

“飞地经济”破解生态保护和加快发展“两难”

新华社西安9月18日电(记者孙波 刘书云 薛天)陕西省安康市属秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区,限制和禁止开发的重点生态功能区,全市10个县中有9个被列入限制开发的重点生态功能区范围,被限制进行大规模高强度工业化城镇化开发。

“要想发展,就必须突破安康地域和行政限制,整合全市可用的优质土地资源,‘集中力量办大事’。这也是我们提出‘飞地经济’模式的初衷。”安康市委书记郭青说。

以创新思维突破发展空间限制

按照国家 and 陕西省主体功能区

规划定位,安康市除月河河道等一些点状区域之外的县区均为国家限制和禁止开发的重点生态功能区,全市10个县中有9个被列入限制开发的重点生态功能区范围,被限制进行大规模高强度工业化城镇化开发。

“要想发展,就必须突破安康地域和行政限制,整合全市可用的优质土地资源,‘集中力量办大事’。这也是我们提出‘飞地经济’模式的初衷。”安康市委书记郭青说。

2013年9月,安康打破固有的行政区划限制,鼓励经济发展空间受到限制的宁陕县、紫阳县、岚皋县、镇坪县、白河县五个“飞地”分别在具备

良好开发基础的汉滨区恒口示范区和安康高新区两个“飞入地”征用土地建设飞地经济园区。

安康市市长赵俊民介绍说,飞地园区实行“飞地”与“飞入地”县区合作共建。“飞地”负责落实建设用地指标及园区内基础设施建设和招商引资,“飞入地”负责落实园区建设用地报批、征迁,制定落实吸引企业入驻园区的招商引资优惠政策,管理园区涉及的教育、民政、计划生育等社会事务。在利益分配方面,飞地园区的财政收入和经济发展成果由“飞地”和“飞入地”共享。

(下转四版)

湖光荡金

来自瀛湖旅游扶贫的观察

记者 肖兵

7月9日,随着最后一盏太阳能路灯被点亮,瀛湖镇桥兴村5公里的旅游示范路全面完成提升改造——护栏、安全标识、路灯、绿化带应有尽有。夜幕降临后,这条连接滨湖的唐家链子与后山茶产业园的“大动脉”将和城市的主干道一样灯火通明,车水马龙。

“以后游客到唐家链子游玩,可顺着这条路抵达后山茶园体验采茶、制茶乐趣,沿途还可体验农家风味和特色。”走在宽阔平坦的旅游示范路上,瀛湖生态旅游区派驻村工作队驻村干部陈帅兴奋地分析,“有了人流量,就有商机,旅游产业就活了。”

“在桥兴村,旅游和扶贫深度‘联姻’,人气足了,就不怕没有收入。自从瀛湖管委会扶贫工作队进驻该村并确定‘以旅游发展带动扶贫开发,以扶贫开发促进旅游发展’思路以来,桥兴村前进的每一步都与旅游息息相关。”陕文投文旅公司副总经理孙世福自有一番思考和实践。

“小地名”变身“大景区”,“公司+村两委+贫困户”架构大旅游格局

2016年以前,提起桥兴村6组的唐明位,村干部直摇头:“整天游手好闲,不问世事。那么大的年纪不知道镇政府在哪里,家里请工干农活,工人没走,他自个儿先走了。家里上有老下有小,仅靠妻子在外打些零工,日子过得没有一点光亮。”

唐明位的家濒临瀛湖库区,小地名叫唐家链子,因为村民以唐姓为主,过去大家沿河养鱼,收网时远远看去像银链一样,故得此名。从2017年起,这个唐家链子不再是一个普通的小地名。

从地图上看,唐家链子所在的桥兴村左邻金螺岛,右邻翠屏岛,发展旅游的条件得天独厚,但自上世纪90年代瀛湖蓄水,大量好田好地被淹后,农业生产严重受限,沿湖村民多以养鱼和经营农家乐为生,后山青壮年大多选择外出务工,没有人想到搞旅游。2015年,瀛湖生态旅游区驻村工作队进驻后,把这个想法提了出来。“瀛湖景区这几年的口碑越来越好,游客连年增长,在景区内发展旅游有先天优势,只要规

划好,建设好,就不怕没客源。”陈帅说。

2016年,管委会争取到一个旅游扶贫示范村的项目,项目资金500万,怎么用?经管委会会议研究决定,200万用于旅游道路和村内基础设施建设。之后由陕文投文旅公司出资700万,再加上剩下的300万资金注册成立陕文投文旅公司。重点是这300万资金是以配股形式投入,其中为126户贫困户每户配股2万元,余下48万配股给村两委,每年保底分红均为8%。渔文化公司成立后,以打造唐家链子渔文化乡村旅游项目为核心,挖掘旅游文化和民俗特色,发展民宿、风味餐饮等项目,辐射带动其他产业发展。

