

## 全省人民调解工作会议在石泉召开

本报讯(通讯员 许兵 郭健)6月12日,全省人民调解工作会议在石泉召开,传达省委、省政府领导对人民调解工作的重要批示,总结交流全省近年来开展人民调解工作的成绩和经验,全面安排部署当前和今后一个时期的人民调解工作。省司法厅党组书记、厅长王永明出席会议并讲话,市政府副市长杨尚伟出席会议并致辞。

王永明要求,全省各级司法行政机关要聚焦薄弱环节,加强分类指导,切实加强人民调解组织建设和队伍建设,大力健全人民调解组织网络,着力优化人民调解员队伍结构,努力提高

人民调解员队伍素质,顺应时代要求,深入推进人民调解工作创新发展。不断创新人民调解工作机制、工作方法,大力加强人民调解信息化建设;落实工作保障,努力为人民调解工作创造良好条件;切实加强人民调解工作的组织领导,大力宣传表彰人民调解工作先进典型,严格落实人民调解工作保障政策。

会上通报表彰了全省50个优秀调委会、100名优秀人民调解员、十大调解能手、20个人民调解工作先进集体和30名先进工作者。会议期间,与会代表还到石泉县司法局人民调解中

心和人民调解协会等地,实地观摩人民调解“双建”工作。

近年来,石泉县立足实际,探索总结了人民调解“135双建”工作模式,即组建了县人民调解中心,统筹推进全县人民调解工作,不断健全人民调解工作体系;坚持自治为本、法治为要、德治为基,多元化解矛盾,不断提升人民调解社会效果;建立经费保障、常态化培训、矛盾纠纷信息收集分流、三调联动、人民调解员管理激励五项机制,筑牢工作基础,基本形成了“各负其责、整体联动”的矛盾纠纷化解格局,工作经验在省市得到推广。

## 心热起来,手动起来

旬阳县「志智」双扶激发贫困户内生动力

记者 吴昌勇 通讯员 王元辉

初夏时节,行走在旬阳的田间地头,伴着一收一种过后田里冒出新绿,农户的脸上挂满的不仅是汗水,还有一份沉甸甸的喜悦。农家少闲月,一个个忙碌的身影,成为乡村振兴和脱贫攻坚的精气神。

旬阳人习惯将这种精气神浓缩表达为“志智”双扶,作为脱贫攻坚过程中的实践创新,不仅获得省上多位领导的批示,也成为眼下和今后一个时期的抓手。“一双手看不见的手抓扶志,增强群众脱贫致富信心,重在脱精神层面的‘贫’;一双手能看见的手抓扶智,提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能,注重脱贫质量。”旬阳县委书记梁涛在多个场合将“志智”双扶进行形象解读。

### “等着扶,躺着要”,惰性心态作祟“扯后腿”

旬阳现有贫困村145个,贫困户22579户59623人,贫困发生率高达15%,脱贫攻坚任务十分艰巨。

一方面是要如期脱贫,另一方面是部分贫困群众依然存在“等着要”等惰性心态和畏难情绪,针对这一现实状况,县上在多次调研后决定,从激发贫困群众脱贫致富的内生动力,有效促使群众坚定脱贫信心,提振脱贫志气,增强脱贫能力入手,加快脱贫步伐,确保贫困群众如期稳定脱贫不返贫。

作为“根子”上的事,县上发现“病根”有三:其一为安于生活现状,对脱贫致富的欲望不强,对政府帮助他们脱贫的作法不理解,反而认为这是在干扰他们的生活,对脱贫不渴望、不主动、不积极;其二为争戴贫困“帽子”,极少数群众眼红扶贫政策红利,利用各种手段“争当贫困户”,不仅败坏了社会风气,更伤害了群众情感,直接影响到脱贫攻坚的进程;其三为依赖思想严重,有的贫困户不以穷为耻,反以穷为荣,吃惯了国家的救济粮,拿惯了国家的救济款,不愿意下地干活、不愿意打工挣钱,“等着扶、躺着要”,什么都不想干。

面对这些情况,县委、县政府清醒地认识到,若不彻底根除“病根”,贫困群众就难以“强身健体”;若不激发起贫困户进取的内在自觉性,大力度的物质帮扶更容易滋生贫困户的依赖心态。对此,创新扶贫脱贫模式、“志智”双扶,增强贫困群众脱贫内生动力成为难题之解。

