审计全覆盖和重大项目实施跟踪审计项目。

这些成果，是市审计局10名审计人员聚力奋战82天所得来的，其效益之高、一次性报送项目之多，堪称历年之最。

今年以来，市审计局以镇坪县委书记、县长和市社保经办中心主任任期经济责任审计为统领，统筹安排审计项目，统筹安排审计人员，在不同类型审计项目之间合理运用“两统筹”，采取“一拖N”的方式，实现“一审多项”“一项多果”“一果多用”的目标。

### 统筹安排项目，为审计双方减负

今年年初，在接到省审计厅组织实施的镇坪县委书记、县长任期经济责任审计和任中自然资源资产审计的任务后，该局根据实际，把镇坪县2018年度乡村振兴审计、镇坪县2018年度财政决算审计和镇坪县政府债务情况审计三个项目纳入其中，同时指导镇坪县审计局开展扶贫审计全覆盖和重大项目实施情况审计，运用“两统筹”，按照“只发一次审计通知、只派一个审计组、只开一次进点协调会、被审一次性提供资料、所有项目一次性进行”的“五个一”工作思路，组织实施镇坪县的8个项目审计，在提高工作质效的同时，尽量减少对被审单位的多头审计。

3月底，在进点并开展对原市社保经办中心主任任期经济责任审计后，又接到市政府领导《关于对全市医保基金进行全面审计》的批示，同时接到省审计厅医保审计全覆盖的任

务，该局便决定不再另派审计组，由原审计组将三个项目进行融合穿插进行，以避免对被审单位的重复审计。

“这种‘一拖N’的审计方式，的确为我们减轻了负担，减少了工作量。”审计结束时，镇坪县政府办主任陈康深有感触地说，“要是放在以前，8个审计项目就得派来8个审计组，召开8次进点协调会，提供8次资料。可是这次审计，我们在参加进点会后，一次性提供了资料，就把8个审计项目需要配合的工作做完了。”

“运用‘两统筹’审计，不仅给被审单位减了负，也给审计工作减了负，更为重要的是，多个审计项目以经济责任审计为统领一次性进行，避免了领导重复检查、多次开会，一定程度上消除了官僚主义、形式主义带来的隐患。”采访中，市审计局党组书记、局长周庆意不止一次地说道。

### 统筹组织方式，让审计工作增效

“7月8日启动的镇坪县8个项目审计，从表面上看，是一个个不同的项目，好像之间没有什么关联，但其实在这些项目中，又有着不同程度的重叠和交叉，其中经济责任审计、自然资源资产审计、乡村振兴审计、财政决算审计、债务审计等均包括财政收支审计、政策执行审计的内容，同时也包含的有重点项目建设审计，可谓是你中有我、我中有你。”本次审计主审、市审计局经责党政科科长杨霞介绍，“同时启动的这8个审计项目，需要不同专业、不同领域的审计人才，无论让哪个科室来独立完成，都显得很现实。”

(下转四版)

红叶将尽，激战正酣。入秋以来，平利县长安镇金沙河村的清零行动如火如荼。作为平利县“清零”作战室的起源地，金沙河村正在用实际行动，让脱贫攻坚工作在摘帽的关键时期，迈向又一个台阶。

平利县结合“三比一提升”，以问题为导向，以“红黄绿”清单为抓手，围绕总攻“攻什么、怎么攻、攻没攻下”，扎实开展问题短板清零行动，强力推动任务高效落实、政策措施精准落地，为高质量打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。

### “红色”就是目标

11月13日，平利县广佛镇副镇长田警敏早早赶往南阳坪村，督查完“清零”回头看工作后，迅速赶回镇“清零”作战室，对全镇清零工作进行研判。

“聚焦问题，尤其是责任清单上的‘红色’项目。”田警敏说，广佛镇第二轮清零行动围绕宅基地腾退、政策知晓率和群众满意率等短板展开，把任务清单、责任清单都具体到天、具体到人，白天进村入户，晚上书记、镇长组织研判。

像广佛镇这样的“清零”作战室，在平利县脱贫办以及八仙、三阳、洛河等镇村已全覆盖。

“红色就是目标导向，决定着脱贫工作的走向，脱贫攻坚实不实，很快见分晓。”平利县脱贫办主任罗显平说。

为彻底摸清全县脱贫攻坚工作存在的问题和短板，让“红色”这个目标精准“出列”，平利县从5月份开始，利用陕西脱贫攻坚大数据平台，对行业部门数据与扶贫信息系统数据进行比对，集中20余名精干力量，连续奋战1个周，共比出疑似问题1562条，逐条分析研判，分门别类整理，确保实地核查更有针对性；组织“四支队伍”和帮扶干部，全面开展入户大排查，对所有农户采取挨家挨户“过筛子”方式，户户到、人人核、项项查，面对面核实“两不愁三保障”达标情况，逐村逐户建立问题短板台账。