这种被总结为“公司+村两委+贫困户”的扶贫模式,在瀛湖管委会党工委副书记徐明金看来具有诸多优势:“把村两委纳入进去,一来通过分红提升村级财力,更好地发展生产和公益事业,二来通过村两委更好地组织发动群众、协调解决矛盾、排除阻力。把贫困户纳入可以帮其增加收入,提振发展信心。最重要的是通过该模式把大家拉到同一条船上,增强了主人翁意识,发展的主动性和积极性被大大激发。”

随着旅游开发的深入,唐明位的人生彻底发生改观。先是得到2万元配股,一年保底分红1600元,后又争取到一个公益性岗位,每年6000元工资。手头宽裕点后,唐明位振作起来,2016年主动申请,被安康文旅公司聘为摩托艇司机,每月2600元工资。

唐家链子搞旅游开发,少不了要大规模搞建设。工作了两年后,唐明位从发展大势中看到了商机。2018年9月份,他辞去了原有的工作,花4万元购置了一辆二手货车,专门拉运土方、石料,好的时候一天能挣2000多元,到年底就回了本,当年顺利脱贫。

“以前是穷惯了,感觉日子没有盼头,选择了破罐子破摔。现在村上发展的越来越好,大家都在帮我们,生活有希望、有奔头,我们干活自然也有动力了。”唐明位说,等这里建好,人气再旺一点,就再开个农家乐,把日子过得再红火一些。

(下转四版)

省人大常委会执法检查组来安开展高等教育法执法检查

本报讯(记者魏涛)9月17日至18日,省人大常委会副主任梁宏贤带领省人大常委会执法检查组,来我市开展高等教育法执法检查。检查组一行先后前往安康学院和安康职业技术学院,检查两所高校落实党委领导下的校长负责制、提高人才培养质量、服务经济社会发展、加强教师队伍建设、深化考试招生制度改革、推进“放管服”改革等情况,并召开汇报座谈会,听取了市政府、安康学院、安康职业技术学院贯彻

实施高等教育法工作情况汇报,与学校领导、师生代表进行了交流。

梁宏贤对安康市政府及两所高校贯彻落实高等教育法工作给予充分肯定。他指出,要始终坚持党的领导,始终坚持将习近平新时代中国特色社会主义思想作为高校工作的根本遵循,旗帜鲜明地坚持党对教育工作的全面领导,落实党委领导下的校长负责制,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人;要加强普法宣传,提

高有关部门、高校师生对高等教育法的知晓率和执行度;要发扬严谨务实作风,着力推动解决高等教育在体制机制、社会服务等方面遇到的困难;要加强专业师资队伍建设和人才培养质量,聚焦重大战略需求,引导高校服务地方发展。

市人大常委会党组书记、主任陈勇,市人大常委会副主任马孝芳,市政府副市长杨淼,市人大常委会秘书长吴少华陪同执法检查活动。

赵俊民调研督导减税降费工作

本报讯(通讯员 邹亚康)9月17日下午,市长赵俊民在调研督导我市减税降费工作时强调,要坚决贯彻落实党中央、国务院减税降费决策部署,不折不扣抓好工作落实,持续提升营商环境,推动全市经济持续健康发展。市委常委、常务副市长王刚一同调研。

在市财政局、市税务局减税降费办及相关科室,赵俊民通过现场询问、查阅档案资料,详细了解全市减税降费工作开展情况。在高新区税务局,赵俊民走进办税服务大厅,详细了解一线窗口的服务情况,与办税人员面对面交流,询问减税降费政策

落实和办税流程便捷化等情况。

在睿智餐饮、斯普瑞克工艺品和华银科技等企业,赵俊民深入了解减税降费政策在企业落实情况,听取企业诉求,鼓励企业抓住政策机遇,把政策红利更多地用于产品研发、人才引进、市场拓展上,不断提升自身竞争力和抗风险能力。

在随后召开的座谈会上,赵俊民认真听取减税降费相关工作汇报,充分肯定了全市减税降费工作取得的成效。他强调,各级各部门要进一步提高政治站位,学懂弄通政策的实质要义,把抓好减税降费与提升营商环境同步推进,为广大市场主体

提供良好的发展环境;市减税降费办要发挥牵头抓总作用,加强统筹协调和督促指导,采取多种方式途径加大宣传,把政府过紧日子、企业和群众过好日子的理念融入到减税降费具体工作中,为减税降费营造良好氛围;要加强考核督导,倒逼责任落实,提升履责效能;要坚持问题导向、结果导向,建立会商工作机制,精准解决减税降费落实过程中存在的困难和问题;要积极培育税源,加强征收管理,做到应减尽减与应收尽收相统一;要及时总结工作中好的经验做法,不断提升工作水平,确保我市减税降费工作走在全省前列。

