

安康日报

ANKANG DAILY

中共安康市委机关报

1951年3月1日创刊 国内统一刊号CN61-0009代号:51-12

2019年8月

19

星期一

己亥年七月十九

安康日报社出版

第18207期

今日八版

安康新闻网

www.akxw.cn

减负松绑增活力
来自我市整治形式主义官僚主义的一线报告
记者 肖兵 吴单

“个别单位对公文处理工作不够重视，有的套改省市文件，大量照抄照搬，有的作风漂浮、敷衍了事，文稿质量较差……”前不久，宁陕县委办公室就公文审核把关中的形式主义问题在全县作了通报，对于拔高发文规格、照抄照搬等发文乱象，该办先后多次作出退文处理。

抓文稿质量只是该县整治形式主义、官僚主义突出问题的一个侧面。自年初《关于集中整治整改形式主义、官僚主义的工作方案》出台以来，宁陕县先后合并召开10个县级全局性会议，统筹印发“宁办字”“宁办发”文件35份，较上年同期减少42.6%，统筹列入年度计划的全县督查检查考核事项26项，较去年同比下降40.9%。

如今在安康，从市级部门到县区，力戒形式主义、官僚主义为基层减负行动正开展的如火如荼，关于“精文简会”“控量提质”的思考已成为许多党政部门决策的“前置程序”。整治的目的是让基层有感，效果怎么样，基层的声音最有说服力。

“以前常常陷入‘文山会海’和各类繁杂的检查抽不开身，现在文件会议和检查少了，可以拿出更多的时间为群众解难题、办实事。”宁陕县筒车湾镇长郑伦强说。

告别“文山会海”，解放双手抓落实

“每年至少有一个无会月、每月至少有一个无会周，让党员干部集中更多时间和精力抓落实。”这是市委办公室年初向形式主义、官僚主义亮剑的重要举措。

半年过去了，“会海”如何填？市委办公室带头行动，严格实行市级全局性会议审批报备制度，将5月作为全年“无会月”，每月根据统筹情况确定1个无会周，提倡合并开会、套开会议。4月3日，将拟单独召开的两会精神宣讲、民营经济会、宣传部长会、脱贫攻坚领导小组会等会议统筹套开。6月24日，将拟单独召开的党委办公室办文办会、督查信息、机要保密、接待工作等会议合并在一个并以视频会议的形式召开。

与此同时，严格控制会议规模，限定参会范围与人数，大幅削减县区主要领导及部门一把手不必要的“陪会”“赶会”。6月22日，省人大常委会副主任、市委书记郭青通过电视、广播发表全市脱贫攻坚“百日决战”电视讲话，在扩大会议受众面的同时，极大地节省了行政成本，受

到省委专项机制办公室和《陕西日报》的重点关注。

“文山”如何削？市委办公室一方面牢牢把握好发文关口，对不符合要求的文件一律作退文处理，一方面压缩内部运转文件数量和频次，从细节入手为干部松绑减负。据统计，上半年，市委办共退回文件、简报刊物50件，全市规范性文件、通报类文件比上年同期减少54%、38%，全市性会议总量比去年同期减少8次，压缩比例28.6%。

市政府办公室也从减总量、控规模、抓统筹、降频次入手大力精文简会，实行会议文件总量控制、定期提示，确保2019年主要文种发文数量以市政府名义召开的全市性会议数量较上年减少1/3；倡导“短时新”文风，要求用数据、事实说话，力戒空话、套话，全局性重点工作文件不超过3500字，单项工作文件不超过2500字；实行会议审批统筹制度，合理整合套开会议。7月18日，将全市农民工工资支付保障工作联席会和全市信息化发展暨通信基础设施建设工作会议合并套开，县区政府一名分管领导全程参会，提升了会议效率，减轻了基层负担。

“两办”带头出击，全市各级各部门也不遗余力抓落实。市发改委回加下行文发文统筹，突出文风整治，上半年发文与去年同期相比下降21.8%。严把会议关口，坚持无用的会不开、不解决问题的会不开，长会不开，优先采取视频会、现场会、协调会等形式解决问题，推进工作。岚皋县大幅压减发文数量，1至7月，以县委、县政府和“两办”名义印发和上报的文件同比去年下降18%。严格控制会议数量和规模，以县委、县政府名义召开的各类全县性会议多以视频会议形式召开，参会人员不超过150人，全县性会议比去年同期下降18.3%。

