

安康日报

ANKANG DAILY

中共安康市委机关报

1951年3月1日创刊 国内统一刊号CN61-0009代号:51-12

2019年9月

5

星期四

己亥年八月初七

安康日报社出版

第18220期

今日八版

安康新闻网

www.akxw.cn

【夕阳】汉阴县兜底脱贫实行『医养结合』模式探索

通讯员 沈涛 秦小姐 王贤忠

“家里面也没有这样的生活，饭菜七天不重样！”

“如果不住到这里来，在家里我只有等死。”

近日，在汉阴县蒲双敬老院，院民们争先恐后地向笔者介绍如今的生活。

为解决因病、因残致贫的失能、半失能贫困人口养老问题，汉阴县财政、民政、卫健等部门紧密配合，协同作战，探索了一条医养结合、集中供养为模式的兜底脱贫新路子，有效解决了失能、半失能特困人口健康养老问题。

集中供养，生活有保障

如果继续住在自己的老家，49岁的吴兴胜可能真的只有等死。2003年，双河口镇凤柳村村民吴兴胜在山西省临汾市做建筑工人时，不慎摔成高位截瘫，腰部以下失去知觉。

无人照管的他常年躺在床上，锅灶在床边，侧着身子做饭吃，亲戚邻居看着他可怜，隔三差五的送些粮食，帮忙收拾一下。在那段黑暗的日子，吴兴胜每天只吃一顿饭。直到在政府的帮助下，吴兴胜入住蒲双敬老院，生活才有了保障。

吴兴胜的生存环境得以改变，缘于汉阴县委、县政府主要领导对脱贫攻坚领域中兜底脱贫工作的多次调研。在调研中，他们发现失能与半失能五保户是困扰基层兜底脱贫的难题。这些贫困户虽然政策兜底了，但因无人监管、无法监管，日常生活起居无法自理，不仅生命安全无法得到保障，更谈不上养老问题。同时，部分身体不好或长期患慢性病的五保户，由于自身原因或监护人的责任担当问题，一生病就会到定点医院长期住院，即使病情好转或基本康复，也不愿出院，因为他们的医疗费用，吃饭全额报销，在医院呆着比家里更为舒适，这在客观上极大地浪费了医疗资源，无形中加大了全县合疗支出。

为破解这个医养难题，汉阴县率先在蒲双敬老院进行试点，由县财政投资600余万元，以位于蒲溪镇小街村的蒲双区域敬老院为依托，把全镇及毗邻乡镇所有42名失能、半失能五保贫困户集中供养起来，配备17名护理人员，采取两班倒的方式，24小时全程护理，不能

吃饭的喂饭、不能上厕所的协助，切实解决了“有人监管”问题。

该模式得到群众广泛认可，蒲双敬老院试点成功后，今年实施的龙双敬老院一经改造完工，立即就满员入住。据统计，目前，汉阴县共有249名失能、1126名半失能五保户，已有164名失能、486名半失能五保户得到集中供养。

以医助养，活得有尊严

“在蒲双敬老院，吃喝拉撒有人管不说，头痛脑热有人嘘寒问暖，按摩、翻身、治褥疮还有科班医生，以前想死的念头没有了，活着真好！”吴兴胜激动地向笔者说道。

在蒲双敬老院的生活，让吴兴胜的心灯亮了，他重新找到了活下去的勇气。

在入住蒲双敬老院之前，吴兴胜所在的凤柳村曾把他送到过其他的敬老院，当时生活上有人照顾，但没有医疗条件，病痛没办法解决。蒲双敬老院和其他敬老院最大的不同，是在这里不仅生活有人照顾，还有医护人员驻扎，全时候负责给院民们治病。