### 扶志唤醒主观能动性,让贫困户精神先脱贫

赵湾镇王庄村现年32岁的肢体残疾人张长进是村里人口中的“能人”,尽管遭遇车祸导致右腿残疾,但是他的志气没有“倒”,“我奋斗,我脱贫”成为他的精神支撑。张长进家一共8口人,上有年迈的父母、智力有问题的叔叔,下有两个还在上小学的女儿。2015年11月,一场突如其来的车祸,造成他右腿残疾,让这个贫困家庭陷入困境。痛苦和惆怅根本解决不了眼前的问题,张长进把泪水咽进肚子里,以男人的担当坚强地扛起了这个家。

“别看我腿脚不方便,我的双手可没闲着,我今年种了足足有30亩烟!”张长进边说边指着绿油油的烟田,一刻也不闲着。“他并不因自身残疾而自卑,每天总是笑脸迎人。他经常说‘别人能做的我也可以,而且不一定比别人差’,我觉得他做到了。”这是村主任李世发眼中的张长进。

“每天虽然很辛苦,但现在政策好,我们家的经济条件越来越好,这日子越来越有奔头,所以我干起活来很带劲。日子再苦,也要坚持。我相信,日子一定会越过越好的!”对于未来的生活,张长进充满了希望。

并不是所有的贫困户都可以成为“张长进”。(下转四版)

## 市政府2200万元重奖重点镇

本报讯(记者 李静)日前,市政府拿出2200万元奖励、补助资金,对平利县长安镇等2017年度重点镇示范镇体系建设先进镇进行公开表彰奖励。

此次对创建中国特色小镇的平利县长安镇一次性奖励300万元;对获得2017年度全省文化旅游名镇(街区)建设先进镇(街区)的旬阳县蜀河镇、石泉县城关镇各奖励200万元;对2017年度全市(区)副中心镇考核排名靠前的平利县长安镇、岚皋县民主镇、镇坪县曾家镇、旬阳县吕河镇、紫阳县蒿坪镇各奖励200万元。对列入小城市培育试点镇的恒口示范区,省级重点示范镇石泉县池河镇,省级文化旅游名镇(街

区)石泉县城关镇、旬阳县蜀河镇、白河县桥儿沟镇各奖励100万元。

加快重点镇示范镇体系建设是市委、市政府推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略的重要举措。2017年,平利县长安镇国家级特色小镇、石泉县池河镇省级重点示范镇、3个省级文化旅游名镇(街区)、恒口镇级小城市综合改革试验区、县区(域)副中心镇围绕规划提升、功能配套、产业发展、人口聚集、脱贫攻坚等工作狠抓落实,超额完成了年度目标任务。全市16个重点镇实施建设项目152个,完成投资29.07亿元。重点镇的功能配套不断完善,产镇

融合提质增效,人文特色持续彰显,生态环境明显改善,各项建设取得显著成效,示范带动了全市小城镇可持续发展。

市政府要求,各县区要以党的十九大精神为指引,锐意进取,开拓创新,攻坚克难,追赶超越,进一步加大对国家特色小镇、省级重点示范镇和文化旅游名镇(街区)、省上跟踪指导考核市级重点镇、县区(域)副中心镇的支持力度,积极营造小城镇竞相发展的良好氛围,为加快新型城镇化进程、引领乡村振兴战略实施、助力脱贫攻坚和促进城乡融合发展作出新的贡献。



6月6日,岚皋县城关镇在茅坪村群众农事园举行黄花菜采摘节活动,引得县内外2000余名游客到现场参与、游玩。据悉,岚皋县境内已有5个镇5个村约1100余农户发展黄花菜产业,种植面积达2000亩,每季亩产产值可达2000元左右,黄花菜产业俨然成了岚皋带动群众增收致富的新引擎。

张昊 董亚宁 摄

### 深剖存在问题 整改一丝不苟

## 平利脱贫攻坚问题导向确保工作质效双优

通讯员 刘勇 沈奕君

不打招呼、不定路线、不透内容!6月份以来,平利县委主要领导带领县纪委监委等有关部门,连续深入镇村农户,暗访脱贫攻坚工作状态。近日,暗访组相继走访3镇4村,敏锐发现问题,要求问题说清在现场,整改责任落在现场。

