

立足改革共谋事业大发展

余武恩

改革是社会发展的原动力。从古至今，每次社会大变革都推动了生产力大解放、社会大发展。新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，一系列改革措施，推动了我国经济腾飞、国力强大，充分诠释了改革的重要性和必要性。

2018年我市党政机关事业单位改革，是新中国成立以来规模最大的一次机构改革，涉及层次高、范围广、撤并划转量大，前所未有的，且时间紧任务重。在这场改革中，市县机构改革工作坚持高点定位、高位统筹、高质量推进，以改革实现“五个到位”：机构限额设置到位、职能职责界定到位、部门关系理顺到位、“三定”规定印发到位、县区改革指导到位。

加强党的领导，精心组织改革。我市各县区分别成立机构改革领导小组，确定工作任务，明确工作任务，夯实工作责任。同时深入调研摸底，精心拟定《方案》及相关改革配套措施，指导县区、市县同步推进；及时动员部署，狠抓组织实施，同时要求县区抓紧落实，全面推进机构改革工作。统筹各方力量，形成改革合力。我市改革工作由市委负总责，统筹“两办”、纪委监委、组织部、宣传部、财政局、人社局、档案局等机关部门，按照部门职责，分工协作，形成合力；立足部门实际，科学制定“三定”规定。明确方法步骤。市委编委下发“三定”规定模板，明确方法步骤，确保机关部门及时准确拟定“三定”规定草案，同时依据相关规定，认真梳理增加、加

突出以人民为中心，抓实抓好民之所

“我丈夫在外务工，两个儿子在上幼儿园，婆婆也需要照顾，实在没办法去工厂上班，就从毛绒玩具厂领取加工材料在家里客厅进行加工，每天工作5、6个小时，能拿将近50元。既不耽误接送孩子、照顾老人，还增加了家庭收入。”家住石泉县池河镇西苑社区的李海玲说。

石泉县是陕南国家级贫困县，由于地处秦巴山区，土地贫瘠，农业方面只能解决温饱问题。同时，该县还是国家南水北调重要水源涵养地、秦岭生态保护区，工业发展受限，农民60%以上的收入依靠外出务工。大量青壮劳动力外出务工，同时也带来“三留守”（留守老人、妇女、儿童）问题。

为切实解决以上问题，该县近年来大力发展环保劳动密集型新社区工厂19家，让群众在家门口就能就业增收。但是，仍然有很多像李海玲这样的家庭，不能到新社区工厂上班或保证不了上班时间。为此，该县量身打造了“家庭工坊”30余个，群众在工厂内领取一些毛绒玩具小配件，带回家中按工艺要求制作完成后，再交给企业验收，根据制作数量的多少领取相应报酬。

据悉，该县年内新社区工厂将达到27家，实现100户以上移民搬迁社区新社区工厂的全覆盖。同时，“家庭工坊”也会越来越多，将有效解决留守妇女就业与照顾家庭的矛盾，增加群众家庭收入。

强的职责和划出、取消的职责，坚决落实“法无授权不可为，法定职责必须为”。精干设置机关部门内设机构，简化中间层次，推行扁平化管理，形成自上而下高效率组织体系。根据职能划转和履职需要，打破编制行业所有、部门所有、单位所有的模式，进行优化调整。按照省委组织部、省编办文件要求，严格按规定核定领导职数，严格按标准确定领导职务和数量。

我市对标中省有关改革要求，不折不扣完成“规定动作”的同时，聚焦发展所需，紧盯市民所盼，发挥安康智慧，凸显安康特色，因地制宜设置机构，着力构建有利于安康发展和民生事业的体制机制。一是组建了市监察委员会，同市纪律检查委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机制、两个机关名称，实现纪检监察全覆盖。二是建立健全党对重大工作领导体制机制。市委新组建或优化设置了全面依法治市委委员会、审计委员会、全面深化改革委员会、网络安全和信息化委员会、教育工作领导小组等，作为市委议事协调机构，全面加强市委对法治、审计、教育、深化改革、网络安全等重大工作的集中统一领导。三是进一步理顺党政机构关系，强化了市委的统一归口管理职能。四是强化了市委对重要领域的直接管理。组建市委巡察工作领导小组办公室、单设市委老干部工作局、市委精神文明建设指导委员会办公室，作为市委工作机关。

突出以人民为中心，抓实抓好民之所

盼。一是完善公共服务体系。通过组建卫生健康委员会，积极防控人民群众重大疾病，应对人口结构老龄化；组建医疗保障局，不断提高医疗保障水平；坚持教育优先发展，集中优势资源，将市教育局、市体育局整合。二是完善政府治理体系。组建了城市管理执法局、应急管理局和生态环境局。三是优化提升“营商环境”。将市工商局、质监局、食药监局合并，组建市场监督管理局，保障各类市场主体机会平等、权利平等、规则平等。深入推进行政审批服务便民化，实行“一枚印章管审批”。推进相对集中行政许可权改革，将市、县区有关部门审批服务职责予以整合，实行行政许可事项审批权相对集中。市县区全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务便民改革。

