

宁陕创建国家全域旅游示范区纪实

(宁陕县创建国家全域旅游示范区创新工作之九)

吕宣强 谭海波 张涛

秦巴文旅

2019年10月23日 每周三出版 总第126期 5

主编 张俊
执行主编 伊洋

专刊电话 0915-3311918
投稿邮箱 75415056@qq.com
广告热线 0915-3212549
安康新闻网 www.akxw.cn



秦岭之心绿都宁陕

巍巍大秦岭以其雄伟的身姿把伟大祖国分为南方和北方，成为中国南北地理的分界线和长江黄河水系的分水岭。素有“天然氧吧”、“西安后花园”之称的宁陕县，是镶嵌在秦岭南麓一颗璀璨的“绿色明珠”。京昆高速、西成客专、国道210纵贯全境。全县总面积3678平方公里，人口7.4万，森林覆盖率达90.2%，大熊猫、朱鹮、金丝猴、羚牛、金钱豹、林麝六大国宝齐聚，是闻名全国的生态林业大县，是“南水北调”和“引汉济渭”工程的重要水源地，是洒满革命鲜血的红色热土。

宁陕县是中央办公厅扶贫帮困定点帮扶试点县。2016年2月27日至28日，时任中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任栗战书到宁陕调研时提出宁陕县要以全域旅游发展为引领，在脱贫攻坚方面创出全国示范样板。

在陕西省秦岭旅游规划里，宁陕县作为旅游资源富集的区域，发展旅游产业具有丰富的资源优势、独特的区位优势、便捷的交通优势。2016年以来，宁陕县以创建国家全域旅游示范区为契机，不断强化规划机制，突出规划引领，优化服务质量，提升品牌影响，创新发展模式，助推旅游扶贫，发起成立秦岭旅游联盟，奠定了宁陕县在秦岭片区的核心地位，全域旅游引领发展的嘹亮歌声响彻在绿都宁陕上空。

旅游产业是宁陕县一县一业的主导产业，早在2014年，宁陕县就在省率先做出《关于加快全域旅游发展的决定》，县上成立了旅游产业发展委员会，建立了“党政主导、市场运作、各级联动、全民参与、抓大产业”的旅游工作推动机制。

宁陕县完善领导体系，建立了“一把手”推动机制，成立了由县委书记任第一主任、县长任主任的县全域旅游创建工作委员会。坚持规划引领，形成了全域旅游规划、重点区域控制性规划和旅游产品规划体系。

在创建过程中，宁陕县形成了“1+3+N”的旅游综合管理体制，建立旅游综合执法机构，成立县公安局旅游警察大队、县人民法院旅游巡回法庭，县市场监督管理局旅游市场监管分局，强化旅游督查考核，将全域旅游纳入县年度目标综合

责任考核内容，确保工作落实。

创建国家级旅游示范区涉及体制机制、政策保障、公共服务、供给体系、秩序安全、资源环境、品牌影响、创新示范八个方面指标。宁陕县为增强创建工作的科学性和针对性，在实施旅游质量标准化试点中，将创建指标融入核心景区打造、服务体系配套、全域风貌控制、全域产业融合、品牌宣传提升、全域资源保护六大工程，创新旅游开发、旅游营销、产业融合、旅游融资、旅游管理、旅游脱贫六大模式，从而构建了“一业引领、多业融合”的大旅游、大市场、大产业的格局。

宁陕县实施服务体系配套工程，提升旅游服务水平，加快推进旅游道路建设，开通了西安、县城至重点景区旅游直通车，并对旅游直通车实行奖补政策，加大丹宁高速、国道345、宁石高速、庙坪至双河公路等重大交通项目建设。

实施智慧旅游建设，投资2000多万元，打造县智慧旅游综合服务平台，建立县旅游服务中心、旅游智慧大平台、游客服务中心，完善旅游标识体系，加强对旅游市场的管理指导。推进涉旅场所WIFI、通信信号全覆盖和免费接入，鼓励旅游接待服务单位与旅游电商企业合作，依托秦岭旅游联盟建立咨询平台，构建县城、旅游村镇、旅游景区三级咨询服务体系。

