

# 安康『新社区工厂贷』报告

王坤

地处秦巴集中连片特困地区的安康,是全国脱贫攻坚主战场的核心战区,贫困体量大、贫困程度深、脱贫难度大、返贫风险大。全省11个深度贫困县中,我市占了4个,脱贫任务之重、难度之大居全省前列。

在陕南避灾移民搬迁启动以前,安康不少地区经常面临洪水、滑坡、泥石流等自然灾害的严峻考验,对人民生命财产安全造成严重威胁。市委、市政府立足市情实际,坚持把移民搬迁作为脱贫攻坚的关键举措和推动发展的重要引擎。大量农村劳动力从山上搬到县城周边、集镇附近或安置社区,脱离了过去赖以生存的土地,形成移民搬迁安置社区劳动力局部富集,为发展劳动密集型产业、释放人力资源优势红利带来希望和潜力。

2014年以来,围绕“搬得出、稳得住、能致富”目标,依托规划建设1364个陕南移民搬迁集中安置点,市人社局积极抢抓东部劳动密集型产业“腾笼换鸟”的有利时机,大力发展“新社区工厂”,为“无法离乡、无业可扶、无力脱贫”的贫困群众提供在家门口就业的机会。

市委、市政府先后出台了关于培育和发展新社区工厂的《实施意见》以及促进毛绒玩具文创产业集聚发展、打造安康新兴支柱产业6项措施及11条意见,新社区工厂呈现电子产品、机械零部件、服饰制作、农产品加工以及毛绒玩具等文创产业多种业态。

2018年8月16日,建行陕西省分行与安康市政府联合举行了“新社区工厂贷”发布会,“新社区工厂贷”正式推出。截至目前,“新社区工厂贷”累计发放62户、累计投放额达5124万元,余额为4956万元,覆盖10个县区、133个社区、135家新社区工厂。

针对安康现状,“新社区工厂贷”量身定制了三款金融产品作为三套方案,以适用于不同规模、不同需求的企业。这三款金融产品分别是:“信担保”——撬动亿元信贷资金、融资租赁——补贴租金低成本、新社区工厂贷——金融信贷零担保。由市人社局出资开立风险补偿金专户,建行安康分行按照风险补偿金放大10倍,核定放贷总规模,为优质的新社区工厂提供单户最高200万元,最长期限为1年的纯信用贷款。贷款利率根据新社区工厂扶贫带动效果实行差别化管理,最低可执行人民银行基准利率。

“新社区工厂贷”从评价测算、利率确定、审批放款、风险防控等方面作出了机制性探索。重新设计信贷评价思路,变传统的看“三品三表”为“四看四判断”。在贷款额度测算方面,不以收入、利润等财务指标作为贷款测算依据,更多关注实际投资额和生产规模。区别于传统贷款按照收益覆盖成本的定价做法,实行纯信用、无抵押、无担保、差别化利率,随借随还。审批放款变单点受理为批量化运作,确保工厂能及时进材、按时发放工资、稳定接单、按期交货,保持可持续发展良好态势。建立银政企联席会议等联动机制,政府常态化监测“白名单”新社区工厂的工商、税务、用工、水电等信息,实现立体监测,有效防范风险。

“新社区工厂贷”不仅在建行系统内是首创,在全国金融机构也是首开先河。这是试水普惠金融可持续模式助力脱贫攻坚的一个创举,是确保“后扶贫时代”建档立卡贫困户脱贫不返贫的又一探索。它回答了普惠金融为谁服务的问题,找准了普惠金融与服务实体经济、精准扶贫的契合点。这一创新信贷模式,对新社区工厂提供融资支持,有利于企业扩大再生产,迅速增加新工厂,免除了之前保持观望的外地企业特别是东部企业的后顾之忧。此外让企业发展无后顾之忧,也解决了无法离乡、无业可就的移民搬迁群众就地、就近就业的需要。“新社区工厂贷”通过扶持企业发展壮大,刺激就业增收,形成规模效应,助力安康打造新服务、新环境、新产业、新风貌、新生活的新社区。年轻人事业有了新起点,孩子能够留在父母身边享受快乐童年,老年人可以安心颐养天年,社区社会治安综合治理也因此顺畅了许多,诸多信访问题也得以化解。

同时,“新社区工厂贷”助力安康由不可持续的“打工经济”转型为可持续的“新社区工厂经济”,走出一条可持续发展的脱贫不返贫之路。为安康后续招商引资解决了信誉度问题,为安康产业扶贫开辟了新的资金筹措渠道,更进一步健全了建设银行系统全方位、多层次推进金融扶贫的工作体系,同时也将进一步推动安康“新社区工厂”发展迈上新台阶,为安康打赢脱贫攻坚战提供了有力的金融保障。