重拳出击治顽疾，“控量提质”看实效

多头督查、重复检查，让基层干部疲于应付，“一窝蜂”“走马灯”式督导调研，让基层应接不暇……为彻底整治好这一顽疾，各级各部门都在努力探索，最大限度为基层松绑减负。

市人大常委会机关带头走前列，从严控制发文，改进视察调研。除常委会、常委会办公室外，市人大常委会各内设机构一律不对外印发文件。常委会安排的视察、检查、(下转四版)

国家税务总局发布新版《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》

新华社北京8月16日电 (记者申铖)为助力全面打赢脱贫攻坚战，国家税务总局日前发布新版《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》，从六方面梳理了110项推动脱贫攻坚的税收优惠政策。

为了便于纳税人、贫困群众、扶贫工作者乃至全社会充分知晓脱贫攻坚有关的税收优惠政策，国家税务总局于去年组织编写了《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》。此次发布的新版指引进一步更新完善了相关税收优惠政策。

根据新版指引，为支持贫困地区基础设施建设，税收政策积极支持交通、水利等民生工程建设和运营，促

进完善生产性、生活性、生态环境基础设施建设，优化贫困地区经济社会发展环境。

为推动涉农产业发展，在优化土地资源配置、促进农业生产、鼓励新型经营主体发展、促进农产品流通、支持农业资源综合利用等方面实施了一系列税收优惠政策，助力贫困地区增强“造血”功能。

为激发贫困地区创业就业活力，国家不断加大创业就业政策支持力度，扩大小微企业优惠政策范围，加强对失业人员、残疾人等重点群体或特殊群体就业创业的政策扶持，有力增强了贫困地区群众脱贫致富的内生动力。

为推动普惠金融发展，税收政策通过免征、减计收入、准备金税前扣除、简易计税等多种方式，以农户和小微企业为重点对象，鼓励金融机构和保险、担保、小额贷款公司加大对扶贫开发的金融支持力度。

为促进“老少边穷”地区加快发展，国家实施西部地区、民族地区、新疆困难地区等区域性优惠政策，促进“老少边穷”等地区加快发展。

为鼓励社会力量加大对扶贫捐赠，国家通过加大对扶贫捐赠的优惠力度，广泛引导社会力量积极参与脱贫攻坚，鼓励社会力量加大扶贫捐赠，促进社会力量扶贫更好发挥作用。

市委召开常委会会议

传达贯彻有关会议精神 研究省委秦岭生态环境保护专项巡视反馈意见整改等工作

郭青主持会议

本报讯 8月16日，市委召开常委会会议，传达贯彻国务院扶贫开发领导小组巡查组来陕巡查反馈座谈会、全省公安工作会议精神，研究省委秦岭生态环境保护专项巡视反馈意见整改、第二个纪律教育学习宣传月活动、整治形式主义为基层减负工作，听取扫黑除恶专项斗争、政法、公安工作和2018年度教育履职评价考核情况汇报，审定《中央扫黑除恶督导反馈问题整改方案》《安康市审计整改工作问责办法(试行)》及市属国有企业负责人薪酬管理和业绩考核办法。省人大常委会副主任、市委书记郭青主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想特别是习近平总书记关于秦岭生态环境保护重要指示批示精神，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉做好省委秦岭生态环境保护专项巡视“后半篇文章”，确保反馈问题全清零，整改任务全见底。要举一反三，标本兼治，加快推进全市“三区三线”划定和秦岭区域“多规合一”，严格执行产业准入负面清单、环境影响评价等制度，加强项目建设全过程监管，建立农民违建房问题

溯源、发现规律、建章立制，坚决防止边改边犯、屡改屡犯，以高质量整改推动高质量脱贫。要更加关注问题解决的协同性、关联性、整体性，坚持精准扶贫和防止返贫“两手抓”，统筹研究拆旧腾退与民宿旅游发展，积极探索脱贫攻坚与乡村振兴融合新路径。要进一步加强统筹协调和督办督办，强化帮扶责任和措施，关心关爱一线扶贫干部，凝聚围攻强大合力。

