

# 以标准引领 促质量提升

## ——写在第48个世界标准日之际

谢康

标准化作为基础和支撑,对于质量提升具有十分重要的引领推动作用。近几年来,我市围绕质量强市战略,大力实施标准化工作,深化标准化工作改革,全市标准化事业取得了长足发展,呈现出助力质量提升的新亮点:

制定了系列地方标准。围绕特色农产品、富硒产品、美丽乡村、生态旅游等累计制定了429项地方标准,其中省级地方标准124项,市级技术规范305项,热循环多功能烘干技术、硒含量分类标准、循环畜沼园、富硒茶、绞股蓝、富硒畜禽、黄姜、生漆、魔芋、蚕桑、无公害生猪、优质富硒油菜、女嫫有机茶等标准成为相关产业发展的重要支撑,先后获得了省、市政府颁发的科技进步奖。制定的《热循环多功能烘干设备技术要求》标准由单一的烘蛋应用到多个领域并上升为商业部行业标准,在全国推广实施,《平利县美丽乡村建设规范》被吸收上升为陕西省美丽乡村标准化地方标准在全省推广实施等;2017年围绕我市重点领域、重要产品标准体系建设,申报修订省地方标准《富硒食品与相关产品硒含量标准》以及《天然富硒产品有机硒检测方法》、《“畜沼园”循环农业系列标准》、《水上旅游船舶服务规范》、《旬阳鸡血石》、《平利绞股蓝、岚皋魔芋、白河水瓜3个地理标志产品》等7个省级地方标准制定项目;征集并立项制定《瀛湖鱼宴系列标准》、《黄莲标准综合体》、《富硒猴头菇标准综合体》、《石泉蚕桑地标产品系列生产技术规程》等11个市级技术规范项目。

标准化改革深入推进。制定印发《安康市企业标准管理制度改革工作方案》,全面推行企业产品执行标准自我公开声明制度,全市工业企业产品执行标准公开率达到83%以上;以市场需求为导向,积极培育8个团体标准制定项目,已制定完成《富硒魔芋食品系列标准》、《安康阳晨生猪产业联盟标准综合体》、《汉阴美食示范店建设规范》、《天然硒食品及其相关产品硒含量标准》、《安康天然富硒茶》5个项目共13项标准,特别是阳晨生猪联盟标准、魔芋休闲即食食品系列团体标准的发布实施,满足了我市生猪产业、魔芋产业发展对标准的需求,很好促进了产业的健康发展。

标准化领域不断拓展。印发了《关于加快重点领域标准化体系建设实施意见》,推动生态旅游、家政服务、健康养老等产业标准化发展;联合市政务中心印发《安康市政务服务中心标准化建设指导意见》,用标准手段促进政府管理水平提升和“放管服”改革;联合市民政局成立安康市生态健康养老产业标准化工作领导小组,印发《安康市养老院服务质量建设专项行动实施方案》;陕文投安文旅公司创建我市首个国家级服务业标准化试点,建立包含353项标准的瀛湖旅游景区服务业标准体系,通过标准的有效实施和改进,服务质量和水平极大提升,品牌形象日益改善,经济社会环境综合效益同比增长明显,为我市旅游业用标准化手段提高服务质量提供可借鉴、可复制的建设经验,今年初又申报了宁陕县全域旅游国家服务业标准化试点项目,申报陕西康嫂家政服务有限公司、安康斯珀特文化体育发展有限公司等分别涉及家政服务、养老服务、仓储物流服务和农村电商服务的4个省级服务业标准化示范项目。

随着标准化事业不断发展,有力促进了我市质量工作的全面提升;质量基础逐步增强,全市涵盖产品质量、建筑质量、交通工程、环境检测、疾病控制、粮油药品、机动车检测、供电供水、公安司法鉴定、地质矿产等方面60家检验检测机构获得计量(CMA)认证。产品质量、工程质量、服务质量稳步提升,