## 市信访局推进信访事项办理

本报讯(通讯员 陈磊 肖华)今年以来,市信访局把扎实办理信访事项,推进让群众“最多访一次”作为践行“守初心、担责任、抓落实”的重要内容,在信访事项办理工作上上下下真功夫,提升信访群众满意度。

该局将中、省、市纳入“最多访一次”的信访事项全部列入信访交办督办范围,建立工作台账,向责任单位进行责任交办,落实一名包抓领导、一个责任单位、一个工作专班、一套化解方案、一次送达回访,限期上报结果回复信访群众。并对重点疑难

案件,提请领导召开专题会议进行研究;对涉及多个部门的,牵头组织好查办工作;对一些案件办理中信访人提出新诉求或其他需要注意的问题,及时提醒责任单位,提出意见和建议。先后对县区、镇办工作人员进行信访事项办理、网上信访信息系统应用的培训。

该局还成立4个工作督导组,由6名局领导带队先后到县区进行实地督查,促进信访问题化解,在案件办理过程中发现的问题,进行实地督办,做到见人、见事、见现场。国庆前夕,结

合扫黑除恶专项斗争、综治平安建设和信访维稳工作,对8个县区所有乡镇、县级重点部门和所有市级部门进行了全覆盖的信访督查。

此外,该局将“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备”作为案件办结审查的总开关,实行“三个对照”“三个不放过”。即:调查结果与信访人反映的问题相对照、办理结果与上级交办要求相对照、处理意见与相关法律法规政策相对照。问题没有查清不放过、合理诉求没有解决不放过、教育疏导不到位的不放过,确保案件办理工作质量。

截至目前,全市承办的中省交办攻坚战案件全部办结,化解28件,化解率72%;承办的中省纳入“最多访一次”信访事项37件,按期办结率100%,让群众“最多访一次”工作有序推进。

## 汉滨民政局开展主题教育调研工作

本报讯(通讯员 张海海)自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,汉滨区民政局结合当前主题教育和脱贫攻坚工作实际,提前研究谋划,力求主题教育调研工作出实效。

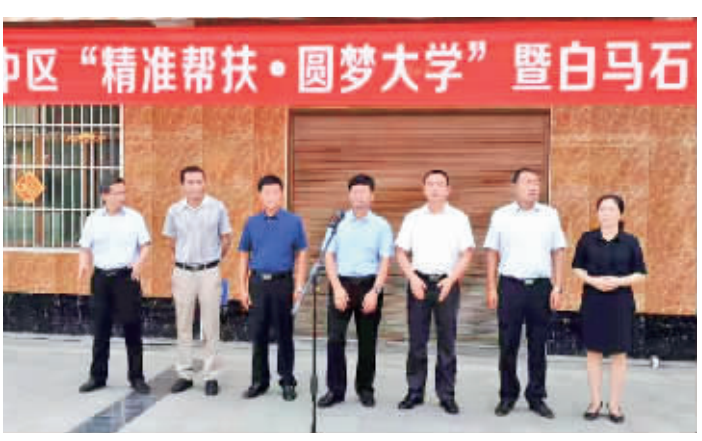
围绕汉滨民政发展的突出问题、群众反映的难点问题、党的建设紧迫问题等,该局确定以开展主

题教育提升民政工作水平、易地扶贫搬迁社区管理服务、殡葬领域突出问题、社会养老事业发展、救助体系建设、敬老院管理服务、加强机关管理等七个课题,结合当前脱贫攻坚兜底保障工作和民生发展的重大问题开展课题研究。并深入民政工作相关领域,脱贫攻坚帮扶村等开展调查研究,在一线把问

题找准、找全、找深,既调查又研究,着力寻求解决问题的新思路、新对策、新方法。同时,该局对群众反映的问题,立说立改、即知即改,对一时解决不了的,盯住不放,限期解决;对需要集中整治的突出问题,纳入主题教育专项整治集中治理,切实帮助群众解决操心事、烦心事、揪心事。



今年以来,紫阳县加大家政服务人员培训力度,通过家政服务人员带动贫困户走上脱贫快速路。 彭召伍 摄



# 小村庄大变化

### ——汉滨区五里工业集中区帮扶白马石村侧记

通讯员 王晓莉 邹沅君 张淼

今年以来,汉滨区五里工业集中区聚焦帮扶村“两不愁三保障”脱贫标准和“一户一策”精准脱贫计划,做到扶贫又扶智、输血更造血,不断在人才支援、资金支持、产业合作、劳务协作等多个方面加码、使劲,让对口帮扶的五里镇白马石村帮到点子上、扶到心坎里。