会议强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想特别是习近平总书记关于秦岭生态环境保护重要指示批示精神，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉做好省委秦岭生态环境保护专项巡视“后半篇文章”，确保反馈问题全清零，整改任务全见底。要举一反三，标本兼治，加快推进全市“三区三线”划定和秦岭区域“多规合一”，严格执行产业准入负面清单、环境影响评价等制度，加强项目建设全过程监管，建立农民违建房问题

整治常态化机制，努力把秦岭安康段打造成为秦岭生态环境保护最佳区域。

会议强调，要以中央督导反馈问

题整改为契机纵深推进扫黑除恶专项

斗争，扎实开展房地产领域乱象和非

法集资乱象专项整治，切实做好新中

国成立70周年大庆安保维稳工作，推

动更高水平平安安康建设取得新进

展，以安康的稳定为全省全国的稳定

作出贡献。要巩固拓展整治形式主义

阶段性成果，进一步加大会议文件、检

查考核统筹力度，精简各类简报、刊

物、送阅件，整治宣传表卡册牌及标语

口号散滥问题。在持续治标的基本上

强化治本之策，为基层真减负、减真

负。要深入开展纪律教育学习宣传月

活动，丰富活动形式，深化纪律教育，

促使党员干部把纪律刻印在心、见之于行，为实现“四个确保”，奋力追赶超

越提供坚强纪律保证。

会议还研究了其他事项。

赵俊民赴紫阳县调研脱贫攻坚工作

本报记者 邹亚康 陈刚)8月15日，市委副书记、市长赵俊民赴紫阳县调研脱贫攻坚工作，并开展“助力脱贫攻坚·关爱驻村干部”夏送清凉慰问活动。市人大常委会副主任、市总工会主席陈伦宝一同慰问调研。

在高滩镇百坝村明志生态养鱼基地，红庙村养蜂产业基地，岩峰村魔芋产业园，赵俊民详细了解产业发展情况和带动群众增收情况。他强调，要充分发挥能人大户、现代园区和龙头企业示范引领作用，因地制宜发展特色产业，持续深化农村“三变”改革，完善与贫困户的利益联结机制，做大做强村集体经济，让更多贫困群众通过

发展产业实现稳定脱贫。

赵俊民还调研了白鹤、万兴、天桥三个村级安置点及“两室一场”建设，他要求，在确保质量和安全的前提下，加快推进基础设施建设和房屋装修进度，帮助群众早日入住新房。

在调研期间赵俊民强调，脱贫攻坚到关键时刻，越要保持定力、铆足干劲，绝不能有松口气、歇歇脚的情绪；要对标对表“两不愁三保障”，全力补齐短板；要一鼓作气，持续推进全市“三区三线”划定和秦岭区域“多规合一”，严格执行产业准入负面清单、环境影响评价等制度，加强项目建设全过程监管，建立农民违建房问题

我市发放8000册教材为建筑工人充电

本报讯 8月13日，市住建局向全市7家建筑工人培训机构和部分重点企业发放8000册建筑职业技能岗位培训教材。

近年来，我市高度重视建筑工人职业教育培训工作，积极扶持有意愿的企业，单位成立培训机构，大力开展建筑企业职工技能提升和转岗转业培训，加大贫困劳动力和贫困家庭子女

技能扶贫工作力度，不断提升全市建筑工人培训的质量和数量。

市住建局协调省厅为我市配发的8000册培训教材，可有效帮助建筑工人们在紧张、辛劳的工作之余多读书、多学习，了解国家方针政策、提升业务技能、拓展思维视野，不断提高建筑工人素质和技能水平，保证工程质量和服务生产。此次配发的培训教材内容

青山如黛，流水潺潺，茶园绵延。

立秋时节，地处大巴山北麓的汉滨区晏坝镇金龙村茶叶园区内，20余人工正忙着给管护茶园除草、修剪、施肥。

罗先林是金龙村建档立卡贫困户，由于家庭人口多、孩子小，无法外出务工。他掰起手指算了一笔账，夫妻两人在产业园年务工工资15000元，反租倒包管护园区6亩茶园，年收入4800元，土地入股3亩，年固定分红600元，家庭年实现收入2万余元。

现年54岁的肖永林，妻子在城区务工，为了照看家，他选择留在村里。一个人在园区务工年收入6000余元，反租倒包2亩茶园，年收入1600元。有培育花卉苗木技术的肖永林，利用空闲培育苗木卖给园区作行道树，一年还能收入7000多元。