在此基础上，由县责任指挥长牵头，针对面上工作存在的缺项、漏项、短板、弱项，如数据信息不精准、涉贫信访未化解、小额信贷逾期未清还、群众对帮扶不满意等问题，进行集中研判。经梳理归类，建立21项问题短板工作台账。

21项问题短板工作台账以“红黄绿”清单的“红”出现，作为重点管理、挂牌督办的工作。目标确定，为决战整县摘帽提供了精准靶向，便于精准施策。

### “黄色”体现问题

脱贫攻坚百日冲刺后，“红黄绿”三色清单上，一些内容由红变绿，还有一些只能停留在“黄色”标识阶段。

这些“黄色”标识的内容体现的是问题导向，如果加以整改，销号变“绿”，如果不加重视，还有可能返回“红色”，因此只有对标任务标准，对表时间节点，找准问题短板，分类汇总，加以整改，才能让脱贫过程变得扎实有力。

平利县搬迁办主任范晓东表示，在清零过程中，有些群众虽然安全住房得到了落实，可是没有装修，没有人住，因此清零台账标注为“黄色”，这时候，还需要干部去梳理问题，确定原因，以便推进早日入住。

(下转四版)

## 头条快评

### 重在实干 贵在落实

记者 郑运祥

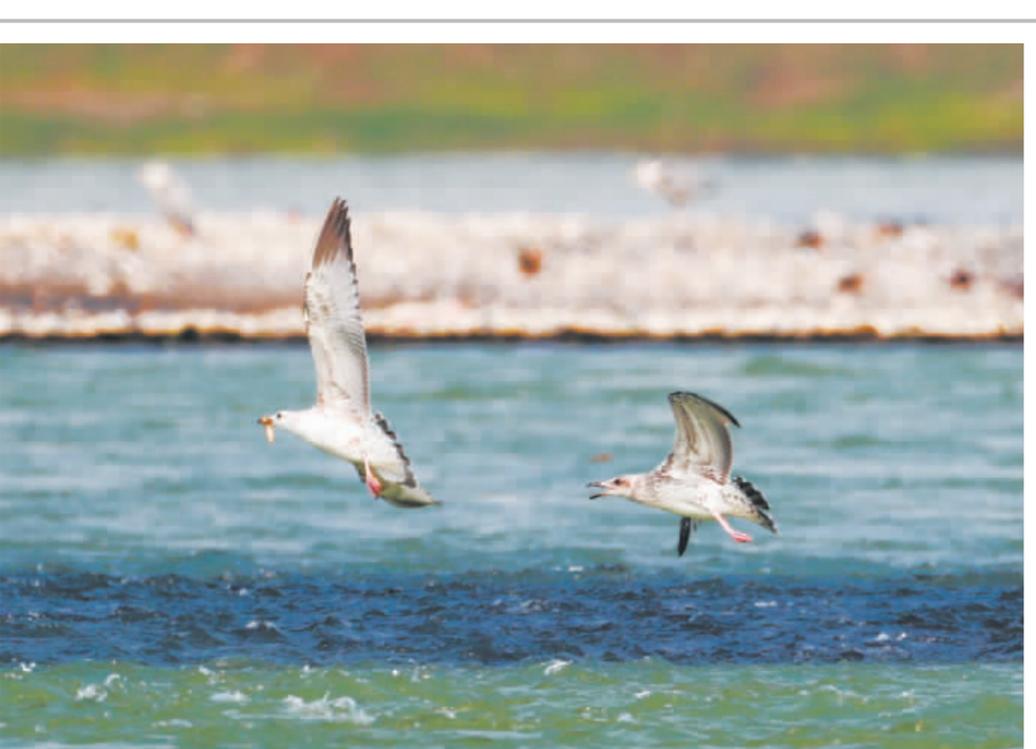
“红色”体现目标导向，“黄色”体现问题导向，“绿色”体现结果导向。在脱贫摘帽决战冲刺的关键阶段，平利县对标清零任务台账，创新推行“红黄绿”三色管理，将问题短板一个一个排查整改、帮扶措施一条一条落实落地、扶贫政策一项一项兑现到位，换来了各镇村、各部门政策、责任、工作“三落实”，促进了帮扶干部在脱贫攻坚主战场真正沉下身、安下心、干成事。

当前，全市脱贫攻坚工作已进入“深水区”，剩下的都是难啃的“硬骨头”，各县区各部门理应将基层治理创新放在重要位置上，结合各地实际，探索推行简而易行、切实可行的措施办法，在倒逼干部真干实干精准干上下足绣花功夫，确保脱贫攻坚工作务实、过程扎实、结果真实。

# 『三色』倒逼抓『清零』

平利县开展『三比一提升』行动纪实

通讯员 沈奕君



近日，摄影爱好者在我市城区段汉江拍摄到各种候鸟超过7种。随着冬季的到来，各种候鸟将陆续来到汉江栖息。由于近年来我市加大水资源保护力度，汉江城区段的汉江已经是各种候鸟的天然栖息地。

皮勇雄 摄

# 『两统筹』催生『高效能』

记者 周健

(下转四版)