#### 基础帮扶换新貌

白马石村山大人稀,沟壑纵横,进村道路破败不堪。以前是泥巴土路,天晴一身灰,下雨两脚泥,山体滑坡时有发生,村民出行很不方便。后来硬化了一段20多公里路面,天长日久,风雨侵蚀,渐渐地也显得破破烂烂。

土地在山上,村民居住大部分在山上,辛苦劳作全靠肩挑背扛。面对这一“尴尬”现实,工业集中区领导班子形成一个共识:要想富,先修路。两年来,协调争取各类项目资金500余万元,目前正筹备各产业路3公里,硬化通组路3.9公里已在施工,修建水窖5口,安全饮水全村全覆盖,生产生活条件得到极大改善。

修了路,搬了家。利用陕南移民搬迁、避灾搬迁等利好政策,相继将村里436户1310人完成了搬迁。其中原山上居住的123户408人,家庭经济困难且房屋多为土木结构的D级危房,为解决安全住房问题,帮扶单位和村上广泛宣传精准扶贫政策,上门征求贫困户意见,通过多方争取,落实危房改造4户,动员了119户安置点的搬迁入住,压实了扶贫搬迁工作任务。集中安置96户贫困户,一院两制安排6户,分散安置17户。

目前,“两房建设”等重点建设工程全部竣工验收,全村危房户、贫困户都圆了一个“住房梦”。移民搬迁,是摆脱贫困有效手段之一。

火车跑得快,全靠头来带。在五里工业集中区帮助下,阵地得到了“扩容”和“升级”。白马石村原村委会面积狭小而简陋,不到100平方米,想方设法筹资60万元,在村部建成了300余平方米的标准化活动室,400平方米的活动场地,80平方米卫生室,规范了党员活动室、文化室,并置办新的办公设备及桌椅,捐赠了50余套红色教育书刊,一步到位解决了白马石村“三委”班子办公难、设备旧的问题。崭新的办公楼,仿佛一个盆景,恰如其分地点缀在绿荫丛中。

基础设施的改善,文化生活的丰富,集体经济的增收,使村里的贫困面貌大大改变,实现了“人居环境优美、精神生活丰富,生产条件优越、致富大有希望”。

#### 产业帮扶拔穷根

2018年伊始,区委、区政府将帮扶白马石村脱贫攻坚的任务交给了五里工业集中区管理委员会。工业集中区支持“三农”这档事,在汉滨,算是走出了“跨界”的第一手棋。

在助推脱贫工作中,针对白马石村底子薄、基础差、包袱重的“老马负重”窘境,工业集中区与“三委”班子会商,研

判“致贫”病因,开出“治贫”良方,让该村在“治愈”中脱颖而出。清晰后赶超的思路,提出运用“支部+X+贫困户”有效模式,不断地强化党组织的战斗堡垒作用,促农民增收,促企业增效。

近些年来,村民们纷纷告别大山,搬进了小康新居。家是新的,可离家远的田地却撂荒了。缺项目、缺技术、缺资金,是农民致贫的主因,加上因病因学因灾返贫,导致在2018年末尚有140户333人未脱贫,其中五保户35户38人,低保户72户194人,一般贫困户33户101人。

白马石村着眼于特色产业,壮大集体经济,成立了魔芋种植专业合作社,建立了农业现代园区。农业园区计划总投资2.3亿元,规划面积1.6万亩,设计建设万头养猪场、10万只土鸡养殖场、20万吨有机肥加工厂、魔芋小镇、特色辣椒种植基地等。截至目前,全村种植魔芋5000亩、油菜500亩、特色辣椒1000亩、猕猴桃等特色林果500亩。

产业发展农民增收带来了机遇。“按照品种特色化、种植规模化、产销一体化的模式运营,我们因地制宜种植了魔芋、辣椒、油菜等农作物。”白马石农业园区李庆龙介绍:“我们还将形成育苗、栽植、收购、加工、电商销售一条龙服务产业链,确保农民种得放心、卖得开心。”

五里工业集中区发挥产业孵化器的推送作用,从江苏省常熟引进年产20万吨生物有机肥项目,发展绿色循环经济。该项目旨在利用禽畜粪污、秸秆以及食品加工产生的下脚料等农业废弃物,通过微生物降解、微生物复合等生物技术处理,“变废为宝”成为有机肥料。项目建成后,不仅可满足30万亩土地的需肥量,还对改善月河川道流域的生态环境,起到大大促进作用,势必成为汉滨资源节约、产出高效、环境友好的绿色生态农业的新高地和标杆。