2017年全市生产、流通领域产品抽检平均合格率达94.8%以上,工程质量合格率100%,全市旅游服务投诉率同比下降30%;接待量增长率22.33%,旅游综合收入增长率33.82%。企业活力不断增强,积极发挥主体作用,深入开展增品种、提品质、创品牌活动,全市企业获得ISO9000质量体系认证103个,职业健康体系认证27个,环境管理体系认证36个,有机产品认证42个,农产品“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)品牌188个。建成“紫阳富硒茶国家知名品牌创建示范区”,获批筹建“陕西省岚皋魔芋综合产业知名品牌创建示范区”,“陕西省镇坪中药材产业知名品牌创建示范区”,平利县创建全国质量强市示范县,5个产品获得地理标志产品保护等等,健康持续向上的大质量格局正在形成。

9月5日,中共中央、国务院印发了《关于开展质量提升行动的指导意见》,将质量强国战略放在更加突出的位置,对标准化工作提出了更高要求,为贯彻落实党中央国务院标准化工作决策部署,国标委将今年10月14日世界标准日的中国主题定为“标准化助力质量提升”。我市标准化工作在下一步贯彻实施过程中,要着力抓好以下几个方面:一是要加快标准提档升级,破除质量提升瓶颈。改革标准供给体系,推动消费品标准由生产型向消费型、服务型转变,加快培育发展团体标准;二是持续提升瀛湖景区服务业标准化水平,强化示范引领作用,加快培育更多服务业标准化先进典型,推进全市服务业提质增效;三是围绕生态旅游、健康养老、医养结合、建筑安装、医药器械、工业产品等重点领域,深入推进“标准化+”模式,全面提升产品、工程和服务质量;四是围绕创建陕南地理标志保护产品标准化示范点,积极推进地标产品标准化水平;五是聚焦工业企业质量提升,全面推进企业标准自我声明公开和监督,积极开展标准化良好行为企业创建活动,在提质增效上下功夫,为安康早日建成西北生态经济强市做出更大贡献。

(作者系市质量技术监督局局长)

打赢安康脱贫攻坚战,关键在于深刻把握如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性,以农村集体产权制度改革为抓手,聚焦“资源变股权、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,破解阻碍农村发展的资源、资金、农民分散顽症,助力脱贫攻坚。

### 牢牢把握“三变”改革的核心要义

随着生产力的发展,针对农村经营体制中的各种资源要素分散化、碎片化及产权模糊不清,早在2013年习总书记明确指出:要好好研究农村土地所有权、承包权、经营权三者之间的关系;在中央深改组第五次会议上,他提出了坚持农村土地集体所有前提下的“三权分置”的改革论断与思路,为农村改革定向,各地开始“三权分置”实践探索;十八届五中全会提出,要稳定农村土地承包关系,完善土地所有权、承包权、经营权分置办法,依法推进土地经营权有序流转;2016年中办、国办《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》标志着“三权分置”改革顶层设计的实现。

精准扶贫、精准脱贫战略实施以来,各地大胆进行产权制度改革探索,发端于六盘水市的“资源变股权、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革成功实践,有效激活农村沉睡的资产、让分散的资金聚起来,让增收的渠道多起来,特别是创新扶贫资金管理运行机制,以“三变”促特色产业与脱贫攻坚深度融合,构筑了农村发展和脱贫攻坚动力。一号文件指出:“从实际出发探索发展集体经济有效途径,鼓励地方开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革,增强集体经济发展活力和实力。”目的在于充分发挥“三权”的各自功能和整体效用,创新农村土地集体所有制的有效实现形式。“三变”的核心要义是改革创新,通过抓农村产权制度改革,让分散的资源聚集化、模糊的产权清晰化,作用体现在市场化,通过农业经营机制改革创新,丰富和完善双层经营“统”的功能,推进包括贫困户在内的农民由“分”到更高层次的“合”,提高组织化程度,让“三权分置”落地生根。