赵俊民会见人福医药集团董事长王学海一行

本报讯(通讯员 邹亚康)9月16日下午,市长赵俊民会见人福医药集团董事长王学海一行,双方就加强健康养老和富硒产业合作进行座谈交流。副市长杨淼参加会见。

赵俊民对王学海一行来安考察表示欢迎并简要介绍了安康经济社会发展情况。他指出,近年来安康围绕建设西北生态经济强市目标,坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径,主要经济指标增

速持续领跑全省。安康作为全国首批医养结合试点城市和全省唯一生态养老试点城市,在基础设施和产业方面已经具备发展大健康相关产业的条件。希望双方在富硒资源开发和产业培育、医药研发、健康养老等领域展开深度合作,实现共赢发展。安康将全力打造一流营商环境,为企业投资兴业提供优质高效的服务,力促项目早日落地。

王学海在介绍了人福医药发展

状况和考察投资意向后表示,安康丰富的自然资源和优质的富硒资源契合企业投资康养和富硒产业的意向,安康优良的营商环境更加坚定了企业在安康发展的信心,人福医药将充分发挥在药品研发、医疗服务等领域的人才、科研优势,加强沟通交流,积极推进深度合作,努力为安康脱贫攻坚和经济社会发展做出贡献。

《安康市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》印发

本报讯(记者 牟庆红 实习记者朱洁)为加快推进生态文明体制改革,构建生态环境损害赔偿制度,破解“企业污染、群众受害、政府买单”的不合理局面,市政府办公室近日印发了《安康市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》(下称《方案》),安排部署生态环境损害赔偿制度改革工作。

《方案》强调,生态环境损害赔偿制度改革要坚持“依法推进、不断创新,环境有偿、损害担责,主动磋商、司法保障,信息共享、公众监督,案例实践、稳

步实施”的工作原则,大力实施生态环境损害赔偿修复,逐步建立生态环境损害赔偿体系,加快我市生态文明建设。

《方案》确定了适用和不适用依法追究生态环境损害赔偿责任的具体情形,明确了赔偿范围、赔偿义务人、赔偿权利人的职责分工,就开展赔偿磋商、完善赔偿诉讼规则,加强生态修复与损害赔偿的执行和监督、规范生态环境损害赔偿鉴定评估、加强生态环境损害赔偿资金管理等方面作了具体规定。

《方案》要求,市生态环境损害赔

偿制度改革工作领导小组各成员单位要提高政治站位,夯实工作责任,加强协调配合,保障工作经费,推进改革工作顺利开展;要建立对生态环境损害赔偿行为的监督机制,特别是赔偿权利人及其指定的部门或机构的负责人、工作人员在索赔工作中失职渎职、徇私舞弊的,依纪依法追究责任;要开展生态环境保护宣传教育,树立“环境有偿、损害担责”理念,提高公众保护生态环境的意识,创新公众参与方式,强化公众监督。



为庆祝中华人民共和国成立70周年,9月18日,安康市税务系统举办了第二届“秦巴明珠杯”游泳比赛,来自全系统12支代表队的100多名游泳爱好者参加了9个项目的竞赛。通过比赛,弘扬了体育运动精神,促进了全民健身运动的深入开展,展现了税务干部良好的精神风貌。

陈荣斌 摄

抓住关键重点 确保取得实效

——二论深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

本报评论员

如今,全市“不忘初心、牢记使命”主题教育已全面展开。我们要根据和落实中央关于主题教育不划阶段、不分环节的要求,抓住牛鼻子,抓住“关键少数”,抓住集中教育的契机等重点内容和对象,确保本次主题教育取得良好实效。

突出重点就是在“四个贯穿始终”上下功夫,需要强调的是,市委主题教育领导小组已提出明确要求,各级各部门在落实“十二字”总要求、实现“五句话”目标的过程中,要紧密结合工作实际,要在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实“四个贯穿始终”上下功夫。这就要求我们,学习教育要深思,不得作表面文章。“学而不思则罔”,思什么呢?思初心,思使命;之前历次都强调学习,本次又该如何学?要带着初心和使命学,学深悟透笃行,自觉对表对标、及时校准偏差,加强党性锤炼、提升政治觉悟。只有学然后才能知不足,只有思才能知所需;调查研究要“破难”,要用好调查研究这个“传家宝”,不能流于形式、走走场场,不得避重就轻,更不能如蜻蜓点水,浅尝辄