“三变改革”的春风,让荒地焕发出勃勃生机。一场由“三变”引发的“质变”正在悄悄发生:土地资源变为生产性资源,村民闲散资金变为股金,村民变为股民。帮扶单位指导该村成立9家农民专业合作社和白马石现代农业园区,发展特色养殖业和种植业,增加村民收入。原来土地没有人种,园区成立后,加入合作社后或土地流转,每亩土地租金150元,仅2018年园区分红就达18万元,受益户225户,户均802元,安置劳动力94人实现了农民向产业工人的转变。

重点贫困户重点抓,五里工业集中区派出14名机关干部包抓46户贫困户。在“百日决战”倒计时之际,尽锐出战,全线作战,帮扶人员克服自身业务繁重的困难,认真落实每周“两天一夜”战时纪律,白天进村入户,了解帮扶对象实际需求,晚上回到村部研究脱贫方案,与贫困户同吃同住同劳,结对子、交朋友,真心实意结对帮扶。据不完全统计,帮扶干部自掏腰包及企业和社会爱心人士捐赠,今年8月20日,在白马石村举办“金秋助学 圆梦大学”活动,通过中昊、皓翔、荣泰等17家企业对2018、2019年考入大学的26名贫困大学生资助了7万余元,投资公司等三家企业捐赠爱心超市资金2万元,物品计6万余元。

派驻的第一书记易磊,在孩子出生不到20天的时候,

毫无怨言,直奔脱贫攻坚一线。风里来雨里去,一干就是一年多,村里大大小小的事,他比自己的家都精心。有一次,小孩要到西安做手术,妻子挺害怕的,指望他这个“顶梁柱”来撑着。当时,村上正在如火如荼地打路,牵扯到要协调方方面面的关系,他知道工期一刻都不能耽搁,为了“公家”牺牲“私家”,他极不情愿地给妻子“请假”,没有去陪护孤身去省城母子俩。在攻坚拔寨的关键时期,每周“五天四夜”从不缺勤,从不脱岗,从不掉链子。

他除了照顾好自家的帮扶对象外,还经常与村里其他群众拉家常,交住的群众,无不交口称赞。在村里举行建党95周年庆祝活动时,他私人掏腰包,购买了3000元纪念品,奖励给支部优秀党员,让一线同志们感受到党的温暖和第一书记的挚爱。

#### 技能帮扶促增收

据统计,白马山村有富余劳动力278人,其中贫困劳动力156人。通过各种渠道安排就业198人,但仍有80余名没有就业,这主要集中在贫困户中。因人而异,开展点面结合的就业扶贫,对贫困劳动力进行技能提升培训,以达到“培训一人,就业一人,脱贫一户”的目标。帮扶单位通过自身平台,打破信息壁垒,畅通了企业招工难和劳动力就业难的“双重阻碍”,组织企业招聘会3次,引导78人找到合适的岗位。

“以前,我们要到广东、浙江去打工,挣的钱很大一部分‘丢’在路上了。现在,在家门口一天可挣120多块钱,每月3000元的工资收入,何乐而不为?在家门口工作还能照顾家里的老人孩子,一举两得呀!”从山上搬到朝阳社区的农民王张彦,颇为感慨。

扶贫先扶志,扶志智当先。思想和生活“脱贫”双管齐下,让新民风提振决战脱贫的信心。倡导“诚、孝、俭、勤、和”新风尚,树立自重、自爱、自立、自强的观念,坚决抵制庸俗和赌博等不良风气,制定了《白马石村新民风建设实施方案》,通过开展村民道德评议会和红黄榜,改变贫困户“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康”的思想,使村风民风得到了明显改善。变“被动脱贫”为“主动脱贫”,促使困难群众主动投身脱贫致富热潮中。

秉承“爱心扶贫、用行济困、全民文明”理念的爱心超市,创建中白马石村探索出“积分改变习惯、勤劳改变生活”好做法、好经验,使其成为村民文明行为的一个“兑换点”。在帮扶单位、爱心企业、镇村干部的支持下,超市购置了生活所需用品,采取以积分兑换的方式,激发群众向上向善的内生动力,褒扬正气,互助友爱,让好事的群众在物质上得“实惠”,在精神上得“鼓舞”,从而助力打赢脱贫攻坚战。

产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫、消费扶贫多措并举,让白马石村尝到了脱贫的甜头。2017年人均纯收入达到5700元,2018年人均纯收入达到6300元,2019年上半年人均纯收入就达4545元,整村“摘帽”,指日可待。