通过暗访,掌握实际情况,把暗访发现问题、严查问题、解决问题作为推动工作的有力抓手,贯穿到脱贫攻坚的各个方面,针对问题建“红黄绿”清单,整改的责任落实到人,限期完成到位,一个一个销号,一件一件办实。这是平利县力促脱贫攻坚有速度有质量推进的一个常态化安排。

长安镇对全镇脱贫攻坚进行全面督查,对存在的问题,建立“红黄绿”台账;正阳镇自加压力,对各村扶贫重点工作推进、干部结对帮扶成效等情况进行不定期督查,对工作开展不力、工作成效不佳的单位和个人进行通报批评;三阳镇邀请县纪委监委、县脱贫办、县搬迁办与镇相关单位成立联合督查组,对该镇10个行政村半年脱贫工作推进情况进行督导检查;广佛镇采取“一周

一督查、周一通报”方式全力保障危房改造工程进度和工程质量……

平利县建立“红黄绿”清单台账,实行动态管理,紧扣年度减贫目标,对照村、户脱贫标准和群众满意要求,逐户逐项对标核检。达标项目用“绿色”标注,由帮扶干部负责巩固帮扶成效;有差距项目用“黄色”标注,由镇或部门分管领导负责加快整改到户;突出短板项目用“红色”标注,由镇书记、镇长或部门主要领导负责盯紧落实到位。按照对标排查到户、精准整改到户,动态跟进到户的要求,对尚未达标的指标和项目,逐项落实整改责任,明确时限要求,每周分析研判,及时更新进度,公开接受监督,倒逼整改落实,确保困难群众应享政策一项不少,困难问题一项不留,保证帮扶精准、退出精准、群众满意。

平利县还借力互联网,将O2O电子商务模式引入脱贫攻坚实践,组建县、镇、村、组四级微信服务群,建立“线上”网络服务体系,实现困难群众“点菜下单”;设立县、镇、村、组四级精准扶

贫O2O服务站,建立“线下”实体服务站点,实现干部“接单服务”。困难群众线上随时反映,党员干部线下快速办理,架起了党员干部与贫困群众之间的连心桥,实现了服务“无盲区”、干部“零距离”。

千难万难,干部在场就不难。平利县推行电子签到考勤,全县800余名驻村队员每周“五天四夜”吃住在村、战斗在一线,对工作不到位或推进不力的,既问事又问人。做到群众有事立即办、村上有事与民商,定下的事众人全力干。干部的表率作用,激发了群众兴家立业的主动性。

平利县2017年连续两个季度在市际交叉检查中名列全省前茅,产业扶贫、健康扶贫、“三变”改革、“两权”抵押在省市作交流发言,搬迁脱贫在全国作经验介绍,社区工厂扶贫模式被列为全国精准扶贫经典案例,支持返乡创业促脱贫扶贫作法被国务院扶贫办印发全国。这些成绩无一不是千群同心苦干出来,对问题不放过严整改,干一件成一件,成为工作的主抓手。

## “小纪委”能办“大事情”

——我市全面推进村监委业务直管

通讯员 郑时根 蒋小英

紫阳县向阳镇鸡鸣村的张良权,从2015年7月起,有了一个“新职务”——村监委会主任,村民戏称他为“村纪委书记”。前不久,他在村头走访,闲谈中,听鸡鸣村五组村民说:“2016年8月份,咱们村五保户周正言的监护人谢志祥在镇上银行给周正言代取五保金时,发现存折里面4000多块钱不翼而飞。在谢志祥准备报案时却被村支书的妻子喊住,掏出3000元给了周正言。”

为什么周正言的五保金在村支部书记的妻子手中?周正言一直住在向阳镇敬老院,存折由敬老院保管,钱是怎样被取走的?这么长时间过去了,周正言为什么从来没反映过这件事?带着心中的疑问,第二天,张良权找到周正言进行核实,确有此事。

4月28日,张良权将此问题线索报告给向阳镇纪委。镇纪委立即展开核查,原来,领取五保金的存折还配套有一张银行卡,本应转交周正言自己保管,却因村支部书记黄某疏忽,被其妻子在ATM机上先后取走了4000元。