### 明晰“三变”改革的实现机制

纵观各地“三变”改革成功实践,体现了循序渐进原则:第一、培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体,通过土地流转、土地入股、流转倒包、合作入股、资金整合等形式推动产业发展;第二步着力在村集体的资源、资产、政府扶持资金等折股,量化与确权上,以便流转村上统一经营;第三步建立股份经济合作社或者引入新型市场主体,将村民变为股民,企业、村集体、村民的股比确定最为关键,如赵家崮在讨论股权比例时,调整50多次,耗费半年多;只有建立归属清晰、权责明确、保护严格、要素流动的产权关系,体现“通过改革创新,让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来……

可见,“三变”改革的启示不仅仅是“能人”的带头作用让“资金变股金”、群众的内生动力让

“村民变股民”,政府的扶持政策让“资源变资本”,佐证了以脱贫攻坚统揽的极端重要性,政府以“平台公司”为支点,以产业和企业为平台,以股权为纽带,通过新的财产组织形式,挖掘农村各种资源潜力、通过联合劳动的形式,把农民特别是贫困户与农村各类经营主体有机连接起来,提高农民组织化程度,实现经营适度规模,放大贫困群众狭隘的生产空间、生存空间和发展空间、帮助贫困户增加资产性收益。

“三变”改革的实现机制,一是政策“激活要素”。以财政资金为杠杆,撬动一家一户的分散资金、社会资金、金融资本参与到农村发展;以“三变”把村集体存量资产与各级财政投入到农村的发展类、扶持类资金等,量化为村集体或农民持有的资金,通过合同或者协议方式,投入入股经营主体,享有股权权利;二是补齐基础设施短板,加大投入力度,为“三变”产业和企业提供支撑;三是搭好投融资平台,培育各类新型农村市场主体,带动农户入股参与发展产业与农村三产融合的发展。四是聚焦优势特色产业,实现分散经营向适度规模经营转变。五是打造“股份农民”;立足“耕者有其股”,实现农民身份的“三变”,享有“土地租金+务工收益+股权收益”多元身份。

### 推进“三变”改革必须坚持系统化思维

推进“三变”改革,面对变什么、谁来变、怎么变等一系列复杂问题“急不得”,脱贫攻坚紧迫任务与时限要求“慢不得”的现实,必须以系统化思维,以“钉钉子”的精神,蹄疾步稳,真抓实干。

推进“三变”改革,立足政府是主导,企业是主体,群众是主角的角色定位,做到四个坚持,一是坚持于法有据。“三变”变的是利益,触动的是灵魂,于法有据就是坚持集体所有权,严格保护承包权和加快放活经营权,做到在清产核资、确定身份、资产量化、股权探索、登记注册等“三变”的环节上于法有据;加快建立和完善农村产权融资、产权交易、股权交易等“三变”改革配套政策体系;二是坚持尊重农民意愿。推进“三变”改革,农民是主角,受益者,切忌“被流转”、“被规模”;必须在把各种扶贫资金、项目形成的资产,具备条件的折股量化给贫困村和贫困户等“三变”重大事项上保障农民的知情权、表达权、监督权;三是坚持因地制宜,示范带动。要充分尊重现有的“经营主体+村集体(党支部)+农户+基地”等各种经营模式和资产租赁与农户间的联合与合作形式,切忌“翻烧饼”;利用财政资金杠杆,撬动国有和民营企业、社会民间资本注入到“三变”改革中来,融入土地合作社、专业合作社、土地托管、现代农业园区等适度规模的形式,积极探索相互参股的股份合作形式,实现农民身份“三变”,形成利益联结机制;四是坚持发挥基层力量;以乡镇为责任主体,共同学习“三变”、熟悉“三变”、运用“三变”;全面开展村集体资源、资产、资金清查核实与确权登记,分门别类建立管理台账;充分发挥村党支部领导核心作用,遵循市场经济法则,以“党支部+合作社+三变”为基本形式,尊重群众意愿,进行“四议两公开”

(作者系市委党校经济管理教研室主任、副教授)