整个院区大约4500平方米，医疗室位居中央，从中分为两个区域，一侧是76名生活可以自理的五保户；另一侧是42名失能、半失能五保户。

对失能兜底贫困户通过集中供养解决了生活问题，但健康无法保障。为此，汉阴县让医疗服务阵地前移，实行服务无缝对接，以敬老院场所设施资源为平台，与区域卫生院合作，成立养护中心。在养护中心配备心电监护仪、吸氧、牵引床、针灸理疗等医疗设备，由区域医院为养护中心按失能人员1:2、半失能人员1:4的比例培训、配备医护人员。2名职业医护人员长期驻院，并坚持每日早上按时查房，定期体检，有病及时治疗，为每人建立健康档案。

目前，汉阴县已在县中心敬老院、蒲双敬老院、龙双敬老院、汉双敬老院4所区域敬老院建立养护中心，基本形成南北两山、川道东西全覆盖的状态。为全力建好各敬老院养护中心，汉阴县各部门通力协作，县财政筹集350余万元对养护中心进行房屋装修，配备电视、空调、暖气设备，足额安排敬老院养护中心的办公运转费用，全额保证护理人员（下转四版）

“铁打的营盘，流水的兵，依依难舍战友情”。9月1日，在安康火车站，随着武警安康支队最后一批退伍老兵踏上返乡列车，该支队圆满完成2019年度夏秋季老兵选退工作。98名退伍老兵挥泪告别部队和朝夕相处的战友，告别曾经战斗过的热土，奔赴社会开启崭新人生篇章。

赵坤 摄



石泉：“定制农业”让无公害大米批量销售到省城

本报讯（通讯员 熊彬彬 赵立王）“喂，李书记，你们再给我准备一千多斤米，一批给我寄到西安，一批给我寄到南宁。”石泉县熨斗镇长岭村党支部书记接到西安般若宏道有限公司谢总的电话就立刻开始准备大米。

熨斗镇长岭村生态合作社因地制宜，利用长岭峡谷环闭小气候圈，采用古法种

植，生产无公害大米，软糯可口的大米自推出市场便获得广泛认可。般若宏道公司负责人在实地考察大米生长基地、品尝大米口感后，确定合作意向，商议包装规格，确定以般若宏道公司标识和大米生长环境为主要元素定制包装箱。

长岭村生态合作社与般若宏道有限公司合作时间已有三年，一直坚持用品质征

服市场，以每斤7.2元的协议价稳定出售，邮费一概由对方公司负责，良好的合作关系推动村级产业发展获得更足的动力，带动贫困户受益增收。

“定制促扶贫”开启扶贫模式新探索，据悉，后期长岭生态合作社预备完善合作社与企业、农户间的利益联结机制，打破农户的小农意识，引导农村农业新风尚。

陕西多项举措确保贫困人口基本医疗有保障

新华社西安9月3日电（记者 范娟）记者3日从陕西省卫生健康委员会获悉，陕西将从县医院能力建设、“县乡一体、乡村一体”机制建设、乡村医疗卫生机构标准化建设以及贫困地区疾病综合防治等方面，深入推进实施健康扶贫工作，解决贫困人口基本医疗保障问题。

陕西省卫生健康委、发改委、财政厅等六部门联合制定印发的《陕西省解决贫困人口基本医疗有保障突出问题实施方案》，将把符合条件的贫困县级医院（含中医医院）纳入全民健康

保障工程支持范围。采取“组团式”帮扶方式，每年向被帮扶医院派驻至少5名（中医医院可派驻3名）管理和技术人员（中级以上）进行驻点帮扶，每批人员连续工作时间不少于6个月，帮助贫困县医院提升内科、外科、妇产科、儿科、急诊科的常见病、多发病和部分急危重症的诊疗能力。同时，依托部分省属三级医院建立全省远程医疗云中心，实现贫困县县级医院远程医疗全覆盖，并逐步向村镇延伸。

在“县乡一体、乡村一体”机制建设方面，陕西将继续实施农村订单定

向医学生免费培养项目，为贫困地区招聘特岗全科医生，国家和省级人才培养、培训项目计划80%的名额用于贫困地区，确保每个乡镇卫生院有一名执业（助理）医师或全科医师。鼓励实行“县聘县管乡用”和“乡聘村用”的管理机制，为乡镇卫生院和村卫生室聘用合格医务人员。