变化得益于汉滨区实施的“双树双带”工程，金龙村通过党支部宣传引导，本村外出创业成功党员魏泽锋动员回村投资350万元发展产业，组织村民利用土地经营权入股，先后成立了金龙村茶叶专业合作社、注册海龙农业公司。目前，已建成产业园区1000余亩，其中优质茶叶核心园区470亩，栽植拐枣500亩，红心猕猴桃50余亩。带动贫困户129户，年支付村民土地经营权入股保底分红12万元；支付园区务工工资及反租倒包承包费4575万元，户均获得收益4457元。

党员魏泽锋的返乡投资，搅活了金龙村的一池春水。通过“党支部+三变改革+集体经济+贫困户”的模式，70户贫困户加入合作社，户户参股，按股分红。金龙村变过去单打独斗为抱团取暖，形成利益共享、风险共担的产业发展联合体，让沉睡的资源“活”起来，让分散的资金“聚”起来，让闲置的劳力“动”起来，让贫困户腰包“鼓”了起来。

俗话说，不怕山高，就怕腿软。低收入群众要翻过贫困这座“大山”，“领头雁”的作用至关重要。

金龙村村民们对魏泽锋这只“领头雁”的评价很直观：“跟他干能挣钱。”

和魏泽锋一样，在茨沟镇瓦铺村的酒厂里，还是一名入党积极分子的返乡能人李支清已忙的热火朝天，他带头创办酒厂，培训酿酒工艺流程，带领村民发展甜杆种植和食用菌，先后建起瓦铺村首个食用菌园区和酿酒合作社，发展香菇20万棒，种植甜杆900亩，使贫困户户均增收达到4000余元以上，有了稳定增收渠道。

党员带路，脱贫致富。先富党员积极“带路”、“探路”，贫困党员不甘落后。流水镇凤凰村五组建档立卡贫困户王正忠，从北京向镇党委申请来感谢信，感谢党的政策温暖和帮扶干部辛劳付出，汇报自己一定要多学知识回报社会。紫荆镇坪安村72岁老党员白怀山，虽家境贫困，可他不等不靠，用自己勤劳的双手创造美好生活，在村民大会上主动提出“我主动申请退出贫困户，希望党把这份关爱留给更多需要帮助的人。”

先富党员带头扶植树榜样，贫困党员带头脱贫信心。作为贫困人口超过10万人的深度贫困县区的汉滨区，在推进脱贫攻坚工作中，大力实施“双树双带”工程，坚持党建引领，激活建强基层“红色堡垒”，突出抓好产业扶贫这个“关键一招”，积极鼓励党员示范引领，领办专业合作社，构建起党组织带动、党员示范、政策帮扶、群众参与的“四位一体”新模式，全员参战脱贫攻坚，聚力攻克深度贫困，带动群众共同增收。全区4100名农村党员与6150户贫困户结对帮扶，1250名贫困党员带头发展产业，带头践行“新民风”，扶贫与扶智相结合，“诚、孝、俭、勤、和”成为新风尚，广泛开展道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理“六大活动”，充分激发内生动力，助推汉滨在实现农业强、环境美、群众富的道路上阔步前行。



全市上半年环境质量稳定向好

本报讯(记者 黄慧慧)8月14日，我市召开2019年上半年全市环境质量新闻发布会，记者了解到，我市中心城市环境空气质量全省排名第二，城市水环境质量全省排名第一。

今年上半年，我市中心城市空气质量综合指数4.58，优良天数150天，优良率82.9%，全省排名第二。地表水水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例为100%，出陕断面稳定保持在国家地表水Ⅱ类水质(Ⅱ类)，长安河、池河、任河、嵒河、恒河、黄洋河、坝

河、旬河、白石河、南江河等主要支流水质优(Ⅱ类)，月河水质良好(Ⅲ类)，瀛湖、石泉水库水质优(Ⅱ类)，2个中心城市饮用水源地和15个县级饮用水源地水质达标合格率100%，我市城市水环境质量指数3.5266，全省排名第一。全市辐射环境质量状况良好，功能区声环境质量保持稳定。

下一步，我市将继续强力推进铁腕治霾工作，持之以恒抓扬尘管控，坚决清理高污染燃料，加大餐饮油烟治理力度，全面开展汽修厂(4S店)喷漆房废

通讯员 张承喜