创新机构设置，优化职能重组。一是突出优化部门职能，组建市自然资源局，将市国土资源局职责，以及市发展改革委组织编制主体功能区规划职责，市住房和城乡建设局的城乡规划管理职责，市水利局的水资源调查和确权登记管理职责，市农业农村局的草原资源调查和确权登记管理职责，市林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责等整合，由一个部门承担。二是破解难题，彻底规避“九龙治水”。在提升政府防灾减灾救灾和应急救援能力上，将分散在各部门的应急救援指挥职责整合，形成一支综合性常备应急骨干力量，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管

理体制。三是突出生态优势转化为发展优势，加强国家主体功能区、南水北调中线工程水源涵养地和秦岭生态保护区建设，加强林业资源管理，重新组建了市科学技术局、市林业局。四是突出打造改革亮点。针对我市生态资源禀赋，突出招商引资、优化营商环境，落实市委富硒产业发展战略，成立市招商和经济合作局，组建市富硒产业发展办公室、市金融工作办公室。

依法推进改革，严守纪律规矩。一是严格落实党政机构限额管理。二是全面清理限额额外行政机构。三是从严从实核定编制，运用放管服改革成果，对一些不再需要政府直接配置资源或政府对资源配置职能弱化的部门，适当精简编制。截至2019年3月20日，各项改革任务基本完成。

本次改革取得的这些成绩，与市委坚强领导和有力支持，编办领导班子的砥砺前行密不可分。由于时间紧任务重，编办领导班子成员和全体干部始终心怀大局，为改革事业超负荷工作，不计较个人得失，在特殊的岗位上践行着他们的使命与初心。面向未来，我们更要认真学习十九届四中全会关于机构编制管理重要讲话精神，在市委坚强领导下，着眼构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系，围绕发展大局，积极调查研究，结合安康经济社会发展实际，提出机构设置、编制配置的意见，携手推进安康经济社会跨越发展，为绿色崛起，追赶超越做出新贡献。（作者单位：市委编办）

一心只为扶贫事

通讯员 苏加清 万红

1993年出生的王杰，2012年从重庆市一支队北碚区中队退役后，在平利县公安局交通警察大队从事交通协管员工作，2016年通过统一招考成为县交警大队一名编制内工勤人员。2013年、2014年、2015年被县交警大队授予“优秀交通协管员”荣誉称号。2015年因奋不顾身保护被胡蜂围住的小女孩，自己被送进医院急救，获得全市“岗位学雷锋标兵”荣誉称号，同年还被省文明办授予“陕西好交警”荣誉称号。

脱贫攻坚战打响后，他积极学习脱贫攻坚相关政策，强化帮扶意识，拓宽帮扶思路，为准确把握自己帮扶的城关镇叶金沟村邓帅、屈少礼、邓宜志三名贫困户家庭情况，他经常上门走访、摸清底子，掌握第一手资料，做到心中有数，不断提升扶贫工作能力。

在扶贫工作巾，王杰心里始终装着贫困户。他所帮扶的贫困户屈少礼一人独居，因病卧床不起，没吃没喝，家中既没有电话又没有亲人护理，邻居知道后赶忙给王杰打电话告知其情况。王杰接到电话后，立即驾车到屈少礼家，将生病的屈少礼送到县医院，除了自己掏腰包垫付医药费，还给他送去了换洗衣服和水果等。经过一周的住院治疗，屈少礼脱离了危险康复出院，他感动地说：“这次多亏了王杰，不然再拖下去我可能就挺不过来了。”

王杰所帮扶的另一位贫困户邓帅，家里有4口人，

两个孩子都患有先天性疾病，家庭十分困难。邓帅两个孩子的病情一直牵着王杰的心，一有时间他就带着吃食和玩具去看望孩子。为了解决该户经济上的困境，王杰经常抽出时间四处打听，看招工广告为邓帅的妻子刘莉寻找工作，通过多方联系，王杰在县城为刘莉找到了一份在售楼部做饭的稳定工作，月工资2200元，缓解了邓帅一家经济上的困难。邓帅一家享受政策搬迁到纸坊沟扶贫安置点，但愁的是自己家庭实在太困难了，搬进新家连基本的生活用具都没有着落。王杰得知后及时为邓帅的新房添置了电视、桌椅和厨房用具等，并挤出晚上休息时间，请人帮忙将东西送到家中，使其一家顺利入住新居。