此外，陕西将在脱贫攻坚期内全面完成乡镇卫生院和村卫生室基础设施建设，配置基本医疗设备，加强乡镇卫生院中医药科室建设和村卫生室中医药设备配置。

市委召开常委会会议

研究脱贫攻坚、生态环境保护、信访维稳等工作

郭青主持会议

本报讯 9月2日，市委召开常委会会议，传达贯彻全省贫困县县委书记脱贫攻坚工作座谈会、易地扶贫搬迁政策培训暨整改工作推进会、信访工作联席会议2019年第3次全体会议精神，听取中央打赢蓝天保卫战专项督察、全市苏陕扶贫协作与经济合作、2018年度城市创建工作成效考核情况汇报，审定“不忘初心、牢记使命”主题教育《实施方案》等。省人大常委会副主任、市委书记郭青主持会议。

会议强调，全市脱贫攻坚“百日决战”进入最后冲刺总攻时刻，要发扬不怕疲劳、连续作战作风，和时间赛跑、与困难较量，拼细节、拼质量、拼韧劲，背水一战、不胜不休。要总结推广平利县脱贫攻坚总队长制经验做法，进一步健全完善一线作战体系，重点再聚焦、力量再下沉，推动脱贫攻坚责任落实、政策落地、措施落细。要聚焦省脱贫攻坚领导小组对汉滨、紫阳等县区专项调研评估反馈问题，攻坚克难、强补短板，各级各部门要牢固树立“一

盘棋”思想，积极担当尽责，加强帮扶指导，齐心协力集中火力补缺补差，确保如期完成脱贫退出硬指标；各县区都要举一反三，逐项对标检查，高效务实推进整改，奋力冲刺全域脱贫摘帽。要不断拓展苏陕扶贫协作广度和深度，增强合作精准性、实效性和可持续性，奋力开创扶贫协作提质增效、互利共赢新局面。

会议强调，今年以来，我市因环境空气质量问题，先后被省政府约谈提醒、生态环境部预警提醒、中央督察组专项督察，全市脱贫攻坚面临被问责的风险。要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，从严守政治纪律和政治规矩的高度看待生态环境问题，坚决摒弃盲目乐观情绪、改变“责任甩锅”惯性，切实强化忧患意识和底线思维，扛牢压实生态环境保护重大政治责任，抓住重点，精准施策，牢牢守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。要发扬钉钉子精神，实打实、硬碰硬抓好中央和省委环保督察暨“回头看”、省委秦岭生态环境保护专项巡视反馈问题整改，

加大督查督办力度，加快整改销号进度，对工作不力、责任不实、问题突出的，该约谈的约谈，该通报的通报、该问责的问责，确保反馈问题全清零、整改任务全见底。

会议强调，要始终坚持以人民为中心的发展思想，用心用情做好群众信访工作，领导干部带头包案接访下访，深入排查化解各类矛盾纠纷，大力解决信访突出问题，坚持依法双向规范信访秩序，确保合理诉求解决到位、不合理诉求解释到位、实际困难帮扶到位、无理缠访依法处理到位，为庆祝中华人民共和国成立70周年营造安全稳定的政治社会环境。要及早谋划、周密安排、精心组织，高标准高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，既做好“规定动作”，又注重统筹兼顾、体现安康特色，把主题教育焕发的热情转化为做好各项工作、实现“四个确保”的强大动力，确保取得实实在在的效果。

会议还研究了其他事项。

市委分别召开全面深化改革委员会、全面依法治市委员会会议

本报讯 9月2日，省人大常委会副主任、市委书记郭青分别主持召开市委全面深化改革委员会、全面依法治市委员会会议，传达贯彻中省有关会议精神，审议相关文件，部署下阶段重点工作。市委副书记、市长赵俊民，市委副书记、政法委书记赵璟，市委常委王刚、刘元生、高晶华、罗雪剑、金全斌、刘建平，市级领导袁子顺、邹俊杰、寇全安、杨森、张维宇、马晓旬、王万兴分别出席会议。