# 推进“三变”改革 助力脱贫攻坚

冯三俊

## 致富增收的领路人

### ——记“陕西省劳动模范”刘家满

刘家满,现任石泉县池河镇明星养猪合作社理事长、支部书记。在他的带领下,以生猪、蚕桑、养鸡等产业为主的明星现代农业园区被评为省级现代农业园区,明星养猪合作社获得了农业部“全国优秀示范社”、省农业厅“全省百强社”等荣誉称号,本人也被评选为全市“十佳致富标兵”,并被评为省、县劳动模范,多次出任市、县、镇党代表,2012年,他获得“陕西省劳动模范”称号。

开办养猪场前的刘家满,几十年的务农经历使他认识到单靠传统种养业不可能致富。于是,便萌生了自己做生意赚钱的想法,开始四处购买肥猪宰杀,到集贸市场做起了猪肉买卖生意,他始终坚持诚信经营,从不斤斤计较,很快赢得了很好的市场销路。

2006年,刘家满开始办起了养猪场,起初只养上十头猪,发展到后来的几十头、几百头,逐年递增到现在的上万头,成为全县乃至全市有名的养猪大

户。明星村也被省农业厅命名为“一村一品”畜牧养殖示范村和“良种仔猪繁育基地村”,被全市确定为“万头商品猪生产基地”和“月河流域百万头瘦肉型商品猪生产基地村”。2009年,该村正式组建了养猪合作社,刘家满被推荐为合作社理事长,年终被汉阴县委评为优秀示范合作社。

2009年,石泉县结合县域经济发展实际,精心打造畜牧强村,实施生猪养殖“百、千、万”工程,把有着养猪基础的明星村做为示范村来抓。县直各部门纷纷投入资金,镇党委政府结合刘家满的增收实际,考虑到他养猪具有一定的经验,积极引导鼓励他开办万头养猪场,协助征地、建圈舍、搞配套设施,组建养猪合作社。很快他建起了占地40余亩的万头养猪场,圈舍面积6000平方米,年养殖能繁母猪200头,出栏仔猪8000头,可实现产值2500万元。在他的示范带动下,明星村的生猪养殖得到

迅猛发展,建成了4个万头猪场、22个千头猪场,发展百头以上养殖大户147户,生猪饲养总量目前已超过10万头。为了解决养殖业带来的污染问题,他带领大家修沼气、布沼液管网,修建有机肥厂,变废为宝;为了延长产业链条,增加明星养殖场收入;增加了就业,他同合作伙伴建起了生猪屠宰厂。

养猪真正实现了刘家满的增收梦。饮水思源,他致富不忘乡邻,依靠自己的辛勤劳动走上养猪致富的道路后,时刻把“一家富,不算富;大家富,才算富”挂在心里。多年来,在他的引导下,明星村靠养猪致富的村民占到了85%以上,作为党员致富带头人的他,用自己的实际行动和先进的养猪技术,带动了全体村民共同走上了增收致富的道路,深受广大群众的信任和赞扬。

(稿件由市总工会提供)



## 汉滨出入境管理大队便民服务暖民心

本报讯(通讯员 曹青)今年,汉滨公安分局出入境管理大队不断创新服务模式,完善服务措施,全力提高群众满意度。

10月10日中午,某某坐着轮椅在家人的陪同下来到汉滨分局出入境大厅,出入境大队民警立即开辟“绿色通道”为其办证。考虑到从大厅到照相室

门口有台阶,民警将照相机带到办证大厅为其照相,随后又为其复印身份证,仅仅5分钟,就办完了申请手续。

10月10日,市民王女士在出入境办证大厅自助缴费机前拿到办理护照缴费票后,高兴地说,不用排队等候真方便!该大队在全市最早使用自助缴费机,自7月启用以来,极大地方便了办

证群众,同时也减轻了民警的工作压力。申请人在完成业务受理后,可选择使用自助缴费机缴费,通过扫描回执单上二维码,根据语音提示和文字提示,刷银行卡即可快速完成缴费业务。