王杰在脱贫攻坚工作中所表现出的工作热情，得到了全家人的大力支持，父亲总让儿子抽出时间多到村上去，多到贫困户家中去，遇到困难要尽力帮助解决。王杰的叔父王洪庆是一名在外地经商办企业的成功人士，从王杰口中得知脱贫攻坚有关情况后，慷慨解囊，一次捐赠6头猪到城关镇刘家台子五保户集中供养点，用于改善五保户的生活。

一心只为扶贫事，像王杰这样的基层扶贫干部还有很多，他们正用自己的实际行动，把青春和热血抛洒在脱贫攻坚事业上。

入户走访时，笔者看见满脸沧桑、浑身是油渍的喻佳财，正坐在地上修理着一辆摩托车。

老喻现年49岁，家里3口人，住在白河县茅坪镇茅坪社区7组。1995年，一场意外导致他右腿粉碎性骨折，无奈之下只得截肢。2009年，妻子也因病不幸去世，这让本就贫寒的家庭一下子陷入了困境。失去了右腿和妻子的老喻，在很长一段时间里，都沉默寡言、郁郁寡欢。“那一阵，我都不想活了，也想死了算了，可是看着两个娃子，又舍不得，日子还得过下去。”老喻哽咽地回忆着过往。

在没有妻子的日子里，为了生存，为了两个孩子，老喻在安装了义肢后坚强地站了起来，洗衣做饭、喂猪种地啥都干。由于腿脚不方便，在正常人眼中很简单的事情，在他手上就要付出更多的汗水和艰辛。尽管老喻起早贪黑，没日没夜地忙碌着，可是由于缺乏好的致富门路，家中还是较为贫寒。

2014年，村上根据老喻家的实际情况，经过民主评议，将其纳入建档立卡贫困户。帮扶干部在一次入户走访的过程中，听老喻说，他以前在煤矿里曾跟人一起修过车，会一点修车的手艺。老喻的话，让帮扶干部一下子找到了精准帮扶的突破口。

“老喻的家在三岔路口，来来往往的车很多，开个修理店肯定有生意。”在和老喻商量好后，经过一段时间的学习培训，老喻的修理店正式对外营业了。

找到了用武之地的老喻，相当敬业，只要把车子拿来叫他修，他都想尽一切办法，彻底把毛病给根治到位，并且只要不换零件，像紧个螺丝等简单的维修，他都不收钱。慢慢地，他的名声越来越响，生意也越来越好。功夫不负有心人，经过几年的艰辛打拼，2019年老喻也达到了脱贫退出标准。

在村上召开的脱贫退出民主评议大会上，苦尽甘来的老喻兴奋地说：“我现在有吃的有穿的，房子也是安全的，儿子在参加培训后，也找到了工作，能养活自己了，女儿上学也有补助，苦日子终于到头了。”现在，老喻只想着继续奋斗下去，争取过上更好的日子。

经济快讯

白河县委编办开展事业单位法人实地核查

本报讯（通讯员 金志洋）近日，白河县委编办按照省市统一要求，在全县已登记的事业单位中随机抽取15家进行现场实地核查。

核查中，县委编办认真听取了事业单位关于工作场所现状、经费来源、开办资金和财务账户设立等情况介绍，现场查看了是否有固定办公场所，规章制度和章程是否完备等登记事项，查阅了相关档案资料。同时，对存在问题的事业单位提出了整改意见，并要求现场整改，不能现场整改的，下发《事业单位登记管理实地核查整改通知书》，明确指出所存在的问题，并要求限时报送整改报告及图片资料，确保核查工作真正取得实效。目前，此次抽查结果已按要求上传至陕西省事业单位登记管理网进行公示。

首届“汉阴最美护林员”出炉

本报讯（通讯员 祝小康）近日，首届“汉阴最美护林员”名单揭晓，漩涡镇吴发申等10名护林员荣获首届“汉阴最美护林员”荣誉称号，给予通报表扬及物质奖励。

据了解，该县共聘用护林员1030人，每人管护面积为500亩以上的森林，其中在建档立卡贫困群众中选聘生态护林员850名，年考核支付工资476万元，为促进贫困群众增收、维护森林资源安全发挥了积极作用。评选结果揭晓后，各镇护林员纷纷表示，要以“最美护林员”为榜样，大力倡导、带头践行“诚、孝、俭、勤、和”新民风，为加强森林资源管护，拓展汉阴县生态空间，打造高颜值的生态汉阴再创新业绩。

白果坪村开出了“扶贫”送菜车

本报讯（通讯员 万娇）近期，来自平利县广佛镇白果坪村的“扶贫”菜车开进安康市中心医院，受到医务人员的青睐。车上装着红薯、白菜、萝卜、南瓜、大葱等蔬菜，不一会儿便被抢购一空。