止。正如习近平总书记要求的那样,“身入”更要“心至”。要注重调研实效,紧紧围绕安康发展的突出问题、群众反映的难点问题、营商环境的堵点问题、党的建设紧迫问题等,有针对性地开展调查研究,把情况弄清楚,把症结分析透,把对策想明白,真正使调查研究的过程成为加深对党的创新理论领悟、密切联系群众、推动安康各项事业发展的过程。要坚决摒弃一调查研究就盲目下基层、转一圈回来闭门造车等错误方式,谨防形成新的形式主义;检视问题要追根,不能拿之前已经出现的问题来敷衍应付了事,不能为找问题而找问题,最终问题得不到解决,落得人民群众空欢喜,最终伤害于群感情;整改落实要增效,不得避实就虚,不能空喊口号,要树立以解决问题、难题为最终检验标准的整改原则,让本次主题教育能够破解一批基层和群众反映强烈的问题,取得真真切切的实际效果。

此次主题教育,对以往成果是一次巩固提升,更是一次思想升华。同时,也是对群众更美好、更热切期盼的一次回应。本

次主题教育,不是“炒冷饭”和做“回锅菜”,要坚决摒弃降格以求、应付过关的心理。行百里者半九十,我们只有拿出刀刀向内的勇气,刮骨疗毒的气魄,才能持续推动全面从严治党向纵深发展,不断巩固和发扬之前历次集中教育已形成的经验做法和成果,不断巩固和发展全市政治生态、经济生态双一流的良好局面。

尤其要注意的是,本次主题教育,要始终自觉坚持与脱贫攻坚这一当前最大最紧迫的政治任务相结合,要与加快建设西北生态经济强市这一战略目标相结合,通过主题教育,引导广大党员干部尤其是县处级以上领导干部,不断增进一刻不能松懈的思想共识,始终发扬“敢创一流、敢挑重担、敢为人先”的“安康创优精神”,始终保持以克困难、锐意进取的昂扬激情,最终凝聚起打赢脱贫攻坚战,加快建设西北生态经济强市的强大合力。



安康地处陕西南部,总人口305万,全域位于秦巴山集中连片特困地区。2012年,全市共有贫困人口100.5万人。经过多年来脱贫攻坚工作的开展,2018年,贫困人口减少到26.96万人,贫困发生率由40.7%降至10.5%。但面临的形势依旧严峻:贫困体量大,贫困程度深,脱贫任务异常繁重。

面对全市艰巨的脱贫攻坚任务,市科协勇挑重担,充分发挥职能作用,紧紧围绕“转变产业组织方式”这一目标,积极探索科技助力精准扶贫的有效机制和工作模式,努力开展招才引智工作,大力实施“一业一站”计划,不断建设院士专家工作站,强化创新驱动,强力孵化企业,助推产业转型升级。

激活第一生产力,充分运用科技“智慧”这把密钥打开贫困“锁”。近年来,通过广泛组织动员市内外科技力量下沉基层一线,深入宣传普及推广科学知识,为全市产业发展、农民增收提供科技服务,有效助推了全市脱贫攻坚工作深入开展。市科协先后被评为全省、全国科技助力精准扶贫先进单位,并在全省科技助力精准扶贫视频会和现场会上作经验交流。

抓科技创新,提升产业扶贫水平

产业扶贫是贫困群众稳定脱贫的治本之策。市科协紧扣全市主导产业发展需要,会同市人才工作领导小组等单位制定了《关于加

快推进院士专家工作站建设的实施意见》,在较短的时间内,为全市各县区建立茶叶、魔芋、蚕桑、拐枣、食用菌、水产养殖等院士和科技创新专家工作站31家,引进两院院士9名、国内省内高层次人才156名。

这些工作站覆盖了特色农业、生物制药、医疗卫生、新型材料、绿色工业、高等教育等多个领域,建站后形成创新成果26项,新增产值2亿多元,为提升区域科技创新能力、加快全市主导产业转型升级、带动群众就业增收提供了有力的智力支撑。市委、政府对这一创新举措给予了“小单位、大作为”“小部门、大担当”的高度评价。

在柔性引进人才的同时,市科协积极利用现代信息技术,联合工信、科技、扶贫等部门推广开展“互联网+科协+X”工作模式,组织市内外科技专家通过线上科技咨询、线下技术指导的方式,为龙头企业、农民专业合作社、农村专业技术协会和贫困户提供“点菜式”“订单式”科技服务,并在汉滨区忠诚现代农业园区、汉滨区吉河镇矿石社区、紫阳县焕古庄茶叶有限公司等不同地方推广应用。

抓技术培训,提升农民致富本领

缺乏技术是山区群众致贫的一项重要原因。市科协紧扣广大贫困户精准脱贫需求,在精准扶贫的重要时期,从实际出发,在《转四版》

「智慧」打开贫困「锁」

我市「四抓四提升」探索科技扶贫新路径

实习记者 朱洁 唐波