在市委全面深化改革委员会会议上，审议通过《安康市加快推进教育现代化实施方案（2019—2022年）》等4个关于深化教育体制机制改革文件后，郭青强调，要深入学习贯彻习近平

总书记关于全面深化改革的重要论述，进一步加强党对改革集中统一领导，完善改革运行机制，不断提高谋划和推进新时代全面深化改革的能力和水平，持续让安康成为一个改革热区。要坚持问题导向，找准新一轮改革突破口，最大限度鼓励基层发挥首创精神，从群众最迫切需要改革的地方抓起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，确保各项改革有创新性内容和实质性进展。要以改革精神破除形式主义、官僚主义，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化改革担当，推动减负落地，让基层腾出更多精力抓改革、促发展、惠民生。

在市委全面依法治市委员会会议上，

郭青要求，深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，把全面依法治市摆在更加突出的位置，切实发挥好法治固根本、稳预期、利长远作用，为加快建设西北生态经济强市提供坚强保障。要抓好科学立法，坚持依法行政，维护公正司法，营造法治氛围，着力在法治轨道上推动各项工作。要毫不动摇坚持党对全面依法治市的集中统一领导，各级党委要自觉肩负起全面依法治市政治责任，全力支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职责，市委全面依法治市委员会要切实发挥牵头抓总作用，统筹谋划、整合力量，加快形成全面依法治市齐抓共管工作格局。

《安康市工程建设项目审批制度改革实施方案》正式出台

本报讯 近日，市政府出台了《安康市工程建设项目审批制度改革实施方案》（以下简称《方案》），提出全面开展工程建设项目审批制度改革，逐步实现审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式相统一，进一步优化我市营商环境。

《方案》明确了工程建设项目审批制度改革从审批流程、办理事项、项目

类别、区域上进行全流程、全覆盖；提出了实行联合审图和联合验收、推行区域评估、推行告知承诺制、简化招标投标的具体要求；规定了一张蓝图、一个窗口、一张表单、一套机制以及加强事中事后监管的具体内容。

下一步，我市将严格按照《方案》要求，充分发挥工程建设项目建设改革领导小组牵头抓总作用，以统

筹统揽审批制度改革为抓手，夯实工作责任、加强督办考核；以协调各部门行政审批能为重点，建立健全相关配套制度、完成审批管理系统建设；以推广审批制度改革为导向，定期开展业务培训、加大媒体宣传力度，切实保障我市工改工作有力推进。

主任负责与国家政策相适性、情况数据的准确性、意见建议的操作性把关，负责有关重要信息的二次调研，保证信息有理有据、建议中肯、操作性强；分管主席则根据全局情况，决定信息是否报送。

完善指导机制。采取专题培训、轮回辅导讲座、季度通报、发布重点选题等经常化措施，使全市信息员和全体委员了解和熟悉社情民意工作，紧紧围绕党中央重视、群众关注的重要问题反映社情民意，提升工作水平和实效。

完善激励机制。制定出台了《反映社情民意信息工作办法》《反映社情民意信息工作评选表彰办法》《委员履职评价办法》，对社情民意信息报送和采用情况实行量化积分，年底依据积分排名情况组织评优表彰，促进了各方面的积极参与，形成了你追我赶、互相竞争的良好态势。

完善反馈机制。及时了解市委、市政府领导批示和有关部门采纳办理情况，通过电话、网络、书面等多种形式及时向报送单位或委员反馈采办情况，促进提办双方互动交流，既及时回应了群众关切，又加深了群众对党委政府工作的理解和支持，达到报送者和相关群众双满意，真正搭建了连心桥。

聚焦发展谋大事

围绕党政中心工作，服务改革发展大局，是社情民意信息工作的基本遵循。（下转四版）



——安康市政协加强社情民意工作综述
赵彬翔