安康市中心医院是白果坪村的帮扶部门，驻村第一书记汪鹏在村上工作时，发现村里贫困户种植的蔬菜在丰收的季节，家里吃不完，烂在地里造成浪费，于是向上级反映了这个问题。在广佛镇党委、政府的撮合下，市中心医院和白果坪村架起了消费扶贫的桥梁，一份蔬菜直供、不定期农产品认购的措施也应运而生。在三方共同推进下，白果坪村共有将近2万斤的土豆被运到了医院。通过购买贫困户农产品的方式，拓宽了贫困户增收渠道，助力白果坪村脱贫攻坚。

白河正阳集团党支部激发党建新活力

本报讯（通讯员 熊小伟 钱艳）白河县正阳集团公司以企业党建工作全面引领，打造“善学、善治、善行”的三善工作模式，实现党建强、发展强。

党建引领人才培养。坚持以学促培，通过内培+外训、主题教育等形式切实抓好党员队伍和企业人才队伍融合建设。党建引领管理升级。把党建工作与加强企业日常管理结合起来，通过开展党员先锋岗+党员志愿岗，开办杂志《正阳之光》，一对一带扶、我向企业献一策、党群共建等形式，实现党的建设与企业发展双赢格局。党建引领责任担当。通过扶贫+慈善事业+志愿服务等形式，以实际行动传递温暖。创办了白河县民富源种养业农民专业合作社，与贫困户签订酒店回购订单，向贫困户收购农副产品金额达70余万元；提供各类就业岗位100余个；捐款、助学共计90万元；定期携物资看望孤寡老人、留守儿童20余人次。



当前正值金丝黄菊盛开采摘季，在紫阳县蒿坪镇王家河村，百亩菊花成为一道亮丽的风景，菊花采摘也成为增加农民收入的重要途径。

汉阴城关镇多轮驱动特色产业发展

本报讯（通讯员 沈彩彩 周丹）近年来，汉阴县城关镇紧紧围绕“生态立镇、城镇靓镇、经济强镇、农旅兴镇、文化活镇”发展思路，以“产业发展园区化”为目标，打造系列“万亩产业园”，以工业园区开发为载体，以招商引资和激活民间资本投资为突破口，推动电子商务、交通运输、现代物流、建筑房地产业、休闲旅游等行业快速发展。

立足自身资源禀赋和农业产业基础，重点发展以猕猴桃、脆李、茶叶、食用菌、花椒等为主的特色农业产业。建成省级、市级园区各一家，县级园区6家，县级合作社与公司35个，家庭农场95个，种养殖大户160余户。累计发展中坝村猕猴桃2000亩，赵家河村脆李1500亩，麒麟、新星村青花椒1200亩、黄花300亩，平安、杨家坝村拐枣

通方式初步应用，大众化餐饮、住宿、美容美发、洗染、家政服务、洗浴等生活服务业连锁化步伐加快。目前，全镇从事服务业的个体工商户达7100余户，商贸服务业已成为拉动全镇经济发展的一驾强劲马车。

实施以“油菜花、荷香、稻香和冬季养生旅游季”为主题的四季旅游，开展种类繁多的专场民俗文化展演，全镇上下形成了良好的生态旅游环境氛围，餐饮住宿等休闲旅游业营业收入占第三产业的20.3%。突出旅游示范村建设，改造提升十三村特色旅游村、观光步道、景观门楼、村史馆等配套设施正在逐步完善；依托龙岗公园的东南、龙岭、果园村，在抓好公园建设的同时，大力发展战略性新兴产业、电子商务、冷链物流等新兴业态现代流

景区景点、宾馆农家乐、客运站等旅游相关场所，努力实现旅游工作“安全、秩序、质量、效益、文明”五位一体目标。

电商市场迅猛增长，该镇大力发展食用菌、大米、茶叶等绿色生态、富硒无公害农特产品，培育了康源富硒农产品、鲁兴天然茵陈茶厂等一批具有先进管理经验的电商龙头企业；不断拓宽电商服务范围，其中书画行业异军突起，2019年全镇交易量突破1000万的书画企业有4家，极大提高了行业水平。储物流业势头强劲，按照“县级仓储分拨中心+镇级仓储服务站+村级仓储服务点”的三级仓储管理模式，组建三级物流配送体系，建成镇级电子商务公共服务中心1个，村级电子商务服务点15个，硬件基础建设完成率100%。



当前正值金丝黄菊盛开采摘季，在紫阳县蒿坪镇王家河村，百亩菊花成为一道亮丽的风景，菊花采摘也成为增加农民收入的重要途径。

陈道广 摄

单腿撑起一片天

通讯员 侯德胜 石婷婷