## 旬阳民警清除路障保通行

本报讯(通讯员 刘久平 李步余)连日持续强降雨导致旬阳县小河镇辖区道路不间断出现塌方、滑坡、泥石流等自然灾害,小河交警执勤中队民警联合公路部门冲锋在第一线,清除了一个个路障,有效保障了群众的出行安全。

国庆期间,小河中队接到群众报

警;102省道余家湾段有两车刮擦,停放在道路上停滞不前导致道路中断。经民警现场勘察,一辆载重货车轮胎打滑与路过的小轿车发生刮蹭,车辆后备箱贴在轿车顶部,载重货车的挂钩深陷进小轿车侧身内。而大货车的轮胎打滑不敢再移动,要想疏通道路就必须先

把两车分开,以免造成车辆二次损伤。民警在对车辆的停摆位置进行分析研判后,为节省时间,用借来的铁铲清除堆积在小车底部的石头和淤泥。在场的群众也纷纷加入,齐心协力打开了一条畅通路。



## 石泉公安找回走失智障老人

本报讯(通讯员 刘雁飞 周歌)10月9日下午,在石泉县熨斗镇派出所,看着自己的智障兄弟在民警的照顾下,吃着可口的饭菜,辖区的张大伯悬着的心终于踏实了。

9日一大早,该镇松树林的张大伯,匆匆地跑到派出所报警,声称患有智

障的弟弟,自昨天离家出走后,一直没有回家。该所立即组织民警设法“找人”。民警一方面组织动员村干部、热心群众在附近走访查找,另一方面搜集整理走失智障老人近期的图片资料,通过在“平安熨斗”微信警务室发布,很快群里有“热心网友”反映,10日中午约14时许,

在该镇长岭村看到走失老人。民警将老人平安带回派出所,为老人打来热水洗脸吃饭。看着弟弟平安归来,张大伯很高兴,非常感谢民警并表示:“以后我们一定要照顾好他,不要再生意外。”



## 西营镇派出所提升民警业务素质

本报讯(通讯员 乐勇 项立燕)白河县西营镇派出所新警力量注入后,对全所各项工作进行重新分配,运用“一对一”、“面对面”、“键对键”“点对点”等举措全面提升民警素质。

该所通过公安内网、教育训练平台、微博、微信公众号等资源对民警进行培训。要求民警学习执法办案技巧,

学习公安宣传的注意事项。同时要求民警提升实战能力,不仅会执法办案,还要会搞宣传,撰写公安信息,成为“多面手”。

学习公安宣传的注意事项。同时要求民警提升实战能力,不仅会执法办案,还要会搞宣传,撰写公安信息,成为“多面手”。

## 职工基本医疗保险个人账户支付范围扩大了



为充分发挥职工基本医疗保险个人账户保障功能,提高个人账户资金使用效率,近日市社会保险经办机构下发通知,转发市人社局、市财政局关于扩大基本医疗个人账户使用范围的政策规定。通知指出,职工基本医疗保险个人账户在原有保障功能的基础上,个人账户还可用于支付:其亲属在定点医疗机构和定点零售药店发生的符合“三个目录”范围内由个人负担的医药费用、预防接种的疫苗费用和定点医疗机构健康体检费用和大额医疗补助费;代参保人亲属缴纳城镇居民基本医疗保险费;在定点医疗机构或定点零售药店购买家用医疗器械发生的费用;由个人负担的急诊、抢救费用;参加长期护理保险的个人缴费以及由个人负担的护理费用。

跨统筹地区异地安置退休人员,常驻外地参保人员经本人申请可将个人账户资金划转给个人,供门诊就医、购药时使用。

(赖瑞) 安康市社会保险经办机构 主办



近日,石泉县迎丰镇“红袖章”志愿服务队在香炉沟村处理因连日下雨坍塌堆积在路面的泥沙和滚落的山石,在新庄村义务栽植桂花树。为推进“平安迎丰”创建,大力弘扬“诚、孝、俭、勤、和”新民风,该镇由镇村干部、村民组长等组成“红袖章”平安志愿者队伍,在社会治理、平安宣传、道路协管等方面发挥了重要作用。 沈沙沙 摄