宁陕县加大旅游资金投入，县财政每年拿出1000万元建立旅游产业发展基金，并建立逐年增长机制，2016—2018年在旅游产业共投入23亿元以上。围绕“绿色、生态、休闲、康养”旅游县城定位，持续实施县城建设五项工程，出台旅游接待能力建设奖补办法，推进“秦岭人家、午子驿站”品牌提升工程，制定了农家乐、乡村酒店、家庭旅馆星级标准，新建、改造提升农家乐129户，其中二星级以上77户。

宁陕县加大旅游品牌建设，举办中国·大秦岭(宁陕)山地越野挑战赛、山地音乐文化节、兰花艺术节、美食文化节、山货节五大特色文旅活动，开展中德文化交流活动，扩大了

旅游对外影响力，打造了宁陕印象品牌。

宁陕县推进“旅游+”融合发展模式，创新旅游融资模式，通过招商引资、市场化运作，推进项目建设，打造旅游产品，引进了29家省内外知名企业投资340多亿元开发38个项目，形成了“两线、四环、五区、多点”的开发布局，打造了一批水上娱乐、森林体验、体育运动、休闲度假的特色旅游产品。

深化文化和体育与旅游的融合，建成了大秦岭艺术创作中心等文化创作基地，开展秦岭国际吉他艺术节、冰雕艺术展、公益巡演等文化演艺进景区活动，举办山地越野、峡谷漂流、狩猎射击等特色体育赛事活动，打造体育旅游赛事品牌，秦岭四季滑雪场成为了备战2022年北京冬奥会国家冬季项目的训练基地。

深化旅游与农业、工业融合，将旅游建设和景区提升向农村聚焦，优化乡村旅游发展格局。积极建设采摘园、垂钓园、养殖观光园、有机农业生产基地，开发秦岭山泉、食用菌、蜂蜜等健康饮品和绿色食品。

深化生态康养与全域旅游融合，出台了加快推进生态健康养老工作实施方案，形成了康养旅游新业态。

宁陕县深化旅游与扶贫融合，积极推进乡村振兴发展战略，2018年元月，国家文化旅游部、国务院扶贫办对宁陕县坚持以全域旅游发展为引领，创新秦巴山区旅游扶贫模式的经验给予充分肯定，并被作为七大典型案例面向全国推广。

全面贯彻《秦岭保护条例》，扎实推进国家生态主体功能区试点建设，实施新一轮退耕还林1.65万亩，荣获全国林业信息化建设示范县。全面深化河长制，建立“四位一体”网格化监管体制，出境水质保持Ⅱ类标准。扎实开展大气污染防治，2018年空气质量优良天数达353天，荣获“中国天然氧吧”称号。

三年的创建，推动了全域旅游的发展，创新实践的活力，让绿都宁陕迸发出勃勃生机，宁陕县正以开放的姿态迎接四海宾朋的到来！



悠然山省级旅游度假区



上坝河省级旅游度假区

中国环境科学院调研镇坪“两山”实践创新工作

本报讯(通讯员 屈光波 政 记)近日，中国环境科学院生态所研究员阿彦一行来镇坪县调研核查“两山”实践创新基地建设工作。县长李平、副县长涂世昌等中省市县领导参加调研核查。

核查组采取实地查看、汇报交谈等方式，先后到镇坪飞地园区、苏陕产业孵化园、欣陕茶叶、南江湖、汉巴食品、电商服务中心、振兴药业、曙河生态旅游示范带、腊味小镇、中药康旅小镇实地调研，就镇坪县生态工业、农业、绿色产品、康旅产业、中药材基地等建设情况进行了实地核查，并对镇坪县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作给予了充分肯定，并要求该县在保护自然生态的情况下，立足资源优势，创新扶贫模式，真正把绿水青山变成群众脱贫致富的金山银山。