5月18日,向阳镇党委决定对黄某进行立案审查。

紫阳县22个社区和175个行政村,共有197名像张良权这样的监委会主任。“以前,村民把我们叫做‘稻草人’,有啥事不找我说,即使说了我也不知道该跟谁反映。”张良权说:“自从有了镇纪委的支持,监委会开展工作有底气多了,现在村里的大事小事村民都愿意给我说。”

在2015年的村级组织换届选举中,县镇两

级纪检部门主动介入,对监委会主任候选人选进行“政审”把关,使得一批坚持原则、敢于红脸、敢于监督的优秀人才进入村监委会队伍。2015年9月,全县实行镇纪委直接监管村(居)民监督委员会业务工作,明晰了村监委会工作职责、权限、程序和方法,监委会主任待遇实行绩效发放,与考核评议结果挂钩,实行奖优罚劣,激发村监委会内在活力。

“通过镇纪委直接监管,村监委会这一‘小纪委’监督直指村组院落、田间地头‘最后一米’,把压力有效地传导到基层一线。”紫阳县委常委、镇纪委书记、县监委会主任周富林说。

镇纪委直接监管村监委会业务工作,监督成效迅速显现。在总结紫阳县成功经验的基础上,2017年7月市委出台《关于全面深化推进镇纪委直接监管村监委会业务工作的意见》,决定在全市全面推行镇办纪委直接监管村监委会业务工作制度改革。

目前,全市1837个村(社区)监委会业务工作全面实现了镇纪委直接监管,有效提升了村监委会的监督工作水平。截至2017年底,村(居)监委会共收集反馈意见建议3325条,向县(区)镇办纪委报告村组干部违纪违规问题线索255条,立案33件,给予党政纪处分26人。

市委常委、市纪委书记、市监委会主任田沐臣说:“下一步,我们将持续深化镇纪委直接监管村监委会业务工作改革,推动全面从严治党向基层延伸,把压力传导到村组,把纪律约束扎根在村组,把问题解决在村组,让基层监督无处不在。”

## 大张旗鼓表彰奖励脱贫攻坚干部群众

■ 立心

我们经常把脱贫攻坚比作一场战役,既然是“战役”,就有其特点,一方面,对畏惧避战、没有按阶段性节点完成任务的,要“军法从事”;另一方面,对攻坚克难、作出突出贡献的,也要“论功行赏”。“盖有非常之功,必待非常之人”,要通过大张旗鼓的宣传表彰奖励,让一批勇于担当、苦干实干的帮扶干部受勋章,让一批奉献社会、大爱情怀的企业家享荣誉,让一批自强不息、艰苦奋斗的群众戴红花。

一方面,要把脱贫攻坚真正作为考察识别干部的最好平台。在革命战争年代,往往就是一场战斗的胜利,攻强守坚的功勋,使干部迅速得到成长。因为经历了生与死、血与火的考验,大家都很服气这样的干部担当重任。而在

如今和平发展年代,以实绩论英雄,靠德才定位子,就是要看能不能把最难的工作做好、做出成效。当前最困难的工作非脱贫攻坚莫属,最磨砺和检验干部也非脱贫攻坚莫属。坚持在基层一线、重大事件、重要关头、关键时刻考察识别干部,这样的用人导向应该贯穿于整个脱贫攻坚全过程,力争在物质奖励、精神奖励和干部选用等方面寻求突破,使之成为奖励先进、见贤思齐的重要载体,真正体现为敢于担当的干部撑腰鼓劲、让敢于担当的干部得到实惠。

另一方面,要充分调动社会力量参与脱贫攻坚的积极性。对在脱贫攻坚中做出突出贡献的企业家也要建立表彰奖励机制,在其企业信用评级等方面予以加分,符合条

件的可以推荐为人大代表或政协委员,激发他们参与脱贫攻坚的政治责任感和时代荣誉感。同时,对于积极投身脱贫攻坚、倾心帮扶贫困群众的合作组织和能人大户以及乡里乡亲、左邻右舍,也要给予一定的物质奖励或精神奖励,把中华民族扶贫济困的传统美德发扬光大。要持续大力宣传培育贫困群众中自立自强、身残志坚的先进典型,做好“自强标兵”评选奖励,激发群众脱贫致富的内生动力和战胜困难的坚定信心。

距“人保财险杯”第十八届中国安康汉江龙舟节暨富硒产品博览会 还有 2 天