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设是践行习近平总书记“两山”理论的实践平台，是创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，是将“靠山吃山、靠水吃水”变为“养山吃山、养水吃水。”镇坪县属于秦巴生物多样性生态功能区，南水北调中线工程重要水源涵养区，开展镇坪县“两山”实践创新基地建设，有利于全县坚定不移贯彻绿色发展理念，进一步保护生态环境，有利于转变经济发展模式，推动“一城、一心、五镇、多点”生态产业布局全面建立，实现一二三产融合发展，有利于全方位展示镇坪生态文明建设成果，彰显绿色发展经验，形成具有镇坪特色的秦巴山区“两山”实践试点经验，打通绿水青山向金山银山的转化通道，为镇坪县经济社会发展和生态文明建设夯实基础。

镇坪县举行长寿谷开发项目签约仪式

本报讯(通讯员 曹丹丹)近日，镇坪县举行长寿谷开发项目签约仪式。县委书记罗万平、县人大常委会主任陈敬民，县长李平，县委常委、宣传部长丁关军，县人大常委会副主任丁继军、王安琴，副县长李俊，政协副主席陈琳琳参加签约仪式。

镇坪镇代安河长寿谷景区开发项目由镇坪县盐道文化传媒有限公司投资建设，总投资预计为8亿元，整个项目共分三期建设：一期项目的建设重点主要放在长寿谷森林康养中心建设上，完成游客服务中心、停车场、小木屋、游客休闲活动中心、景区游步道、“十潭三瀑”景

观群等建设内容；二期项目的建设方向主要是推动文旅融合发展，以建设20栋民宿为突破口，带动桃园村周边群众共同建立文旅小镇，实现与乡村振兴的有机结合；三期项目建设重点是拓展范围、提档升级，以建设滑雪场、热气球基地、露营基地等高山草甸康养运动区为主的内容，全方位争取国内外顶级户外体验用户。

长寿谷开发项目的落地建设，必将推动全县旅游业健康快速发展。

金点子 小议「留得住乡愁」

蔡建中

“看得见山，望得见水，记得住乡愁。”是新时代推进中国特色新型城镇化发展的内在要求，是促进文化和旅游融合发展、实施乡村振兴战略、建设社会主义新农村的基本要求。

乡愁一词最早见于杜甫诗《和裴迪登蜀州东亭送客逢早梅相忆见寄》中，“幸不折来伤岁暮，若为看去乱乡愁”句。乡愁可以是乡音、故居、石板街，也可以是母亲的唠叨、味觉地记忆、记忆中儿时的玩伴。

乡愁就是增强文化自信，传承保护中华5000多年农耕文明创造的优秀传统文化，守护中华儿女共同的精神基因和精神家园；乡愁是人与自然和谐共生，绿水青山就是金山银山；乡愁是建设“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的社会主义美丽乡村。

如何保护利用乡村历史人文、山水旅游资源，发挥旅游业聚集人气和促进消费优势，在以文促旅、文旅融合发展中振兴乡村，建设社会主义美丽乡村呢？

首先，以习近平总书记关于乡愁的系列论述精神为基本遵循，贯彻落实绿色发展理念，坚定文化自信，遵循乡村发展规律，突出特色，统筹推进文化和旅游融合发展。

其次，要对乡村历史人文资源进行规划整合，传承保护乡村优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化资源，为培育社会主义核心价值观和发展旅游业积累丰厚的历史文化资源载体。既要通过申报命名传统村落、文化历史街区、文物保护单位、红色地标、非物质文化遗产等方式，对乡村历史文化遗址遗迹加以保护。

再者，要在坚持因地制宜、突出特色中推进乡村文化和旅游融合发展。就镇(村)旅游资源而言，包括独特的山水旅游资源、历史人文和乡土风俗等。要立足和找准镇(村)旅游资源独特的优势，深入挖掘和整合打造最具特色的历史人文和乡土风俗符号，因地制宜地走特色化、差异化的乡村文旅融合发展之路。

总之，推进乡村文旅融合发展中，既要贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，保护打造青山碧水、田畴草青的生态田园风光，让人们“看得见山，望得见水”；又要遵循乡村发展规律，保护镇(村)原有建筑风貌和村落格局，挖掘呈现各具特色的历史人文和乡土风俗，让人们“记得住乡愁”。

亮福珠宝
LIANGFU JEWELRY
亮福珠宝 幸福一生
深受消费者喜爱珠宝品牌

安康金店 电话: 8889880 8186969